

18	2001	11
01	永久	

峨眉山市第十三届人大
第六次会议文件之（16）

政 府 工 作 报 告

（2002年1月17日在峨眉山市
第十三届人民代表大会第六次会议上）

市 长 何 金 文

各位代表：

我代表市人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请市政协委员和其他列席同志提出意见。

二〇〇一年政府工作回顾

二〇〇一年，在上级党委、政府和市委的领导下，在市人大及其常委会和市政协的监督支持下，市人民政府团结和带领全市人民，坚持“旅游兴市、工业强市”发展战略，努力实践“三个代表”，抓落实、求创新、谋发展、保稳定，两个文明建设取得了新突破。全市国内生产总值实现27.93亿元，比上年增长13.1%，其中第一产业增长3%，第二产业增长15.2%，第三产业增长15.2%；

市域工业总产值 44.98 亿元,比上年增长 13.4%;农业总产值 6.57 亿元,比上年增长 2.9%;财政总收入 3.01 亿元,比上年增长 32.68%,其中本级财政收入 9281 万元,比上年增长 25.85%;农民人均纯收入 2902 元,比上年增加 127 元;城镇居民可支配收入 6243 元,比上年增加 450 元;各项社会事业蓬勃发展,精神文明建设硕果累累。圆满完成了十三届人民代表大会第五次会议确定的目标任务。

一、结构调整稳步推进,国民经济健康发展

——农业产业化初具规模,农村经济全面发展。全年调减粮食作物 3.28 万亩,新增茶园 8000 亩、果园 3000 亩、蔬菜 6000 亩、中药材 1910 亩。出栏生猪 32.09 万头、肉牛 2.1 万头、肉羊 5.8 万头、小家禽 527 万只。积极发展无公害农业,建立无公害蔬菜示范园 5000 亩、无公害茶叶基地 3.6 万亩,有机茶叶生产基地及其系列产品获国家有机食品认证,成为全国首批无公害农产品示范基地县。大力发展农业产业化龙头企业和“五专”经营组织,竹叶青茶业有限公司、健康菌业有限公司、金牛公司等一批龙头企业规模不断扩大,辐射带动能力增强。建成大西南茶叶市场,在成都设立峨眉山蔬菜批发中心,建立市农经网信息服务中心,实现营销手段多样化。农业投入力度加大,全年争取项目 48 个,争取资金 3647 万元,完成农业综合开发项目存量 16000 亩、增量 10800 亩,启动全国生态农业示范县建设项目工程 25700 亩。整治

团结、名山、瓢耳井水库大坝病险，修复水毁工程 300 余处，解决了 9 个村的人畜饮水问题，完成水土流失治理 13 平方公里。新修机耕道 101 公里，硬化 42 公里。加强天然林保护，完成“天保”造林 9000 亩，实现连续 38 年无森林火灾。

——企业改革成效显著，工业经济保持快速发展。深化企业改革，进一步完善改制企业的法人治理结构，完成粮食购销企业及市种子公司改革，启动龙池煤矿的改制工作。以企业产权制度改革为核心的市域经济体制综合配套改革工作受到省委、省政府表彰。加速产业结构调整，重点培育建材、医药、食品饮料、新材料四大支柱产业，有 1 家工业企业销售收入过 3 亿元、1 家过亿元、3 家过 5000 万元。技术创新和技改力度加大，总投资达 4.29 亿元，全年新上项目 19 个，竣工 6 个。完成健康制药有限公司固体制剂车间技改，片剂车间通过国家 GMP 认证；完成川医包装公司三期扩建、荣昌生化公司半胱氨酸技改；启动铝业集团 20 万吨电解铝一期 5 万吨技改、市水泥有限公司 40 万吨干法生产线、竹叶青茶业有限公司名茶生产线技改、739 厂高纯砷项目建设、川投峨铁节能降耗环保技改、金顶（集团）公司 70 万吨水泥生产线建设。继续推行市级领导挂联企业责任制，成立了冶金、建材、医药生化、包装、农副产品加工、食品饮料、新材料 7 个工业经济工作组，按工业产业分类抓工业经济，落实工作责任和措施，切实为企业发展营造宽松的环境。工业经济保持强劲增长势头，

市属规模以上企业完成产值 12.69 亿元，比上年增长 28.4%；销售收入 12.48 亿元，比上年增长 22.78%；实现利润 6984 万元，比上年增长 123.09%；市属企业上缴税金 6564 万元，比上年增长 17.03%；全面完成乐山市考核目标，名列各区县前茅。

——旅游环境明显改善，旅游收入增加。以实施“畅通工程”为重点，开展了旅游客运市场、旅游干线经营项目等专项整治，投资 200 万元完峨眉火车站至天下名山牌坊旅游干道绿化，全面启动符溪黑桥至天下名山牌坊旅游通道综合整治建设工作，再次评为“全国文明风景旅游区示范点”，被国家假日办评为“旅游黄金周突出贡献单位”。配套完善景区旅游设施，完成博物馆二期改造及灵秀苑一期工程，建成报国寺夜花园和珍稀植物园，完善了以华藏寺、清音阁生态猴区、报国寺为核心的三条旅游线路。宣传促销力度加大，启动联合国粮农组织社区企业市场营销项目，在新加坡、马来西亚、泰国等地办展宣传；开通峨眉在线网络，与乐山大佛、九寨沟等景区联手促销，拓展市场，形成全方位的宣传网络体系。全年接待中外游客 165.79 万人次，比上年增长 4.1%，旅游总收入 5.81 亿元，比上年增长 65.7%。

——投资环境不断优化，招商引资取得实效。深入开展“改善投资环境年”活动，全面整治投资服务环境，建立投资招商服务中心，落实“五项工作制度”和“十不准”规定。创新工作方式，积极参加国内外重大招商引资活动，加强网上信息发布。引

进美国晶体技术公司与 739 厂合资生产高纯砷、香港华润集团收购峨眉啤酒厂、成都倍特药业有限公司收购太公药业有限公司，全年引进到位外来资金 4.02 亿元。加强外贸工作，金顶(集团)公司、健康制药有限公司、健康菌业有限公司、宏洲稀土有限责任公司获自营进出口权。出口创汇 4500 万美元。

——财税工作成绩突出，金融支持力度加大。全面实施政府采购制度和乡镇“单一帐户”管理，积极探索财政集中支付办法。加强预算外资金管理，深化银行代收工作。实施“电话报税”和“金税工程”，加强征管，堵塞漏洞，税收比上年增长 25.85%。金融部门积极融通资金，加大信贷支持力度，提高支持经济发展的有效性和及时性。全市各项存款余额 33.62 亿元，比年初增加 4.43 亿元；各项贷款余额 21.74 亿元，比年初增加 3.44 亿元。

——市场规范有序，商贸经济繁荣。整顿和规范市场经济秩序，开展“红盾打假护农行动”、打击非法回收拆解报废汽车的“金轮”行动和保护名烟名酒的“金叶”、“金花”行动，整顿服务业、农资、文化和药品等十类市场，规范市场准入、职业中介等十类经营行为，净化了市场环境。全市个体工商户达 9710 户，私营企业达 383 户，个体独资企业达 32 户。全社会消费品零售总额达 11 亿元，比上年增长 10.6%。

二、基础设施建设加强，城市管理卓有成效

——基础设施配套发展，城市功能日臻完善。加强交通、通

讯等基础设施建设，全年固定资产投资完成 8.28 亿元，比上年增长 27.2%。投资 3600 万元完成省道 103 线峨九段改造路基工程，完成市客运中心二期主体工程，加强公路管养，实现省道好路率 80%，县道好路率 72%。拆除绥山东路、绥山西路、名山路中段、文庙街、书院街、西正街、万寿宫片区旧危房 7 万平方米，新建 18 万平方米。“引青济峨”供水工程投资 6460 万元，完成管线铺设 5 公里。投资 1301 万元，完成国家粮食储备库建设，完成第一期城网改造工程，农网改造经省上检查验收获综合评奖第一名。通信能力增强，增加设备容量 4384 线，完成宽带线路、城区光纤物理网工程。桂花桥、胜利、符溪、九里、峨山等国家和省级试点小集镇建设成效显著，城镇一体化步伐加快。

——城市管理工作加强，市容市貌再展新姿。开展城市环境综合整治，加强对摊点、广告牌、人力三轮车的管理和市区卫生保洁，创造了优美的居住环境。新建园林式单位 14 个，建成公园 2 个、绿色旅游通道 1 条；城市建成区绿化面积达 288.7 万平方米，城市道路绿化普及率、达标率 100%。顺利通过国家园林城市验收。

三、社会事业蓬勃发展，精神文明建设纵深推进

——创建活动广泛深入，市民素质不断提高。深入开展创建文明城市、文明行业、文明村镇和树新风创“十佳”活动，评选了首届“十佳市民”，在文明单位开展城乡联动、联强帮扶结对共建，在执法部门和窗口部门开展了“万人评议行风”活动。建成

省级文明单位1个，乐山市级最佳文明单位1个、文明单位2个，峨眉山市级最佳文明单位10个、文明单位14个、文明村2个。

——“科教兴市”全面推进，科技应用成效显著。科技投入加大，科技三项费达80万元，引进推广科技项目39项。科技“百亿工程”通过乐山市检查验收，全面完成市“十亿工程”，依靠科技进步新增产值5.62亿元，新增利税1.28亿元。启动生产力促进中心建设，中药材现代化科技产业（四川）基地黄连规范化种植进展顺利。

——素质教育扎实推进，教育质量稳步提高。教育质量继续保持乐山市领先水平，高考上线达614人，获乐山市高中教学质量奖。投入795万元改善办学条件，“两基”成果不断巩固，二中创全国示范高中进程加快，高中办学规模逐渐扩大，初中毕业生升入高中的比例达60%，评为“四川省两基教育先进集体”。大力推进素质教育，绥山三小建成“全国现代化教育技术示范学校”，二中建成省艺术特色学校。基本完成企业子弟校剥离工作，调减中小学13所，中小学布局日趋合理。

——卫生改革不断深化，卫生状况明显改善。实施医疗机构分类管理和医药分开，实行部分药品集中招标采购。开展病人选择医生工作，医疗服务质量提高。卫生执法力度加大，传染病、地方病防治成效显著。巩固市区“创卫”成果，深入开展农村爱国卫生运动，建成省级卫生村1个、峨眉山市级卫生村7个。

——文化体育成绩突出，广播电视事业快速发展。发展民俗、峨眉武术等旅游文化，恢复峨眉“灵秀苑”特色文艺演出，组建峨眉武术表演队，荣获“全国武术之乡”殊荣。加强文化市场监管，深入开展“扫黄打非”行动。农村文化网络加强，文化生活不断丰富，成功组织庆国庆首届农村文艺汇演和第二届峨眉之夏广场文艺活动。实施“奥运争光”计划，举办首届机关运动会，参加乐山市第三届运动会获团体总分第三名。全面实施光纤电视二期工程，架通14个镇乡光纤电视主干线，实现与乐山广电环网连接，新发展有线电视用户5822户，被乐山市政府评为“村村通”广播电视工程先进集体。创精品节目，获国家级奖3个，省级奖21个，名列全省县级市和乐山市前茅。

——计生工作成绩突出，环保、国土工作加强。巩固省优质服务示范市成果，全面完成计划生育各项目标任务，被省政府评为“九五”期间计划生育先进市和“三下乡”先进集体，被乐山市政府评为“三结合”先进市。巩固工业污染源治理达标成果，对4家污染企业实行永久性关闭，拆除116座土法石灰窑。加大社会生活污染源监督管理，建成市区4个大气环境监测自动连续采样站，完成商业用户煤改气75户。加强国土资源管理开发利用，保障重点建设和招商引资项目用地，完成基本农田保护调整规划，获全国基本农田保护工作先进集体称号。

——全面完成乡镇机构改革，精减乡镇行政事业机构91个、

编制 245 名，市级机构改革精减机构 10 个、编制 121 名，全市分流人员 252 名。实施“再就业工程”，实现再就业 642 人，完成省政府下达任务的 104%。扩大养老保险和失业保险，开展工伤保险、生育保险，积极稳妥地推进城镇职工基本医疗保险，社会保障体系初步建立。加强救灾救济工作，解决了城镇居民 8030 人、农民 703 人的最低生活保障问题，完成社区建设试点。巩固“双拥”成果，接收安置退役士兵 379 人，第四次获省级双拥模范城称号。驻峨部队、学校、中央和省、乐山市属企业支持参与峨眉经济建设，做出了积极的贡献。档案、保密、气象、民族宗教、外事侨务、市志等部门尽职尽责，为经济建设和社会发展做出了新的贡献。

四、民主法制建设全面加强，社会保持稳定

——监督机制不断完善，依法行政力度加大。自觉接受市人大及其常委会的法律监督、工作监督和市政协的民主监督。坚持向人大常委会报告工作制度，贯彻执行市人大及其常委会的各项决议、决定，加强与人民政协、民主党派、工商联、无党派人士和人民团体的联系，提高政府决策的民主性、科学性。认真办理人大代表建议、批评、意见和政协委员提案。全年共办理人大代表建议、批评、意见 35 件，办理政协委员提案 46 件，满意率和基本满意率分别达 94.3%、100%。启动“四五”普法，全面推进政务、村务、厂务公开。基层组织建设加强，完成乡镇人民政府和

村民委员会换届选举工作。坚持行政执法责任制，积极推进政府法制工作，加大行政执法监督力度，提高依法行政水平。

——社会治安综合治理措施有力，社会保持稳定。落实社会治安综合治理措施，打击“法轮功”邪教组织，做好习练者的教育转化，坚持“严打”方针，开展治爆、缉枪、收刀、打黑除恶、狂飙系列行动等专项斗争，打击了各种暴力犯罪、毒品犯罪、经济犯罪和带黑社会性质的团伙犯罪。强化了市区治安体系，组织民兵、巡警开展了打击“两抢两夺”的专项斗争，社会治安秩序明显好转，建成四川省社会治安综合治理模范市，受到了省委、省政府的通报表彰。

——安全生产常抓不懈，专项整治效果明显。落实安全生产责任制，狠抓安全生产不放松，集中开展了民爆物品、道路和水上交通、煤矿生产、非煤矿山生产、建筑工程、消防和森林防火、景区安全等专项整治，坚决关闭无证煤矿，永久关闭存在重大安全隐患且资源枯竭的龙池万矿山，全市安全生产形势有所好转。

——廉政建设不断深入，反腐败斗争取得实效。认真落实党风廉政建设责任制，规范党员领导干部从政行为，加大执法监察力度，开展了领导干部任职期间经济责任审计。继续规范中小学收费行为，全年无一起乱收费事件发生。严厉查处公路“三乱”，切实减轻农民和企业的负担，全年农民负担仅占上年人均纯收入的1.2%，减免农业税200多万元，取消涉企收费项目3项。加大

反腐败力度，严肃查处党员干部违法违纪案件，全年立案 11 件 14 人，结案率 92%。

以上成绩的取得，是我们坚持党的基本路线，坚持邓小平理论和江泽民同志“三个代表”重要思想，坚持以经济建设为中心的结果，是全市人民众志成城、励精图治、奋力拼搏的结果。在此，我代表市人民政府向全市人民、各级干部、各民主党派和驻峨部队、武警官兵表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们必须清醒地看到我市经济和社会发展还存在着许多矛盾和问题：工业企业的规模不大，自主创新能力较弱，产品档次较低，国际化市场竞争力不强；农产品品质不高，市场化程度较低，农民增收难度增加；财政增收节支压力加大；旅游深度开发不够，旅游产品缺乏特色，旅游辐射带动能力不强；社会保障体系尚未健全；对外开放、招商引资的软硬环境有待进一步优化；安全生产隐患较多，社会治安状况有待改善，稳定任务还十分繁重。这些问题，市人民政府将进一步深入研究，采取切实措施，认真加以解决。

二〇〇二年政府工作意见

二〇〇二年是我国加入 WTO 的第一年，也是我市实施“十五”计划，实现经济社会跨越式发展的关键一年，认真做好今年的政府工作具有十分重要的意义。今年政府工作的指导思想：高举邓小平理论伟大旗帜，以“三个代表”重要思想为指导，认真

贯彻落实党的十五届五中、六中全会精神，实施跨越式发展战略，抓住机遇，突出重点，开拓创新，求真务实，确保稳定，不断提高经济运行质量和人民生活水平，实现经济社会快速健康协调发展。

主要奋斗目标：国内生产总值增长 11%，力争 12%，其中第一产业增长 2.8%；第二产业增长 13%（其中工业增加值增长 13.8%）；第三产业增长 12%；农业总产值增长 2.8%；市域工业总产值增长 20%；财政收入增长 10%；旅游收入增长 20%；社会消费品零售总额增长 6%；农民人均纯收入增加 100 元；计划生育率保持在 95% 以上，各项社会事业取得新发展。

一、抓住入世机遇，大力发展市域经济

——优化农业产业结构，提高产业化经营水平。以农民增收为中心，加大农业产业结构调整力度，发挥我市茶、菜、药、畜四大产业优势，着力搞好产业化经营，迅速扩张竹叶青茶业有限公司，扶持培育健康菌业有限公司，建立并逐步健全一条纵向到村、横向到专业户的农经信息网络。加快新品种的引进和推广，优化农业产业结构、农产品品质、农业区域布局，搞好农产品标准化生产的基础工作并着力推广，大力发展“生产技术生态化、生产结构合理化、生产过程清洁化、生产产品无害化”的绿色食品和无公害农产品，提高农产品市场化程度。以竹叶青茶业有限公司、天然有机茶业有限公司为龙头，推广发展有机茶，做大“竹

叶青”，使之成为全国知名的茶叶品牌；加快大西南茶叶市场的开发利用，将其建成西南最大的茶叶集散地；全年新植茶叶 5000 亩，使茶叶总面积达 8.2 万亩。大力发展大棚蔬菜、山区反季蔬菜，新增蔬菜 5000 亩，使蔬菜总面积达 9.5 万亩；依托健康菌业有限公司、乐山天成公司，以峨眉山蔬菜成都批发中心为窗口，切实搞好蔬菜外销和加工储运工作。我市现有的健康制药有限公司、倍达尔药业公司等制药企业为龙头，加快中药产业化进程，建立中药生物科技产业园区和中药材批发市场，积极推广中药材 GAP 种植，新增中药材 8000 亩，其中黄连增加 3000 亩，使中药材总面积达 6.5 万亩。大力发展畜牧业，在抓好 DLY 三杂肉猪的同时，实施奶牛工程和肉牛工程，加大黄牛品改力度，积极发展奶牛业，实现畜牧业超常规发展，不断提高畜牧业产值在农业产值中的比重。

以改善农业生产条件和农民生活条件为重点，千方百计争取国家投入，加强农业生态环境建设。实施“国家农业综合开发项目”和“全国生态农业示范县”建设项目。继续实施天保工程和退耕还林工程，加强水土保持工作，实施长治工程第六期计划，完成 15 平方公里的水土流失治理。加强农村水、电、路基础设施和农村能源建设，启动观音岩水库建设，完成瓢耳井、团结、名山水库的标准化建设，整治龙门埝干渠，完成赶山河改造，重点解决 1-2 个集镇的供水，彻底解决人畜饮水问题；启动两合岩电

站建设，完成农村电网改造任务，实行农村区域分类电价，切实减轻农民负担；加快乡村道路建设，实现村村通公路，形成农村交通环网，并逐步提高公路等级，硬化村级公路 50 公里以上。大力发展农副产品加工、储运、保鲜业和以旅游业为主的第三产业，加速农村剩余劳动力的转移，拓宽农民增收渠道。进一步加强抗灾救灾和扶贫工作，彻底解决农村“无房户”问题，搞好扶贫新村建设。

——培育支柱产业，实现工业经济快速增长。坚定不移地推进“工业强市”战略，以结构调整为主线，改造提升传统产业，大力发展高新技术产业，着力培育以建材、医药、食品饮料、新材料为主的四大支柱产业。抓好重点项目建设，培育新的增长点。进一步提高建材业质量，抓好金顶（集团）公司 70 万吨水泥生产线建设，完成市水泥有限公司 40 万吨干法生产线建设。加速冶金行业规模扩张，完成铝业集团一期 5 万吨电解铝技改，启动二期 10 万吨新生产线，完成川投峨铁节能降耗环保综合技改。壮大包装行业，加速佳洁纸业与香港华欣公司的合作。大力发展食品饮料工业，完成香港华润集团 10 万吨啤酒生产线、竹叶青茶业有限公司名茶生产线技改项目，扶持佛地公司 2 万吨矿泉水项目，盘活矿泉饮料厂。突出重点，抓好医药、新材料的发展，尽快形成具有峨眉特色和竞争优势的高新技术产业群。扶持发展医药工业，健康制药有限公司霍酮胶囊、雷贝拉唑片两个新药投入生产，完

成倍达尔药业技改并正式投产，引资盘活金一制药厂，加快荣高生化公司氨基酸 GMP 技改，增强出口创汇能力。建设集科研、生产、销售于一体的中药生物科技产业园区，促进中药材产业化、规模化发展。加快发展新材料工业，加速“三五—”科技园区稀土合金、稀土新材料系列产品的开发。切实抓好 739 厂单晶硅、多晶硅、硅片、高纯金属项目，与美国晶体技术公司合作生产 50 吨高纯砷力争 6 月底投产。按照峨眉山产业发展要求，力争新办 2—3 家高新技术企业。

实施名牌战略，大力发展名优产品，促进工业产品升级换代，力争“峨胜牌”水泥、“佛光牌”水泥、“川峨牌”铝锭创成四川名牌产品。顺应加入 WTO 和市场竞争国际化的需要，加快企业国际标准认证体系、金融信用认证体系、人才引进使用和现代信息支持手段建设，全面开展企业“贯标”、质量认证和医药企业 GMP 认证工作，争取荣高生化公司、科盛公司等一批企业通过国际质量标准认证，提高产品市场竞争力。

继续深化企业改革，启动市政建设企业改革，全面完成“两矿一厂”等竞争性企业改制工作。继续抓好配套改革，进一步规范资产转让行为。加强企业制度创新，健全权责统一、运转协调、有效制衡的公司法人治理结构。积极探索改制企业规范化运作的新路子，切实转换经营机制，建立产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学的现代企业制度，提高企业的运行质量和经济效益。

——壮大旅游支柱产业，加快创建步伐。围绕“创世界旅游精品，建国际旅游城市”目标，积极开展创建全国最佳优秀旅游城市活动，全面开展旅游环境综合整治，完成符溪黑桥至天下名山牌坊旅游通道的整治建设，对横跨通道和沿通道两侧的各类架空线进行地埋，拆除通道两侧30米内不符合现行规划、影响景观的建筑物，彻底整治峨眉火车站天桥桥洞周边环境、路面及排水泄洪系统。取缔影响交通、卫生环境、治安秩序的经营项目，将旅游通道建成一条高规格的国际旅游城市通道。完成景区旅游沿线农户、旅饭店的立面改造。加强旅游市场整顿和管理，规范旅游市场秩序，提高旅游服务质量，进一步挖掘峨眉山文化内涵，提升峨眉山旅游品位。加快旅游基础设施建设，实施灵秀苑二期工程，改造峨眉山博物馆、金顶货运索道，完成温泉度假区二期工程，搬迁改造名山广场等城市景点雕塑，启动“特色旅游一条街”和景区信息化、智能化系统建设，完善景区通讯、信息咨询、交通监控指挥网络，增强现代化的旅游功能，提高旅游接待能力和档次。加强峨眉山世界自然与文化遗产的保护、利用和开发，积极开展创建ISO14001国家级示范区活动。抓好旅游产品开发，进一步完善金顶、万佛顶、万年寺、清音阁、报国寺等高、中、低山景区建设。树立“大旅游”观念，加强与九寨沟、乐山大佛等省内其他景区的合作，走联合促销之路。力争全年接待中外游客180万人次，旅游总收入达7亿元。增强旅游业的带动和辐射

功能，依托旅游大力发展邮电通讯、交通运输、物流、商贸等第三产业。

——加大对内对外开放力度，实现招商引资新突破。紧紧抓住我国加入 WTO 和国家实施西部大开发的历史机遇，全面加强同东部发达地区的经济技术交流与合作，积极融入国际和国内经济大循环，努力提高对内对外开放水平。抓住国家加大西部地区基础设施建设投入的契机，积极主动地搞好同西部大开发的政策对接，努力在项目的选择、论证、包装上下功夫，最大限度地争取国家投入，做到竣工一批、开工一批、在建一批、储备一批。全面整顿治理招商引资环境，实行硬件“精”抓，软件“细”抓。充分发挥峨眉山风景区和旅游试验区的区位优势和政策优势，抓好水、电、路、气、通信等基础设施建设，创造优越的投资硬环境；进一步制定和完善招商引资优惠政策，认真落实，兑现承诺，创造开明的政策环境；转变工作作风，依法办事，创造文明的执法环境；加强技术人才和管理人才的培养和引进，为企业提供高素质的管理者和劳动者，创造良好的人文环境；加强对外来投资企业的后续管理和跟踪协调服务，切实为企业排忧解难，创造优质的服务环境。转变招商引资观念，改进工作方式和手段，以企业招商为主，政府搭建平台，按国际惯例搞好项目论证、包装和宣传工作，重点抓好科技园区 1000 吨电磁极稀土、739 厂高纯金属、铝业集团 20 万吨电解铝、温泉度假区、金一制药、矿泉饮料

厂等项目的招商引资工作，力争全年引进到位外来资金 4 亿元人民币以上。积极发展对外贸易，努力培育出口创汇企业，实现出口创汇 4500 万美元以上，力争进入全省出口创汇 30 强。

二、加强基础设施建设，加大城市综合管理力度

加快交通基础设施建设步伐，完成省道 103 线峨九段续建工程，积极做好争取乐宜高速公路峨眉接口立项的前期准备工作，新建符溪镇、双福镇、龙池镇汽车客运站。加强公路的养护和管理，巩固省级文明样板路、标美路建设成果。积极开展道路运输质量年活动，整顿规范客货运输市场秩序。

紧紧围绕“建国际旅游城市”目标，加强城市基础设施建设，完善城市服务功能，创造良好的城市环境，提高城市品位。继续抓好国家重点建设项目“引青济峨”供水工程建设，完成输水管线铺设和净水厂、取水泵站的设备安装及自动化招标工作，全面完成第三水厂建设，年底通水。建设朱坎桥 220 千伏输变电站。以创建国家生态旅游城市为龙头，加强城市生态环境建设，实施地理信息建设系统工程，启动峨眉河整治工程、滨河路“绿色屏障”工程，打通清音桥至北门桥北侧道路。完成市区、景区宾旅馆和餐馆煤改气、汽车油改气工作。实施顺河街、水西门街等旧城改造，全面完成旧城改造任务。

加大城市综合管理力度，加速城市“四化”进程。严格执行城市规划，严肃查处城市规划、建设中的各种违规违章行为。全

面实施绿化、亮化、美化、净化工程，提高城市环境综合质量。抓好“绿色旅游通道”建设，强化城市园林绿化管理，提高城市园林绿化水平。实施城市亮化第三期工程，全面完成城市道路亮化任务。加强城市环卫工作，大力推行垃圾分类收集处理，启动城市生活污水处理厂和垃圾处理厂建设。积极探索市场化经营城市之路，以城市的发展带动区域经济发展与社会进步。

三、做好财税金融工作，整顿规范市场秩序

实施积极的财政政策，强化收入征管，优化支出结构。加大财政改革力度，完善国库集中收付制度、乡镇“单一帐户”管理和乡镇财政政务公开，建立市级会计核算服务中心。加强国有资产管理，防止国有资产流失。强化审计监督，严肃财经纪律，切实搞好财政审计和专项资金审计。全面落实支持西部大开发的税收政策，积极培植税源，完善“金税工程”，加强重点税源管理，强化稽查，堵塞漏洞。

建立适应社会主义市场经济的新型银企关系，健全和完善信用评价体系，推行企业信用等级评价工作。金融部门要积极组织融通资金，增加对重点基础设施、公共基础设施、重点产业、重点项目和中小企业的信贷投入，完善小额农贷发放和管理，扩大个人消费信贷，确保贷款总量适度增长。加强金融监管，支持金融机构依法保护债权，努力创建金融安全区。

认真搞好加入 WTO 后的市场接轨，整顿和规范市场经济秩

序，坚决查处各种不正当竞争行为，破除部门保护主义、行业垄断，建立开放、竞争有序的市场。加强产品质量监督和执法力度，严厉打击假冒伪劣产品，保护消费者合法权益。

四、加强精神文明建设，实现社会事业的新发展

认真贯彻实施《公民道德建设实施纲要》，坚持道德教育与社会管理相结合，结合社区建设、管理，大力倡导“爱国守法、明礼诚信、团结友善、勤俭自强、敬业奉献”的基本道德规范，深入开展社会公德、职业道德、家庭美德建设，不断提高公民道德素质。坚持以人为本，切实加强精神文明建设，深入开展文明城市、文明行业、文明村镇等群众性精神文明创建活动，认真做好全省“三优一学”文明城市迎检工作，力争建成全国文明城市。

大力实施科技创新工程，加快中药科技产业园区和科技网络建设，建立科技项目发布制度，切实加强同科研院所和大专院校的合作，积极争取国家“创新基金”，加速科技成果的转化，全年推广应用科技项目40项，科技开发实现产值3.2亿元。建成生产力促进中心，加强科普宣传，增强市民科技意识。

认真贯彻落实《国务院关于基础教育改革与发展的决定》，提高基础教育水平和质量。进一步完善地方负责、分级管理、以县为主的农村义务教育管理机制，加大教育投入，巩固“两基”成果。大力发展高中教育，提高办学效益，完成峨眉二中创全国千所示范高中的申报工作，搞好峨眉一中创省示范高中规划。大力

推进素质教育，加大教学改革和教育科研力度，狠抓中小學生减负提质，提高教育质量。加强师资队伍建设，开展师德师风教育，实施“三名工程”，培养骨干教师。积极发展职业教育和成人教育，提高劳动者素质。

进一步完善计划生育村民自治工作，抓好计生生殖健康保健优质服务，巩固、扩大“三结合”成果。加大计生行政执法力度，强化流动人口计划生育管理。加强人口与计划生育工作，稳定低生育水平。加强土地利用总体规划管理，严格执行土地用途管制，完善基本农田保护制度。加强土地资产管理，建立国土资源市场体系和土地储备制度，保障重点项目用地。依法强化环保执法，推行建设项目环境保护管理公示制，严格执行建设项目环境影响评价制度和“三同时”制度，加强对企业环境影响评价和监督管理。以创建国家环境保护模范城市为龙头，进一步加强城市环境综合治理，坚决查处各种污染环境的行为，创造良好的人居环境。

完善卫生人事分配制度改革，推行药品集中采购，落实病人选择医生工作。进一步加强传染病防治，巩固地方病防治成果。加强卫生、药品监督管理，规范医疗药品市场，保证用药安全，防范医疗风险。完成市人民医院外科大楼和市红十字医院住院部建设，积极推广医疗社区服务。广泛开展爱国卫生运动，加快秸秆无害化和沼气无害化试点，大力推行农村改厨改厕和农村

垃圾定点处理，改善农村卫生条件。对已建成的 9 个卫生集镇进行复查，新建卫生村 3 个。

以实现小康文化为目标，抓好各具特色的社区文化、村镇文化、企业文化以及群众文化活动。加强文化阵地建设，依法加强文化市场监管，促进文化市场健康发展。抓好全民健身活动，弘扬峨眉武术。坚持正确的舆论导向，加大对外宣传力度，弘扬时代精神。加大光纤网络多功能开发，因地制宜地发展有线广播、调频广播、载波广播，不断巩固和扩大广播电视综合覆盖率。

完善社会保障体系，全面推行城镇职工医疗保险，加强城市低保，积极稳妥地推进农村低保。规范劳动力市场和职业中介，搞好就业服务，失业率控制在 4% 以内。加强劳动监察，规范企业用工行为。加大人才资源开发力度。抓好统计执法，完成第二次全国基本单位普查工作。贯彻执行党的民族宗教政策。深入开展全民国防教育，抓好预备役和武装工作，加大军民共建力度，再创全国双拥模范城。

五、加强民主法制建设，维护安定团结的社会局面

大力推进依法治市，自觉接受市人大及其常委会的法律监督、工作监督和市政协的民主监督，主动加强同各民主党派及社会各界人士的联系。认真办理人大代表的批评、建议、意见和政协委员的提案，进一步增强政府决策的透明度。抓好依法行政，推行执法责任制、评议考核制，提高行政执法水平。坚持社会主义民

主，完善村民自治，加强社区、企业、村镇民主建设，大力推行政务、村务、厂务公开。

加强社会治安综合治理，确保社会政治稳定。贯彻落实“四五”普法规划，深入开展普法教育，增强公民的法律意识，营造良好的法制环境。巩固“创模”成果，加强基层基础建设，探索治安防范新路子，以专业防范为基础，深入推广“门店联防”和“院坝联防”，加强对社会面的控制。正确处理人民内部矛盾，加强矛盾纠纷调处和来信来访工作，搞好供销社社员股金第四期兑付，消除各种不安定因素，确保社会稳定。抓好“处法”工作，做好习练人员的教育转化。坚持“严打”方针，保持对刑事犯罪的高压态势，严厉打击社会恶势力和经济犯罪，创造安定团结的社会政治局面。

牢固树立“责任重于泰山”的意识，深入扎实地开展民爆物品、消防安全、道路和水上交通、煤矿生产、非煤矿山生产、建筑工程、景区安全等专项治理。加强对企业安全生产教育，抓好安全工作“四落实”，加大督查和监察力度，坚决遏制重特大事故的发生，确保人民群众生命财产安全。

六、加强队伍建设，提高政府工作效率

认真贯彻十五届六中全会精神，按照“八个坚持、八个反对”的要求，抓好公务员队伍思想作风、学风、工作作风、生活作风建设，建成政治坚定、思想过硬、作风务实、开拓创新的战斗集

体。坚持解放思想、实事求是，树立与时俱进的新观念，以开拓创新精神推进峨眉新跨越。身体力行“三个代表”，扑下身子抓落实，从群众最需要的地方做起，从群众最不满意的方面改起，干群众迫切需要解决的事，切实把各项发展目标、任务落到实处。加强对公务员 WTO 知识及国际惯例等方面的教育和培训，更新知识结构，以适应入世后转变政府职能的需要。坚决革除只说不做，说得多做得少的不良风气，崇尚务实，力戒空谈，提倡知实情、出实招、重实干、求实效。加强调查研究工作，搞好信息网络建设，开通“市长热线”，拓宽联系群众的渠道。坚持领导班子成员定点联系基层单位制度，以群众需求为第一信号，深入基层体察民情，关心群众冷暖，倾听群众呼声，常思为民之策，常行为民之举，坚决摒弃狭隘的部门利益，善谋全局，服务大局，着眼于全市经济社会的发展抓落实。加强廉洁从政教育，牢记为人民服务的宗旨，勤政为民，廉洁自律。加大从源头预防和治理腐败的力度，落实党风廉政建设责任制，完善监察机制和责任追究制度，坚决查处各种违纪违法案件。进一步深化改革，转变政府职能，广泛推行“首问责任制”、“主办责任制”、“服务承诺制”、“行风评议制”。加强政务督查督办，确保政令畅通，抓住典型案例，对拖住不办、顶住不办的人和事坚决予以查处。进一步规范行政行为，简化办事程序，切实解决好管理职能弱化、人浮于事、效率低下等问题，做到职责范围内该办的事速办、快通，工作运

拓 转不畅时及时沟通，基层和群众面临困难和矛盾时积极疏通，切
落 实提高为群众服务、为基层服务的质量和效率，树立务实、高效、
干 廉洁的政府形象。

各位代表、同志们，新的一年昭示着新的机遇，也面临着新
新的挑战。让我们高举邓小平理论伟大旗帜，以“三个代表”重要
思想为指导，在市委的领导下，团结全市人民，以良好的精神状
态和昂扬的斗志，团结一致，抓住机遇，锐意进取，扎实工作，
圆满完成我市经济和社会发展任务，实现新的跨越。

峨眉山市第十三届人民代表大会
第六次会议 秘 书 组

二〇〇二年一月十七日
