

峨眉山市第十五届人大
第一次会议文件之(16)

18	2006	20
1	1	1

政府工作报告

——2006年10月26日在峨眉山市第十五届
人民代表大会第一次会议上

市长 王毕泉

各位代表：

我代表市人民政府，向大会作政府工作报告，请予审查，并请市政协委员和其他列席同志提出意见。

本届政府工作回顾

即将届满的本届政府，在市委的正确领导下，在市人大及其常委会和市政协的监督支持下，高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，牢固树立科学的发展观和正确的政绩观，紧紧抓住省委、省政府实施工业强省、乐山“项目年”发展战略和建设“中国第一山”的历史机遇，团结带领全市人民，克服重重困难，开拓进取，扎实工作，实现经济稳步发展，社会事业全面进步，社会政治和谐稳定。预计2006年实现地区生产总值61.18亿元，比2002年增长69.8%，年均增长14.2%；全口

径财政总收入 7.3 亿元,比 2002 年增长 96.43%,年均增长 18.39%;本级一般预算收入 1.68 亿元,比 2002 年增长 79.83%,年均增长 15.8%;城镇居民人均可支配收入 8860 元,比 2002 年增加 2068 元;农民人均纯收入 4343 元,比 2002 年增加 1295 元。全市综合竞争力不断增强,2003 年、2004 年连续 2 年获得全省县级经济综合评价类区先进县山区第一名,荣获全国园林城市、全国科技进步先进市等国家级荣誉 13 个。

一、加快结构调整,经济持续快速增长

坚定不移地推进“工业强市、旅游兴市”战略,加大经济结构调整力度,稳定农业生产,做大工业规模,打造旅游精品。一、二、三产业比例由 2002 年的 15:49:36 调整到今年上半年的 10:55:35。

——农村经济蓬勃发展。以“三化一转移”为作线,实施了农业税减免、粮食直补、综合直补等惠农政策,调动了农民种粮积极性,粮食总产量稳定在 10 万吨。全市茶园面积达 11.8 万亩、中药材 4.14 万亩、经果林 9 万亩、蔬菜 10 万亩,建成肉牛、生猪、肉鸭生产基地及国家级蛋鸡生产基地。建立“支部+协会”模式示范村 162 个,专合组织 37 家,带动农户 7.5 万户。认证无公害农产品基地 19 个,绿色食品基地 1 个,有机茶基地 4 个,获国家级无公害产品认证 30 个,有机产品认证 13 个,被评为全国无公害农产品示范县。实施品牌战略,拥有各类农产品商标、品牌 50 多个,“竹叶青”被评为中国驰名商标,“峨眉雪芽”在第三届中国国际茶业博览会上荣获特别金奖,“仙芝竹

尖”、“峨眉红”等品牌知名度不断提高。

——工业经济迅速壮大。坚持走新型工业化道路，冶金建材、电子、新材料、农产品加工四大支柱产业初步形成。金顶集团、其亚集团、川投峨铁等企业稳步发展，全市已形成年产水泥600万吨、电解铝15万吨、铁合金30万吨的生产能力。峨眉半导体材料厂已形成200吨多晶硅的产能，引进了红华实业公司华赢工程、东方汽轮机厂与峨眉半导体材料厂合作的500吨多晶硅、佳洋新能源太阳能光伏等重点项目，电子、新材料产业渐成规模。农业龙头企业日益壮大，建成国家级龙头企业1户，省级2户，乐山市级11户，年销售收入100万元以上的农产品加工企业41户。规模以上企业由2002年的56户增加到66户，其中销售收入上20亿元的企业1户，10至20亿元的1户，1至10亿元的9户。今年预计规模以上工业增加值达23亿元，比2002年增长143.8%，利税总额7亿元，比2002年增长119.5%，实现利润4亿元，比2002年增长182%。

——旅游经济快速发展。围绕建设“中国第一山”和创建“国家AAAAA级旅游景区”两条主线，加大基础设施投入，推动了旅游业快速发展。累计投资13.5亿元，完成了金顶“3802工程”、景区公路改造、清音平湖及灵秀温泉建设、红珠山5星级改造提升等30个精品项目建设，“新峨眉、新金顶”的崭新面貌在海内外引起轰动，荣获“全国文明风景旅游区”、“全球优秀生态旅游景区”和“中国最佳风景名胜区”等称号。全市A级旅游景区(点)达3家，星级饭店达23家，旅游接待能力大幅提升。

预计全年实现旅游总收入 28.51 亿元,比 2002 年增长 333.6%。

——环境质量进一步改善。实施可持续发展战略,推进生态环境建设。以天然林资源保护和退耕还林工程为中心,培育和保护森林资源,累计造林 11.56 万亩,全市有林地面积达 69.31 万亩,连续 43 年无森林火灾,森林覆盖率由 50% 上升到 53%。加大了环境保护力度,建立了重点企业废气、废水自动监控系统,治理工业污染源 83 个,永久性关闭非法采矿点 53 个,封闭采矿面积 16 万平方米,关闭取缔了一批“十五小”、“新五小”企业,全市工业企业废气、废水排放达标率分别为 93.8%、98.09%,市区空气质量稳定在 II 级。

二、基础设施建设投入加大,城市面貌明显改善

加大对交通、能源、农业、水利、市政等基础设施投入,预计今年完成社会固定资产投资 22.5 亿元,四年累计完成 67.6 亿元。

——基础设施建设步伐加快。投资 2.37 亿元改建和扩建了省道 306 线天射段、103 线鞠沙路,全面完成乐峨路沥青砼路面改造,建成市客运中心和 8 个镇乡汽车站,新建和改造乡村道路 48 条 162.8 公里,基本实现村村通公路。改善农田水利设施,整治病险水库 6 座,整治主干支渠 40 公里,解决了 2.8 万人、6.15 万头牲畜的饮水困难,观音岩水库建设稳步推进,完成峨眉河整治一期工程的河床和河堤治理,启动了护栏安装及两岸景观整治,获省水利建设先进市称号。能源建设步伐加快,日供天然气能力达 25 万立方米,农村新建沼气池 5500 口,新建秸秆气化站 2 座。新建了朱坎变电站、两合岩电站,完成城网

改造项目 82 个、农网改造项目 73 个。通信能力快速提高,信息服务网络日臻完善,全市每百人拥有电话 25 部,移动网络覆盖率乡镇达 90%,市区达 96%。

——旅游城市风貌初现。完成了金顶路、迎宾大道改造建设、快速旅游通道综合环境整治。实施了绥山东路、状元街、水西门街、顺河街等地段旧城改造,文化广场及西环路建设一期全面铺开。不断提升绿化、亮化、美化、净化档次,新增绿化面积 45 万平方米,城市绿地覆盖率达到 39.1%,更换了市区主要街道路灯,完成了所有背街小巷亮化,污水处理厂和垃圾处理厂年内投入运行,巩固了全国卫生城市、国家园林城市创建成果。

三、各项改革纵深推进,招商引资成效显著

——坚定不移地深化企业改革。成功实施了“两矿一厂”资产转让,对市冷冻厂、金一制药厂等企业实施破产改制,对供销、商业等尚有集体股的企业进行了改制。深化粮食流通体制改革,保障了粮食安全。大力推进事业单位人事制度改革,建立了以聘用制为核心的基本用人制度。

——稳步推进财政体制改革。推行了部门综合预算、国库集中支付、乡财县管乡用制度,加强对国有资产监管,组建了国有资产经营公司、国有资产管理服务中心、财政投资评审中心,实施了农村义务教育经费保障制度和财政收支分类改革,全市公共财政框架基本建立。实施政府采购采管分离改革,采购行为进一步规范,累计完成政府采购 9210 万元,节约资金 1213 万元。加强对市场经济秩序的整治,开展治理商业贿赂等专项行

动,创造了公平竞争的环境。税收征管进一步加强,有效地打击了各种偷逃税行为。金融机构对经济发展的支持力度加大,累计发放贷款 82.5 亿元。经营城市取得新突破,政府对土地和矿权集中统一管理,实行一级市场的高度垄断,共出让土地 352.52 公顷,实现政府纯收益 2.02 亿元,“招拍挂”出让矿权 11 宗。

——对外开放形成新格局。坚持以整治投资环境为突破口,开辟了项目审批“绿色通道”,投资环境进一步优化。先后引进中国国电集团、东方汽轮机厂、武汉长飞公司、北京金龙福尼公司、北京绿竹生物公司和中信国安公司等企业来我市投资。全市累计引进到位内资 30.69 亿元,外资 1310 万美元,到位资金连续 3 年在乐山市排名前二位。大力发展外向型经济,加大对川投峨铁、其亚集团、竹叶青茶业等出口创汇企业的扶持力度,全市累计出口创汇 1.63 亿美元。制定和落实了一系列支持民营经济发展的政策措施,私营企业达 938 户,有限责任公司达 527 户,成为全市经济发展的重要支撑。

四、加强精神文明建设,社会事业全面发展

——认真贯彻落实《公民道德建设实施纲要》,深入开展社会主义荣辱观宣传教育活动,建成各级文明单位 400 多个,荣获省“三优一学”创文明城市竞赛一等奖。

——科教事业稳步发展。教育投入持续加大,办学条件进一步改善,累计投入 7339 万元,改造校舍 7.16 万平方米,基本消除了中小学危房。教育现代化进程加快,中心校以上的学校均建立了多媒体教室和微机室,安装了远程教育接收设备。峨

眉二中建成国家级示范性普通高中,完成了峨眉一小迁建。小学、初中教学质量居乐山市前列,高中教学质量连创佳绩,高考本科上线四年累计达 3025 人。落实“两免一补”政策,下大力气解决农村义务教育阶段贫困生和城镇低保家庭子女上学难问题,资助贫困学生 14017 人次,减免、资助金额达 1639.93 万元。大力推进科技创新,积极与大专院校、科研院所联合,实施合作项目 42 个,开发新产品 18 种,推广科技成果 58 项。

——文化体育事业健康发展。新建了市文化馆,市图书馆创建为国家二级图书馆,全面落实农村电影“2131”工程,列入全国文化信息资源工程示范县。创建省级先进文化镇乡 8 个,乐山市特色文化之乡 9 个。竞技体育取得突破性进展,参加乐山市第四届运动会列奖牌总数第一名,在省十运会上获得奖牌 32 枚,被评为“四川省群众体育先进市”,绥山镇被授予“全国群众体育先进单位”称号。广电事业发展迅速,提前三年实现乡乡通光纤电视,全市城乡光纤电视用户达 5 万多户,广播电视“2+1”工程综合覆盖率达 100%,有线电视入户率近 50%。

——卫生事业发展加快。狠抓公共卫生体系建设,成功阻击了“非典”、“禽流感”和“猪链球菌”等重大疫情。市人民医院被授予“全国卫生工作先进集体”,市人民医院、市中医院建成二级甲等医院,市红会医院建成二级乙等医院,完成市疾病预防控制中心和戒毒中心建设,启动了 18 个镇乡卫生院改扩建工程,新建标准化村级卫生室 66 个。大力加强与中国医师协会合作,接受捐赠医疗设备累计达 597.9 万元。人口与计生工作继续保

持先进,计划生育率保持在96%以上、人口自然增长率控制在0.95‰以内,均优于乐山市水平,被评为国家级和省级“计划生育优质服务先进市”。

五、社会保障体系不断完善,城乡居民生活水平明显提高

——社会保障能力逐步提高。加强社会保障平台建设,完成了“金保工程”,实现养老、失业、医疗、工伤、生育保险“五保合一”,覆盖面不断扩大,分别达3.27万人、0.85万人、3.06万人、0.73万人、0.19万人,保险基金按时足额发放。以城市和农村低保为基础的城乡救助体系框架初步形成,实施了城市医疗救助和农村医疗救助,累计发放城市低保21.6万人次、1400余万元,农村低保5600人次、103.4万元。提高村干部补贴标准,解决了其养老保险问题。稳步推进新型农村合作医疗试点工作,全市参合农民达16.41万人,参合率为57.7%。千方百计拓宽就业渠道,城镇新增就业9500人,5500名下岗职工实现再就业,劳动力转移3.6万人,城镇登记失业率低于4.5%。认真开展扶贫帮困,安排各类救灾资金400余万元,帮助群众实现生产自救。

——人民群众生活水平明显提高。预计2006年全市城镇居民人均可支配收入达8860元,农民人均纯收入达4343元,城乡居民储蓄存款达48亿元。城乡市场日趋繁荣,预计全市社会消费品零售总额达22.3亿元,比2002年增加10亿元。居住条件进一步改善,全市房地产开发105万平方米,新建了一批规范化居住小区,物业管理、配套设施日益完善。全面完成瀑

布沟电站移民安置工作,兴建移民安置点 17 处,接收安置移民 335 户 1200 人。积极开展对外友好交流,与日本柏崎市缔结为友好城市。完成了第一次全国经济普查工作,审计、民兵、预备役、气象、档案、民族宗教、残联、地方志等单位尽职尽责,为我市经济建设和社会发展做出了贡献。

六、民主法制建设加强,社会保持和谐稳定

——依法治市取得新进展。积极推进依法行政,认真贯彻《行政许可法》,取消各类行政审批许可项目 190 项,取消行政事业单位、中介机构收费项目 246 项。自觉接受市人大及其常委会的法律、工作监督和市政协的民主监督,定期听取各民主党派、工商联和无党派人士的意见和建议,共办理人大代表建议、批评和意见 194 件、政协委员提案 206 件。加强与工会、共青团、妇联等人民团体的联系,切实做好维权工作。圆满完成“四五”普法,全面启动“五五”普法工作。完善基层民主管理制度,积极推进政务公开和村务公开,新平乡净安村被司法部、民政部授予“全国民主法制示范村”。加强信访和人民调解工作,坚持市长信访接待日制度,畅通了民意诉求渠道,有效化解了各种社会矛盾。加大预防腐败和源头治理工作,深入开展涉校、涉农、涉医乱收费专项治理,立案查处违反党纪政纪案件 65 件 81 人,为国家和集体挽回经济损失 1015 万元。

——社会秩序保持稳定。实施社会治安综合治理,以“整体联动防范”和创建“平安峨眉”为契机,深入开展“严打”等系列专项行动,4 年共查处治安案件 7660 起,破获各类刑事案件

2210起,抓获违法犯罪人员8392人,社会治安形势明显好转。坚决打击“法轮功”邪教组织。狠抓安全生产责任制和安全防范措施 的落实,专项整治取得实效,严厉打击了私挖乱采行为,关闭了9家不符合安全生产条件的煤矿,33家煤矿均安装了瓦斯监控系统,政府建立了瓦斯远程监控平台,2003年至今无一起重大事故发生,一举甩掉了“煤矿事故多发县”和“安全生产重点监控县”的帽子。突发公共事件应急机制基本建立,妥善处置了汇丰通海公司股权转让职工集访、两矿一厂改制职工集访、旅游通道拆迁遗留问题、其亚集团环保搬迁等一批重大突发性、群体性事件,为全市改革发展创造了较为稳定的社会环境。

各位代表,四年以来,面对突如其来的“非典”等重大疫情和自然灾害,面对国家实施宏观调控等严峻形势,我们始终坚持以发展为第一要务,审时度势,积极应对,知难而进,攻坚克难,取得了令人鼓舞的成绩。这是市委正确领导、总揽全局的结果,是人大和政协监督支持的结果,是各部门、各乡镇紧密配合、协同作战的结果,是全市人民齐心协力、努力拼搏的结果。在此,我代表市人民政府向全市各条战线的广大干部群众,向各民主党派、工商联、驻峨部队、武警官兵以及支持峨眉山市改革、发展和稳定的社会各界朋友,表示衷心的感谢,并致以崇高的敬意!

在肯定成绩的同时,我们也清醒地看到我市经济和社会发展中仍然存在诸多方面的问题,主要有:经济发展的结构性矛盾、体制性障碍仍然比较突出,土地、能源、运输、资金等供需矛

盾仍未得到有效缓解;工业经济增长的质量和效益还不高;城市功能离建设国际旅游城市的要求还有很大差距;投资环境特别是软环境有待进一步改善;社会保障、就业和再就业、农民增收等面临着较大压力;政府工作人员依法行政和执行力有待提高,财政保障能力还需加强;征地拆迁安置难度大,社会不稳定因素仍然存在等等。这些矛盾和问题,需要在今后的工作中高度重视,需要我们在不断的发展中加以解决。

未来五年政府工作意见

今后五年工作的指导思想和总体要求是:高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜,坚持以科学发展观为统领,坚定不移地实施“工业强市、旅游兴市”发展战略,加快新型工业化步伐,做强旅游支柱产业,更加注重发展社会事业,全面推进社会主义新农村建设,统筹城乡协调发展,正确处理改革发展稳定的关系,构建和谐峨眉,实现全市经济社会持续快速协调发展,把我市建成西部县级经济强市和文明秀美的国际旅游城市。

主要奋斗目标是:地区生产总值年均增长 13%,达到 128 亿元;规模以上工业增加值年均增长 18%,达到 61.3 亿元;全口径财政总收入年均增长 15%,达到 15 亿元,其中本级财政一般预算收入年均增长 15% 以上,达到 3.5 亿元;旅游总收入年均增长 15%,达到 57.3 亿元;一二三产业比重调整为 8:48:44;

全社会固定资产投资年均增长 18%，累计完成投资 190 亿元；城镇居民人均可支配收入年均增长 6%，达到 11857 元；农民人均纯收入年均增长 5%，达到 5543 元；社会消费品零售总额年均增长 15%；城镇登记失业率控制在 4.5% 以内；人口自然增长率控制在 1.5‰ 以内，各项社会事业全面发展，社会更加和谐。

今后五年，要重点抓好以下工作：

一、坚持发展不动摇，打造西部县级经济强市

——加快社会主义新农村建设。实行工业反哺农业、城乡统筹发展的方针，切实做好农业和农村工作。大力发展茶、菜、药、畜等支柱产业和特色产品，形成产业发展新格局。推进农业标准化生产，健全农产品质量安全体系，建成国家级农业标准化示范区和无公害农产品基地县。以龙头企业和农村专合组织带动农业产业化，到 2011 年，新培育国家级龙头企业 1 家，省级龙头企业 2 家，新带动 10% 的农户。稳步推进新农村建设，硬化村级道路 300 公里，实现 60% 以上的行政村通水泥路，全面解决农村人畜饮水困难、安全饮水和用电质量差的问题，改善农村就医、上学条件。全面落实各项支农、惠农政策，拓宽增收渠道，千方百计增加农民收入。加强政府对劳务输出的指导和服务工作，实施农民工培训工程，新转移农村劳动力 1.2 万人。

——坚定不移地实施“工业强市”战略。坚持走可持续发展的新型工业化道路，集中精力抓好工业集中区建设，按照“项目向工业集中区集中，资源要素向工业集中区汇聚，产业向集群化方向发展”的战略布局，强力推进电子工业园、铝型材工业

园、物流仓储加工园建设,促进产业发展和优化升级。大力推广水泥生产新工艺,以干法水泥生产淘汰湿法水泥生产,用发展来治理污染,打造四川千万吨级水泥生产基地;综合利用政策、市场调控手段,淘汰能耗高、污染严重的小铁合金生产企业;把多晶硅和太阳能光伏电池作为工业发展的新增长点,全力打造硅产业,五年内形成50亿元的产能,力争达到100亿元;新建30万吨铝型材加工项目,实现产值100亿元以上。发展循环经济,提高资源利用率,全力开展节能降耗工作,万元产值综合能耗每年下降5%,降至2.09吨标煤/万元。扶持中小企业创新创业,实施“125”大企业战略,推动现有重点优势企业快速做大做强。

——坚定不移地推进“旅游兴市”战略。完善峨眉山景区配套设施,完成703电视台搬迁、金顶索道改建等项目建设。大力发展观光与休闲度假并重的综合型旅游,全力打造大佛禅院、旅游精品街(峨眉象城)、峨秀湖片区、中华药博园、鹿博园和大庙飞来殿旅游区等旅游项目,完成观音岩水库及附属旅游设施建设,形成新的旅游热点,大力发展旅游、文化、商贸等相关产业,实现山城一体协调发展,把峨眉山市建成最温馨的旅游热线和最具魅力的旅游胜地。

——健全公共财政体制。加快国有资产管理、财政收支管理和财政监督等制度改革,完善部门综合预算、国库集中收付、政府采购、财政评审、政府工程最低价招标和政府土地、矿权等资源最高价中标的制度,建立和完善对国有和国有控股企业资产监管体制。加快农村综合改革,依法推进土地流转和国有

“四荒”土地的确权,实施农村义务教育和医疗等综合配套改革。

——进一步扩大对外开放。依托工业集中区优势,吸引更多的战略投资者、知名企业进入峨眉,全面提高利用外来资金的规模和质量,到2011年,累计引进到位国内资金60亿元,引进外资2600万美元。大力发展外向型经济,扶持培育出口创汇型企业,扩大优势特色产品出口规模,到2011年,实现出口创汇8000万美元。

二、坚持城乡协调发展,建设人居环境优美城市

——配套完善基础设施建设。完成九沙路、峨川路、梅燕路改造,配合抓好乐雅高速公路、306线天下名山至杨村铺段、103线夹峨段改造和乐宜铁路、成昆铁路复线、绵成乐城际铁路建设。加快输电线路建设,全面完成城乡电网改造,提高供电能力和供电质量。改善能源结构,增强天然气供气能力,新建城北加气站,新增城市配气管网15公里;积极推进农村沼气和秸秆气化。大力发展宽带通信网、数字电视网和互联网,采用先进实用传输手段,改善边远地区通信条件,加快电子政务平台建设,建成市、镇乡电子政务网络体系。

——创造良好的人居环境。完善城市道路骨架,新建西环线道路及十里山至天下名山道路,五年内全部完成城市外环线建设。开发建设东部新区和北部新区,打通新区主干道,建设环境优美、功能完善的居住小区。到2011年,城市建成区发展到16平方公里,市区人口达16万,小集镇人口达6.5万,城镇化水平达到50%以上。全面完成峨眉河市区段整治,打造成集居住、观光、休闲、娱乐的新经济带。高标准建设峨眉火车站至

黄湾门禁系统的旅游通道。新建旅游服务功能区,建成旅游精品一条街、文化广场、游人休闲活动中心。高水平地实施绿化、亮化、美化、净化,努力建设优秀国际旅游城市。

——改善城乡环境质量。加强水土流失治理,实施天然林资源保护和退耕还林工程,全市森林覆盖率提高到 58%。坚持经济发展与生态环境保护相统一,加强环保执法和环境监管,严格实行建设项目环境影响评价和“三同时”制度。继续开展工业污染源、城市污染源和农村面源污染治理,提高城镇污水和垃圾处理能力,开展农村垃圾集中处理试点。推进环境优美镇乡、农业生态产业园区和生态文明村等创建活动,创造整洁、舒适、文明的乡村环境,努力创建全国环保模范城市。

三、坚持以人为本,构建社会主义和谐社会

——提高人民群众科学文化素质。坚持优先发展教育,不断提高教育、教学质量,完善“以县为主”的义务教育管理体制,加快农村寄宿制学校建设,促进义务教育均衡发展。大力发展职业技术教育,建成市职业技术教育中心。扩大高中办学规模,峨眉一中和市一职中争创省级示范学校,到 2010 年,基本普及高中教育。鼓励社会力量办学。实施人才培养工程,重点培养产业工人和农村实用型人才。积极推进科研成果转化,实现工业新技术产值占工业总产值 30% 以上。

——拓宽人民群众就业渠道。加强劳动力市场信息网络建设,健全就业援助服务机制,增强职业培训的针对性、有效性,鼓励自主创业和灵活就业,支持农民转移就业,新增就业岗位 1.5 万个。

——提高人民群众健康水平。完善卫生服务网络,加强卫生基础设施建设,完成市中医院搬迁。加强疾病预防控制体系和公共卫生信息网络建设,切实提高突发卫生医疗事件应急处置能力,做好重大传染病和地方病防治工作。规范医院管理和药品价格管理,解决群众看病难、看病贵的问题。

——丰富人民群众精神文化生活。建成标准体育场馆,加强公共文化基础设施和文化信息资源共享工程建设,增强公共文化供给能力。深化文化体制改革,促进文化事业和文化产业发展繁荣。采取多种手段推进广播电视“村村通”工程,进一步扩大有线电视综合覆盖率,解决群众收视难问题,稳步发展数字电视,提高收视质量。

——确保人民群众共享发展成果。增加财政对社会保障的投入,完善社会保障体系,扩大养老、失业、医疗、工伤等社会保险的覆盖面。健全城乡居民最低生活保障制度。完善农村社会救助体系和城镇社区贫困救助体系,逐步建立健全慈善、福利事业。高度重视征地农民、进城务工人员的社会保障问题,加强对征地调节基金的监管,落实征地农转非人员社会保障制度。完善新型农村合作医疗制度,农民参合率达到95%以上。切实加强劳动保障监察,保障劳动者合法权益。

——保障人民群众安居乐业。加强和改进社会管理,加快社区建设,完善社区服务体系;健全乡村治理机制,完善村民自治,规范村务公开。加强安全生产设施建设,落实安全生产责任制,严格安全执法,有效遏制重特大事故的发生,确保人民生命财产安全。健全社会矛盾纠纷调处机制,妥善处理各种社会

矛盾。加强和改进信访工作,畅通人民群众诉求渠道。推进社会治安防控体系建设,强化社会治安综合治理,扎实有效地开展平安创建活动,严厉打击各类违法犯罪行为,创造和谐安定的社会环境。

四、坚持勤政为民,加强政府效能建设

按照精简、统一、效能的原则,科学决策与民主监督相协调,大力弘扬“团结、开拓、实干、争先”的峨眉山精神,深化机构改革,转变政府职能,切实履行职责,努力建设为民、务实、廉洁、高效的人民政府。一是建设法制型政府。加强对公务员的培训,增强公务员依法行政的意识和能力。加强行政执法的监督,全面推行行政执法责任制、评议考核制和过错追究制,使全市人民的权益得到真正尊重和切实保障。二是建设创新型政府。正确把握新时期政府工作的特点和规律,勤于学习、善于思考、勇于实践,推进观念创新、方法创新,建立健全咨询、听证和公示制度,提高决策的科学性和有效性。扎实推进政务公开,增强行政透明度,提高政府公信力。三是建设服务型政府。加强机关作风建设,强化公务员服务意识和效率意识,坚持讲实话、办实事、求实效,提高执行力,减少审批事项,简化办事程序,杜绝行政不作为、行政乱作为。加快政务中心建设,提高服务质量,营造良好的办事环境。四是建设廉洁型政府。加强廉政建设和反腐败斗争,坚决纠正损害群众利益的不正之风。加强对权力运行的制约和监督,发挥监察、审计的作用,严肃查处各类违法违纪案件。精简会议,反对铺张浪费,以节约型政府带动节约型社会建设。

2007 年政府工作重点

明年是新一届政府任期的第一年,必须扎实有效地抓好各项工作。全市经济社会发展的预期目标是:地区生产总值 69.8 亿元,可比增长 13%;规模以上工业企业增加值 28.1 亿元,可比增长 18%;万元产值综合能耗 2.57 吨标煤/万元,下降 5%;全社会固定资产投资 26.6 亿元,同比增长 18%;社会消费品零售总额 25.6 亿元,同比增长 15%;全口径财政总收入 8.5 亿元,同比增长 15%;本级财政一般预算收入 1.93 亿元,同比增长 15%;旅游总收入 32.8 亿元,同比增长 15%;城镇居民人均可支配收入 9392 元;农民人均纯收入 4560 元;人口自然增长率控制在 1.5‰ 以内;城镇登记失业率控制在 4.5% 以内,各项社会事业取得新进展。

具体要抓好以下工作:

一、实施项目带动,加快基础设施建设

抓住国家加大西部地区基础设施建设投入的机遇,认真做好项目前期准备工作,争取更多的项目列入国家和省重点建设项目。继续实施通村公路、天然林资源保护和退耕还林工程等农业基础设施和生态工程建设,硬化村道 50 公里,山区公路泥改石 100 公里,开通乡镇支线农村客运班车。抓好普兴乡华龙村省以工代赈示范村等 6 个新农村试点村建设。全面解决山区群众吃水难问题,启动新平、符溪、双福集镇居民及沿线农民

饮用自来水工程。抓好农村水利设施建设,将我市水利工程处所收水费的50%统筹用于村组堰渠维修,完成高桥大林沟病险水库整治。实行严格的耕地保护政策,努力实现“占补平衡”,完成国家和省下达的“金土地”工程土地整理项目,开展国有“四荒”土地确权,切实搞好项目征地拆迁安置工作,依法保障城市重点建设和工业项目用地。加快以交通、通信为主的城市基础设施建设,完成西环路一期、绥山西路、雁门街、西正街旧城改造和文化广场建设,加快旅游精品一条街建设进程,实施峨眉河二期整治工程,修建峨眉河南北大桥,搞好沿河两岸开发。抓好峨秀湖泄洪工程建设,从石绵堰、峨秀湖引水解决城市景观和工业用水问题。投资3至4个亿,完成房地产开发30万平方米。启动九沙路、西环路二期、天下名山至十里山道路和东部新区主干道建设,新建天然气加气站1个,完成乐峨快速通道沿线房屋立面改造和景观整治,提升城市档次。

二、夯实经济增长基础,增强市域经济竞争力

——以建设社会主义新农村统揽农村工作全局,千方百计增加农民收入。全面完成第二次农业普查工作。抓好粮食直补和综合直补发放工作,稳定粮食生产,壮大茶、菜、药、畜产业。抓好国家和省级农业标准化茶叶示范基地建设,加快全市农业标准化进程。重点扶持竹叶青、仙芝竹尖、健康菌业、金丰公司等农业产业化龙头企业,启动农产品物流中心建设,增强其辐射带动能力。以推广沼气、秸秆气化项目为载体,积极推进农村新能源建设工作,切实改善农村环境面貌。

——集中精力抓好工业集中区建设,完成符北路西段和金丰路工程,修建标准化厂房4万平方米,尽快形成项目落地条件。做大做强一批优势企业。重点抓好东汽与峨眉半导体厂合作的500吨多晶硅项目,确保2007年底前投产;完成500KV变电站、圣地陶瓷科技有限公司复合微晶石、一条4600吨/日和一条2000吨/日新型干法水泥生产线、汇通能源公司10万吨甲醇汽油和华赢工程等一批重点工程项目;启动江苏林洋3×30兆瓦太阳能光伏电池组件、红华实业公司离心分离厂、金陶瓷业公司年产1000万平方米生产线、金顶集团4600吨/日干法水泥生产线等项目建设;做好其亚集团30万吨铝板带箔生产线的前期准备,完成征地、立项等工作,使冶金建材、电子、新材料、农产品加工等产业向基地化大型化发展。

——借势“云上金顶、天下峨眉”品牌宣传效应,紧紧围绕经营“中国第一山”和巩固“全国文明风景旅游区”创建成果,从加强生态建设、挖掘文化内涵、完善基础设施入手,继续抓好“中国第一山”后期项目建设,进一步提升景区软硬件档次。启动实施《峨眉山市旅游发展总体规划》,重点做好大佛禅院、大庙飞来殿等旅游资源开发,充分发挥景区辐射带动作用。强化政府综合治理,优化旅游发展环境。

——进一步建立和完善重大招商项目工作推动协调机制,积极培育专业化招商队伍,逐步发展中介招商。充分利用工业集中区政策和投入洼地优势,积极寻找对全市社会经济发展具有重大促进作用的项目,力争全年引进内资12亿元,外资500万美元。

三、繁荣社会事业,推进和谐社会建设

——切实保障义务教育经费,完成2所山区寄宿制学校建设。大力发展职业教育,认真抓好市职业教育中心搬迁的选址、规划工作。不断繁荣文化体育事业,启动体育中心建设;加快峨眉武术公园建设,努力打造峨眉武术文化品牌。启动数字电视,巩固广播电视网络综合覆盖率,提高有线电视入户率。

——完善三级卫生医疗服务网络,做好市中医院搬迁准备工作,启动门诊大楼修建,全面完成镇乡卫生院改造,完成10个村卫生室标准化建设。强化食品行业、医疗市场、学校卫生的监督管理,防止食源性疾病和群体性中毒事件发生。大力开展爱国卫生运动,提高城市卫生水平。认真落实“一免二奖三结合”为主的人口计生扶助优惠政策,启动市计划生育技术服务站门诊大楼修建。

——充分发挥科技示范带动作用,抓住列入四川省制造业信息化示范市机遇,做大做强加工业。利用我市丰富的中药材资源,努力争取更多品种列入全省中药材标准化种植研究示范基地。全面推进茶叶科技富民工程。

——完善社会保障体系,实施积极的就业政策,加强职业技能培训,确保城镇新增就业3800人,下岗再就业2000人,“4050”等救助对象实现再就业500人。

——巩固“平安峨眉”创建成果,加大调解力度,把矛盾纠纷化解在基层。增强对社会面的控制能力,在城区安装45个电子眼,充分发挥“四门四岗”和9个社区警务岗亭的作用,着力创建平安社区。加强公安队伍建设。积极开展打击“两抢一

盗”、“打黑除恶”等专项斗争,加大对涉毒和色情宰客违法犯罪活动的打击力度,确保常住人口万人刑事案件发案率、破案率均优于全省平均水平。全面落实“安全第一,预防为主”的方针,完善交通安全设施,在主要路口安装交通信号灯,在危险路段安装波形护栏。健全安全生产责任制,加强矿山和特种行业作业人员培训,强化安全检查,加大监管力度,遏制各类重特大事故发生。

各位代表,全面完成未来五年工作目标,责任重大,使命光荣,我们将在市委领导下,团结带领全市人民发扬事在人为、争创一流、苦干实干、无私奉献的精神,为峨眉山市经济全面发展、社会和谐进步而努力奋斗!

峨眉山市第十五届人民代表大会
第一次会议秘书组

2006年10月25日

《政府工作报告》名词解释和说明

1、“三化一转移”：即农业产业化、农业生产标准化、农民组织化和农村剩余劳动力转移。

2、“中国第一山”：2003年初，省委张学忠书记先后三次到峨眉山视察工作，并提出要把峨眉山建设成为“中国第一山”。

3、金顶“3802”工程：“3802”是一个时间概念，也是省委张学忠书记对金顶综合整治工程提出的完成时限要求。“3802”的“3”，即在2003年3月完成《峨眉山风景名胜区总体规划》修编和报批；“8”即在8月完成《峨眉山风景名胜区金顶片区详细规划》修编和报批；“0”即在10月动工；“2”即在两年内完成整治工程。

4、“十五小”企业：指小造纸、小制革、小染料、土炼焦、土炼硫、土炼砷、土炼汞、土炼铅锌、土炼油、土选金、小农药、小电镀、土法生产石棉制品、土法生产放射性制品、小漂染企业。

5、“新五小”企业：指小水泥、小火电、小炼油、小煤矿、小钢铁企业。

6、“两矿一厂”：即原龙池煤矿、杨村铺煤矿和乐山煤机厂。

7、“招拍挂”：指国有土地使用权、矿权通过招标、拍卖、挂牌出让的行为。

8、“三优一学”：指开展优质服务，创优良秩序，建优美环境，学英模、树新风。

9、“两免一补”：免除义务教育阶段学生杂费，对贫困家庭学生免费提供教科书并补助寄宿生生活费。

10、“2131”工程:即在 21 世纪实现“一村一月放映一场电影”。

11、“2+1”工程:全市广播电视(两套电视节目、一套广播节目)综合覆盖率达到 100%。

12、“金保”工程:金保工程是政府电子政务工程建设的重要组成部分,是全国劳动保障信息系统的总称。

13、“四五”、“五五”普法:指第四、第五个五年普法规划。

14、“125”大企业战略:到 2011 年,实现年销售收入 100 亿元的企业 1 户,超过 50 亿元的企业 2 户,超过 10 亿元的企业 5 户。

15、“四荒”土地:指荒山、荒滩、荒坡、荒地。

16、“三同时”制度:指污染治理设施与建设项目必须同时设计、同时施工、同时投入运行。

17、“金土地”工程:即专项土地整理,指在现有农地范围内,依据土地利用总体规划与相关规划,对田、水、路、林、村等实行综合整治,改善土地利用结构和生产生活条件、生态条件,新增有效耕地,提高耕地质量,提高土地利用率和产出率。

18、“占补平衡”:指非农建设占用耕地必须通过开发、复垦、整理相同数量和质量的耕地,弥补建设占用造成耕地总量减少,其目的是为了保障我国粮食安全、耕地总量动态平衡。

19、“一免二奖三结合”：“一免”是指农村已婚夫妻享受免费计划生育技术服务；“二奖”是指独生子女父母奖励金和农村部分计划生育家庭奖励扶助金；“三结合”是指计划生育“三结合”帮扶，即把计划生育与发展农村经济相结合，与帮助农民勤劳致富奔小康相结合，与建设文明幸福家庭相结合。

20、“4050”：男性 50 岁、女性 40 岁以上的大龄下岗失业人员。

21、“四门四岗”：在市区东、西、南、北四个主要地段设立治安岗亭。