

峨眉山市第十四届人大
第二次会议文件之(16)

14	2003	2
	永久	

政 府 工 作 报 告

(2004年1月6日在峨眉山市
第十四届人民代表大会第二次会议上)

市 长 何 金 文

各位代表：

我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和其他列席同志提出意见。

二〇〇三年政府工作回顾

2003年，在市委的正确领导下，在市人大及其常委会和市政协的监督支持下，市政府团结带领全市广大干部群众，紧紧围绕全面建设小康社会目标，坚持以发展为第一要务，认真贯彻落实中央“坚持两手抓、夺取双胜利”的重大战略决策，扎实推进“三个转变”，克服了非典影响和能源供应严重不足等不利因素，实现了经济持续快速发展，促进了社会事业全面进步，保持了社会政治稳定。

一、加快经济发展，综合实力进一步增强

针对非典疫情给我市经济带来的严重冲击，特别是以旅游为主的第三产业遭受重创的现状，我市按照省、乐山市“一手抓非典防治、一手抓经济发展”的统一部署，及时提出“投资出大

力、工业挑大梁”、“三产损失二产补”、“旅游损失房地产补”的工作思路,狠抓投资拉动和重点项目建设,全市经济保持了良好发展势头,综合经济实力进入西部百强县。预计2003年实现国内生产总值36.5亿元,增长14.6%,创历史新高,其中:第一产业4.9亿元,增长4.2%;第二产业17.2亿元,增长19.6%;第三产业14.4亿元,增长12%。实现财政总收入4.21亿元,增长13.16%,本级一般预算收入1.14亿元,增长22.22%。农民人均纯收入3228元,增加180元。全社会固定资产投资13.1亿元,增长15%,对GDP增长的贡献率达33.5%。

(一)推进新型工业化,工业经济发展势头强劲。大力实施“135”工程,做大做强一批重点优势企业,铝业集团一期15万吨电解铝、峨眉半导体材料厂15吨区熔单晶硅及65吨高纯砷、竹叶青茶业2500吨名茶生产线、市磷肥厂系列技改等重点项目相继竣工投产,川投峨铁三废利用、川医包装模制管制西林瓶、倍达尔药业GMP改造、仙芝竹尖茶叶产业化、中阳茶叶茶多酚、健康菌业万吨蘑菇等一批重点项目建设步伐加快,成为拉动全市工业经济发展的主要增长点。调整工业布局,建设特色园区,设立绿色食品工业园区、环保建材工业园区、新型材料工业园区,形成园区吸附态势和聚集效应,三大园区入户企业达40户。积极协调电力部门保证工业用电,全年供电量达31.66亿度,增加14亿度,有力支撑了工业经济发展。预计全市规模以上工业完成现价总产值43亿元,增长37%;实现销售收入41亿元,增长36.8%;工业增加值11.86亿元,增长32.1%。规模以上工业总产值在全省的排位由2002年的25位上升至21位,销售收入在全省的排位居17位。

(二)推进农业产业化,农村经济蓬勃发展。新发展茶叶5000亩、无公害蔬菜1.1万亩、稻田蘑菇1500亩、苦笋1200亩、

中药材 500 亩、花卉 320 亩，推广优质水稻 13 万亩，改造低产茶园 500 亩、果园 1000 多亩；畜牧业实现产值 4.45 亿元，增长 9.88%，农民人均牧业纯收入达 696 元，增加 41 元；林业种植面积进一步扩大，完成退耕还林 2 万亩，荒山造林 2 万亩。大力发展无公害农业，积极开展无公害基地和农产品认证，建成 13000 亩茶叶、2300 亩蔬菜、3000 亩优质大米、8000 亩苦笋、9000 亩水果、3000 亩中药材、200 万只蛋鸡等一批省级无公害农产品生产基地，新增省级无公害基地认证 10 个、产品认证 20 个，国家级无公害农产品认证 8 个，被农业部命名为“全国首批无公害农产品生产示范基地县”。扶持龙头企业做强做大，竹叶青茶业、仙芝茶业、中阳茶业、健康菌业、天时牧业等一批龙头企业不断发展壮大。大力发展农村专合组织，成立了仙芝竹尖茶叶产业化合作社、食用菌行业协会、乐山市茶叶协会等一批农村专合组织，有力促进了全市农业资源的整合，延长了茶叶、食用菌产业链。全省农村专合组织工作会在我市成功召开，我市作为全省唯一参会的县级市在会上作了经验交流，受到省委、省政府领导的充分肯定。全市已发展各类农村专合组织 25 家，会员达 3.5 万人，会员年均纯收入达 4000 元，高于全市农民人均纯收入 772 元，带动 5.3 万户农户致富增收，户均增收 485 元。

(三)加快“中国第一山”建设，发展壮大旅游业。加强旅游环境综合整治，拆除了严重影响旅游干道景观的建筑物 21.9 万平方米，投入 5800 多万元，建成火车站桥洞至峨眉收费站迎宾大道，新植草坪 6 万平方米，栽种树木 41.4 万株，完成旅游干道和城市主干道电线电缆地埋工程，基本消除了城市“蜘蛛网”；果断关闭了高桥镇钾长石、白云石非法矿山，关闭、搬迁了市区和旅游通道沿线的燃煤产销企业；严厉打击“黑车”、“黑

善程工快国提和弘和二8海下年8月6

导”以及宰客等违法违规行为,进一步优化了旅游环境。强力推进“中国第一山”重点项目建设,《峨眉山风景区总体规划》和《金顶景区建设详细规划》通过国务院审批,金顶改造方案通过专家论证,完成了703电视台和金顶气象站招待所的附属设施拆迁,天颐温泉乡都工程竣工投入运营;投资8500多万元,建成了迎宾广场、秀甲天下瀑布、灵秀苑温泉一期工程,实施红珠山宾馆五星级改造,改造了零公里至小楔头段公路,打通了峨眉山——瓦屋山旅游环线,开发“灵猴”系列旅游产品40多种,完成峨眉山博物馆改造,被评为全国“十大精品陈列博物馆”,完成了旅游咨询网络一期工程建设,新建了13个旅游网络服务站,实现了住宿、门票等网上预定服务。加大旅游宣传促销力度,赴泰国和京、沪、粤等十多个省市开展系列旅游促销活动,成立了峨眉山风景区驻泰国曼谷办事处,大力发展峨眉山海外旅游专卖店,构筑峨眉山国际营销网络,以举办“2003中国景区与旅行社合作论坛”等旅游活动为平台,加强在海内外强势传媒的宣传力度,增强对海内外游客的吸引力,峨眉山风景区被评为“中国旅游知名品牌第一名”、“中华十大名山”。高水平筹办了全省旅游发展大会,受到省委、省政府和与会代表高度赞扬。全年累计接待中外游客175万人次,旅游总收入7.5亿元。

(四)狠抓投资拉动,配套完善基础设施。金融机构加大信贷投入,全年贷款余额达26.8亿元,增长11%,为投资拉动提供了有力的资金保障。加快交通基础设施建设,投入2000多万元,动工改造峨眉鞠槽至沙湾丰都庙段公路,整治天下名山至射箭坪段道路,完成11.7公里的乡道硬化,建成龙池、符溪、双福、九里汽车站。加强城市基础设施建设,投入4200多万元,完成城区污水处理厂主体工程和垃圾处理厂前期工作,完

善“引青济峨”供水管网配套工程,实施了二期城市燃煤改造工程,完成 700 多户宾旅馆、饭店等三产业经营场所的煤改气电工作,新发展燃气用户 2320 户,市区天然气普及率达 36%;加快信息化进程,新发展因特网用户 1100 户、移动用户 1500 户、固定电话用户 3300 户;完成绥山东路、状元街旧城改造;全面提升绿化、亮化档次,建成名山路、步行街等一批精品工程,顺利通过国家卫生城市复查,被建设部命名为国家园林城市。加强农业基础设施建设,投资 2489 万元,新建、整治各类水利工程 300 处,完成观音岩水库“四通一平”和进库公路建设,完成二期农网改造,实现城乡同网同价,解决了龙池、高桥两镇 6 村 8200 人的人畜饮水问题;积极推广农村秸秆气化、沼气等新能源,建成新坪乡净安村秸秆气化站。

(五)加大对外开放力度,招商引资成效显著。不断创新招商引资方式,积极开展网上招商,在中国项目咨询网和新浪网等互联网上建立了招商引资平台,开通了外贸业务语音服务系统。继续坚持“走出去,请进来”,与省政府驻上海、浙江、广州办事处建立联合机制,广泛宣传我市招商引资政策,主动出击,赴香港、上海、广东等地,与拟来峨投资的香港亚泰国际投资集团、上海美伦集团、广东美的集团等知名企业进行洽谈,邀请了 60 余家知名企业来峨考察。积极参加各类大型招商引资洽谈会,“西博会”、“川港合作发展周”分别协议引进资金 7.65 亿元人民币、9550 万美元。全年引进到位外来资金 7.25 亿元,增长 72%;出口创汇 5400 万美元,增长 17.39%。

二、加快“三个转变”,增强发展活力

(一)大力发展民营经济,推进民间资金向民间资本转变。一是优化民营经济发展环境。出台了发展民营经济的相关配套政策,设立了民营企业举报投诉中心,清理和改革行政审批

前置程序,继续削减审批项目,对全市行政事业单位和中介机构的 1011 项收费项目进行了清理,取消收费项目 194 个,减轻企业负担 500 多万元,对索要和收受服务对象现金或其它物品以及“三乱”行为进行严厉查处,为民营企业创造了一个宽松的发展环境。二是加大对重点民营企业的扶持力度。围绕壮大建材、医药、食品饮料和新材料等支柱产业,重点支持了 44 户有一定规模、有实力、发展前景好、带动力强的民营企业进一步做大做强;盘活了亚联机械厂橡塑机械生产线、科威达车业大中型客车生产线、乐山煤机厂新工艺生产线、金一制药等一批存量资产,形成支撑市域经济的重要力量。全市规模以上工业企业中民营企业占 76%,民营经济总量占 GDP 的比重达 58.1%。

(二)实施经营城市战略,推进土地资源向土地资本转变。

一是高起点规划。加大规划投入,累计投入 230 万元,是近三年规划总投入的 15 倍,主动邀请同济大学、西南交大、省规划设计院等知名院校和专家学者参与我市城市规划,完成了城市总体规划修编、近期建设规划编制和旅游城市发展战略研究并通过省建设厅评审,完成旅游精品街和金顶路改造详细规划并通过评审,邀请省内外多家设计单位参与峨眉河整治及景观设计方案竞标。二是扎实推进城市土地经营。全面清理整顿土地市场,对经营性用地一律实行“招拍挂”,全年拍卖和挂牌出让土地 28 宗 182.7 亩,实现经营土地收入 10057 万元,其中政府土地纯收益 2386 万元,增长 116.9%。三是加快市政设施 and 无形资产市场化经营步伐。对城市公厕、道路保洁、公共绿地管护实行对外公开招标,对全市出租车经营权实行有偿转让,实现政府收益 513 万元。四是积极培育房地产市场。完成房地产投资 2.2 亿元,增长 50.1%,销售面积达 64 万平方米,增长 69.3%。

(三)搞好人才资源开发,推进人才资源向人才资本转变。

一是创新人才管理机制。加强人才市场建设,对市境内的各类专业技术人才进行了全面调查,建立健全了人才数据库、人才供求信息库,实现了人才信息化管理,拓宽了人事代理领域,全年签订人事代理合同 330 人次,接收大中专毕业生 275 人。二是创新人才引进机制,制定了《峨眉山市“十五”及 2010 年人才资源开发规划》、《关于引进优秀人才工作的意见》和《关于人才柔性流动的意见》等系列文件,为人才流动畅通了渠道,为教育、卫生、国土、广电、农业等部门引进本科以上优秀专业技术人才 55 名。三是创新人才使用机制。市人才中心与铝业集团、川医包装公司、竹叶青茶业等 10 多户重点企业建立了人才长期供求合作关系,促成 83 个单位通过人才市场招贤纳士 152 人次,成功举办了 2003 年大中专毕业生及下岗失业人才现场招聘会,400 多人与用人单位达成意向性协议。

三、继续深化改革,增强发展动力

一是深化企业产权制度改革。制定了规范股份制和股份合作制企业行为的实施意见,进一步规范改制企业转机制、职工转身份程序,推进企业二次改革,完善企业的法人治理结构,强力推进物资总公司、金属材料厂改制,基本完成金一制药厂、冷冻厂改制,杨村铺煤矿、乐山煤机厂等成功实现资产转让,引进民间资金 3800 多万元,安置 5700 多人,实现再就业 1380 余人。二是全面推进事业单位人事制度改革和体制改革,建立了以聘用制为核心的基本用人制度,实现了由传统的按身份管理向岗位管理转变,将 10 个企业化管理的事业单位整体转为了企业,将 7 个无行政职能的事业单位转为了中介机构,将 10 个职能相近的事业单位归并设置为 3 个,撤消了 7 个职能消失的事业单位。三是深化财政制度改革。全面推行部门综合预算,

编制了 77 个市级部门和 18 个镇乡 2004 年部门预算,加大会计集中核算力度,全市 94 个单位实行了会计集中核算,完善政府采购制度,实行采管分离,采购种类、规模进一步扩大,涉及 30 多个品种,采购金额达 954 万元,节约资金 71 万元。四是全面推进国有资产管理改革,改革公有房管理制度,对全市党政机关、事业单位公有房进行了清理核实,清理出闲置(腾空)公有住房 249 套,公开处置 120 套,收回资金 390 万元,公有房管理制度改革工作走在乐山市前列。

四、加强社会化服务,各项社会事业全面发展

(一)狠抓非典防治,加快医疗卫生事业发展。面对非典疫情这场突如其来的灾难,积极动员全市人民,严防死守,依靠科学,加强监测,克服了外来游客多、流动人口大、站点零散等实际困难,投入 500 多万元,建立完善了市、镇(乡)、村三级疫情监控体系和快速反应机制,对流动人口、来峨游客、车站、客运车辆、宾馆饭店等进行了重点监控,累计监测 13 万多人次,对 4400 多名返乡人员进行了体检和在家隔离观察,对 2.4 万名来峨商旅人员进行了健康检查,对 61000 多台次客运车辆、860 多万平方米公共场所进行了消毒,中小学晨检 230 多万人次,全市未出现一例非典病例或疑似病例,受到中央、省、乐山市非典防治工作检查组的高度评价。加强医疗卫生网络建设,完成疾控中心、市人民医院内科大楼和医技大楼建设,市人民医院创建二甲工作顺利通过验收,动工新建双福镇中心卫生院,改造了龙池、胜利、新坪、高桥、大为等镇乡卫生院,新建标准村级卫生室 20 个,为人民群众提供了有力的健康保障。

(二)大力实施“科教兴市”战略,加快科教事业发展。加快国家级茶叶科技园区建设,建成加工产业中心,开工建设茶博

园,动工兴建中药材科技园区。进一步推进办学体制改革,引进民间资金建设外国语实验学校,投入1500万元改善办学条件,改扩建中小学校9所,完成4所学校危房改造,全面消除了中小学危房,峨眉二中创全国千所示范高中、峨眉一中创省级示范高中工作稳步推进,高中教学质量明显提高,高考上线857人,超乐山目标305人,获乐山市高中教学质量一等奖。进一步提高人口素质,开展了创建“全国计划生育优质服务先进市”活动,成为第一批通过检查验收的县级市,连续三年获乐山市“人口杯奖”。

(三)大力实施“文化强市”战略,繁荣文化事业。加快文化体制改革,完成市电影公司改制,大力弘扬峨眉武术,在全市中小学推广峨眉武术操,组建了峨眉山武术表演队,开展了对外交流和表演活动,积极开展全民健身活动,举办了首届农民运动会,市业余体校被列入四川省高水平体育后备人才基地,积极开展社区文化活动和广场文艺表演活动,不断丰富群众精神文化生活;加快广播电视网络建设,新发展有线电视用户6052户,开通了普兴、龙门、沙溪三个山区乡的光纤电视,镇乡通光纤电视率达100%,提前3年完成镇乡光纤工程建设。

(四)加强社会保障体系建设,切实解决群众关心的热点难点问题。全市2681名城镇失业人员实现就业和再就业,养老保险新增扩面1576人,国有企业下岗职工基本生活费和离退休人员养老金按时足额发放,城镇居民最低生活保障做到了应保尽保,发放低保资金260万元,平均水平居乐山前列。全面完成供销社社员股金本金兑付,兑付资金1723万元。

五、切实维护社会稳定,民主法制建设取得新进展

(一)加强社会治安综合治理。深入开展“春季严打攻势”、

“铸造平安乐山—守伏捕现”系列专项行动和“扫毒—A”等系列专项斗争,破获各类刑事案件405件,抓获各类违法犯罪人员1464人,继续加大对“法轮功”习练者的教育转化和打击力度。加大民间纠纷调处力度,调解成功率达98.8%。

(二)狠抓安全生产。广泛开展《安全生产法》宣传,落实安全生产责任制,加大安全设施投入,强化日常监管,对2个死灰复燃的煤矿和安全隐患严重的企业进行了严厉查处,从源头上遏制重特大事故的发生,全市未发生一起重特大事故,安全生产事故指标均在乐山市下达指标的控制范围内。

(三)加强民主政治建设。大力推进依法治市进程,坚持依法行政,规范行政行为,推进政府工作法制化;深入推进政务、厂务、村务公开,公开质量明显提高;自觉接受人民代表大会及其常委会的监督,认真执行各项决议、决定,高度重视人大代表的批评、建议和政协委员的提案,提高办理质量;严格执行党的民族、宗教、侨务和对台政策,主动加强与人民政协的联系,认真听取各民主党派、工商联和无党派人士的意见,积极支持工会、共青团、妇联等群众团体开展工作。不断完善社情民意的反馈机制,高度重视人民群众来信来访工作,“12345”市长热线深入民心,广泛倾听群众呼声,妥善处理了人民群众关心的热点难点问题。

六、加强机关作风建设,干部队伍素质明显提高

(一)开展了为期1个月的干部队伍作风教育整顿活动。全市各镇乡、市级部门的4364名干部接受了教育,围绕执政为民、依法行政、政令畅通和狠抓落实四个方面,认真扎实整改。教育整顿中,共收集意见建议742条,查找问题1204个,处理群众投诉意见362件,解决热点问题158个,自查自纠问题856

个,解决“三乱”问题 12 个。

(二)加强廉政建设。认真落实廉政建设责任制,建立健全了公务接待制度,加大纠正行业不正之风力度,加强审计监督,认真开展天保工程、退耕还林、国债资金、非典资金等重点项目的执法监察。加大对违法违纪案件的查处力度,全年立案查处 18 件 20 人,为国家、集体挽回经济损失 139 万元。

在推进经济和各项社会事业发展的进程中,统计、气象、宗教、残联、档案、保密等部门和垂直管理部门以及驻峨单位、驻峨部队、武警官兵都发挥了积极作用,作出了新的贡献。

在看到成绩的同时,我们也要正视工作中存在的问题和面临的困难。一是经济增长的质量和效益不高,经济综合实力和竞争力还不强。二是工业经济结构还不尽合理,大多数企业属于高耗能企业,抗御风险的能力还不强,特别是能源、资金、运输三大问题制约着经济的快速发展。三是三产业在经济总量中所占的比重还不合理,与风景名胜区的地位还不相匹配。四是经济发展中体制性障碍仍然比较突出。五是农民增收缓慢的状况仍未得到根本改变,就业和再就业压力较大。六是政府职能转变还不到位,公务员队伍建设还需进一步加强,投资环境有待改善。七是社会热点难点问题增多,社会稳定工作任务十分艰巨。这些问题需要我们在今后的工作中,进一步加大工作力度,以创新的思路和改革的办法,切实加以解决。

二〇〇四年政府工作意见

二〇〇四年政府工作的指导思想是:以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实党的十六大和十六届三中全会精神,以全面建设小康统揽全局,以发展为第一要务,坚定

不移地实施“旅游兴市、工业强市”发展战略,强力推进“三个转变”,加快农业产业化、新型工业化和城镇化进程,壮大以旅游为主的第三产业,建设“中国第一山”,实现工农一体、城乡一体、山城一体协调发展,不断提高人民生活质量,确保社会政治稳定,推进峨眉山市发展新跨越。

奋斗目标是:国内生产总值增长 13.5%,其中第一产业增长 4%,第二产业增长 16%(其中工业增加值增长 16%),第三产业增长 13.5%;农业总产值增长 4%;规模以上工业总产值增长 21%;财政收入增长 12%;旅游收入增长 20%;全社会固定资产投资增长 15%;社会消费品零售总额增长 13%;农民人均纯收入增加 150 元;人口自然增长率控制在 2‰ 以内,社会各项事业取得新的发展。

一、以发展为第一要务,加快市域经济发展

(一)加快农业产业化步伐,促进农民持续增收。着力培育“茶、菜、药、畜”四大主导产业,进一步优化农业产业结构,形成区域发展特色。大力推进农业产业化进程,加快茶叶科技园、中药材科技园区建设,进一步扶持竹叶青茶业、仙芝茶业、中阳茶业、健康菌业、龙森园、春泉泡菜厂、天时牧业等龙头企业做大做强,大力发展农村专合组织,新发展农村专合组织 2-3 家。大力发展无公害农业,建立健全农产品无公害标准化体系,建成“全国农业标准化示范区”,加快无公害基地、产品认证,发展无公害、绿色、有机食品基地 8 万亩以上,通过省级认证 4 万亩,国家级无公害农产品认证 2-3 个,率先在乐山市建成“绿色食品基地县”。大力发展草食牲畜、优质肉猪、小家畜等畜牧经济,提高畜牧业在农民纯收入中的比重,建成年出栏

生猪 37 万头、小家禽 660 万只、牛羊 8.5 万头的优质畜产品基地。进一步优化营销流通环境,提高农产品商品化程度,加快农经信息网络建设,扶持龙头企业、专合组织和农民经纪人等营销主体进入农产品加工流通领域,大力引进新技术、新工艺,提高生产、加工、储运、保鲜能力,提高农产品附加值,增强农产品的市场竞争力。继续搞好扶贫新村建设,建成社会主义新农村示范点 2-3 个。完善农业社会化服务体系,提高农村金融、信息、科技等社会化服务水平,加强劳务输出的组织和信息指导、技能培训,拓宽农民增收渠道。

(二)加快民营经济发展,提升工业经济整体竞争力。认真落实加快民营经济发展的各项优惠政策措施,进一步强化协调服务,切实帮助企业协调解决用地、用电、项目融资、征地拆迁等生产建设中的各种困难和问题。积极引导扶持民营企业、民间资金向环保型建材、医药生化、农产品加工营销和农业资源开发等产业发展,形成与峨眉山旅游业相匹配的“高新轻净”生态环保工业体系。围绕壮大建材、医药、食品饮料和新材料四大支柱产业,大力实施“135”工程,集中力量抓好一批重点项目,完成岷江电厂 2×13.5 万千瓦火电一期工程、佳洁纸业 6 万吨专用纸、中阳茶业茶多酚、健康菌业万吨蘑菇加工、龙森园绿色食品产业化、春泉泡菜厂、元平食品厂扩建等重点项目建设和健康药业、倍达尔药业等医药企业 GMP 改造,加快铝业集团二期 15 万吨电解铝及自备电厂、永华路桥 30 万吨特种型材、亚联机械厂 60 目胶粉、新都化工 20 万吨复合肥和峨眉半导体材料厂单晶硅抛光片产业化项目建设,力争启动金顶集团

200万吨水泥项目。采取市场化运作方式,抓好绿色食品工业园、环保建材工业园、新型材料工业园的基础设施建设,积极推进产业归园、项目入园、企业进园,打造民营企业发展的良好平台。积极引导企业进行技术创新、技术改造,培育壮大高新技术骨干企业,推动新一轮产学研联合,促进企业实现技术跨越。大力实施名牌战略,加强产品质量标准认证工作,积极引导企业采用国际标准提升产品质量,引导企业加强产品深加工研发,延伸产业链,提高附加值。

(三)加快建设“中国第一山”步伐,壮大以旅游为主的第三产业。围绕建设“中国第一山”和“创世界旅游精品”目标,按照国际化、标准化、现代化的要求,全面提升旅游业软硬件档次。大力推进“中国第一山”重点项目建设,加快金顶改造和703电视台、气象站搬迁进度,扎实推进旅游通道整治、峨眉山温泉度假区、大佛禅院、文化旅游休闲长廊和黄湾景区入口门禁系统等项目建设,启动清音阁生态猴观赏区、神水阁景区、五显岗停电还水建湖等重点项目建设,进一步整合旅游资源,培育新的经济增长点。切实搞好旅游项目的包装、论证和宣传工作,加大旅游项目的招商引资力度,大力引导民间资金投入旅游产业,积极引导旅游企业通过联合、兼并、收购或股份制改造等形式进行资产重组,优化企业组织结构,加快旅游企业向市场化、品牌化、集团化和国际化方向发展,扶持峨眉山旅游股份公司尽快实现配股融资。加强旅游经营管理人才的引进培养,努力造就一支高素质的旅游经营管理队伍。加强旅游市场管理,创建“全国最佳文明风景旅游区”,开展“景区管理经营年”活动,

贯彻落实《峨眉山风景区经营服务管理标准》，建立健全旅游市场秩序长效管理机制。加强旅游市场综合整治，严厉打击无证经营、假冒伪劣、诱导消费、拉客宰客、强买强卖等违法违规行为，规范旅游市场秩序。改进宣传促销方式和手段，加大海内外宣传促销力度，培育沿海市场，拓展亚洲市场，开拓欧洲市场，提高入境游比重。加快运用现代经营方式和服务技术改造提升传统服务业，拓宽服务领域，提升服务档次，积极发展现代物流业，规范建筑市场，搞活住宅二级市场，大力发展现代服务业，积极发展各类市场中介组织，着力培育文化、教育、体育、电信、汽车等新的消费热点，提高服务业在三产业中的比重。

二、以经营城市为突破口，加强城市和基础设施建设

(一)加大经营城市力度，增强城市发展后劲。围绕“建国际旅游城市”目标，精心搞好城市规划，重点抓好城市风貌规划、城市文化广场规划、峨眉河整治规划和城市绿地系统规划的修编，力争城市控制性详规覆盖率达70%以上，增强规划透明度，重大规划广泛征求市民意见，组建城市规划专家咨询组，严格执行城市规划，确保规划的权威性和严肃性。扎实推进城市土地经营，坚持政府高度垄断土地一级市场，严格执行经营性用地“招拍挂”制度，完善土地经营机制，坚持非饱和适度供地，更新中心城区基准地价，培育级差地租，实现土地资产边际效益最大化，抓好土地储备，以机关办公场所搬迁和公共设施建设，带动新区开发建设。加快城市基础设施和无形资产市场化经营步伐，改革城市建设投融资体制，按照“谁投资、谁经营、谁受益、谁承担风险”的原则，鼓励社会资金、境外资金积极参与城市建设经营，掀起市区和小城镇建设新一轮热潮。

(二)加强基础设施和生态环境建设,增强城镇集聚功能。加强交通基础设施建设,加快峨眉鞠槽至沙湾丰都庙段公路改造、天下名山至射箭坪段道路整治,力争开工建设夹峨快速通道。加强城市基础设施建设,启动城市文化广场、旅游精品一条街、火车站站前广场、峨眉河整治、城市立面改造等重点项目,完成金顶路、佛光南路改造,建成污水处理厂、垃圾处理厂,加快城网改造,大力实施煤改气工程。加强农村基础设施建设,加大投入,抓好观音岩水库、农村生态家园、退耕还林、天保工程、农村新能源等重点项目建设,多渠道筹集资金改造提升乡村公路,确保全年硬化村级公路20公里;积极探索市场化运作机制,鼓励引导农户、联户和其他社会力量投资小型基础设施建设,加强农村秸秆气化、沼气等新能源建设,进一步改善农民的生产生活条件。围绕创建国家环保模范城市 and 人居典范城市,大力实施“绿化、美化、亮化、净化”工程,实施绿线管理,巩固国家园林城市创建成果,加大对生态环境的综合治理力度,巩固工业污染治理达标成果,搞好建设项目的环境保护管理,强化森林资源保护管理。加快城乡光缆传输网、农村电信网和信息网络建设,建设数字峨眉。加快市场体系建设,培育和发展人才、技术、信息、劳动力等生产要素市场,完善商品市场,建设专业市场,努力形成统一开放、竞争有序的市场秩序。围绕培育壮大优势特色产业,积极引导农产品加工运销业、农村服务业向小城镇相对集中,增强城镇集聚功能。

三、以改革开放为动力,不断营造良好发展环境

(一)深化改革,提高经济发展的市场化程度。按照建立现代企业制度的要求,进一步深化已改制企业的改革,优化企业股权结构,规范改制企业管理,完善激励约束机制,引导企业用

法律途径解决经营管理中的重大问题,提高经营管理水平,增强创新能力,努力使改革的体制优势转化为经济发展的机制优势。深化农村改革,完善农村土地承包经营权流转办法,推进土地承包经营权合理流转,完善农村税费配套改革,加强农民负担监督,确保农民负担不反弹。进一步完善镇乡财政管理体制,加大化解乡村不良债务力度。全面实施部门综合预算和国库集中支付制度改革,继续推进国有资产管理体制改革,建立健全国有资产管理、监督和营运体系,实现国有资产保值增值。深化事业单位人事制度改革和体制改革。依法加强税收征管,确保财政收入稳定增长。优化信贷结构,改善金融服务,加大对企业技术改造、中小企业特别是科技型中小企业和“三农”的信贷支持,增加个人消费信贷投放。整顿和规范市场经济秩序,继续严厉打击制售假冒伪劣商品违法犯罪活动,重点打击食品、药品、医疗器械和农业生产资料等制假售假行为,从源头上铲除制假售假的窝点和市场。

(二)优化环境,构筑对外开放比较优势。深化行政审批制度改革,规范审批行为,确立企业投资主体地位,严格限定政府核定范围,对符合产业政策、不使用政府资金的项目,凡由市上审批的,一律由审批制改为备案制;加快电子政务、电子商务建设;重视信用文化建设,在全社会营造讲求商业道德、诚实守信和公平竞争的氛围,逐步建立企业和个人信用档案,形成有效的信用监管体系。紧紧抓住全国范围内结构调整和产业梯度的机遇,加强与东部发达地区的交流与合作,争取引进更多知名企业来我市投资,力争在工业、农业综合开发、旅游业、城市建设及基础设施建设等方面利用外资取得新的突破,确保引进到位外来资金5亿元以上。进一步提高开放型经济水平,

积极引导企业采用国际质量标准和环境标准组织生产,提高出口产品质量和附加值,积极扶持更多的企业拓展自营进出口业务,力争全年出口创汇 5000 万美元,进入全省外贸 20 强。

四、以提高社会化服务水平为目标,推进各项社会事业全面发展

(一)大力发展科教事业。实施科技创新工程,积极整合科技资源,构建科技平台,加快科技成果转化和先进科学技术的推广应用。创新人才工作机制,建立和完善人才市场体系,完善激励机制,促进人才柔性流动,营造优秀人才脱颖而出和人尽其才的良好环境,加强各类专业人才的培养、引进、使用和管理,重点培养和引进一批符合我市产业发展要求的高素质、高技能人才。坚持把教育放在优先发展的战略地位,深化教育改革,推进教育现代化,全面实施素质教育,巩固提高“两基”成果,坚决遏制中小學生辍学现象,努力提高教育质量,大力发展农村教育、职业教育和民办教育,积极支持市境内大中专院校的建设和发展,狠抓峨眉二中创全国千所示范高中工作,确保验收合格,扩大高中办学规模,确保 2004 年高中招生达 2320 人。

(二)大力发展卫生计生事业。深化公共卫生体制改革,充分利用、整合现有资源,建立健全疾病预防控制体系和医疗卫生服务体系,加强卫生医疗设施建设,迁建第二人民医院,新建符溪、桂花桥、罗目、黄湾、沙溪等镇乡卫生院,进一步改善乡村卫生医疗条件,建立新型农村合作医疗制度和医疗救助制度,加强疾病控制、卫生监督和药品监管,进一步提高全市人民的医疗卫生保健水平。推进计划生育综合改革,加强计生优质服务,稳定低生育水平,进一步提高人口素质。

(三)大力发展文化事业。加强文化体育设施建设,启动体育运动中心建设,加强镇乡文化服务设施和农村特色文化之乡建设,整合文化资源,大力发展民间民俗文化、旅游文化、武术文化,大力实施《全民健身计划》和《奥运争光计划》,规范文化市场秩序,繁荣文化市场。加快发展广播电视事业,巩固发展“村村通”,开通数字电视,加快光纤电视网向农村人口聚居地的延伸,扩大有线电视覆盖面。

(四)加快社会保障事业发展。完善就业服务体系,建立健全街道、乡镇、社区等基层劳动保障服务机构,加强职业教育和技能培训,落实再就业政策,帮助 2000 名失业人员实现就业和再就业。继续做好“两个确保”,进一步扩大养老、失业、医疗三大保险覆盖面,重点抓好个私企业参保工作,确保社会养老保险扩面 1500 人,城镇职工医疗保险扩面 1000 人,社会保险基金征缴率达 90% 以上。

五、以民主法制建设为重点,维护社会政治稳定

(一)加强民主政治建设。坚持市政府向市人大及其常委会报告工作、向市政协通报情况的制度,自觉接受人大的法律监督和政协的民主监督,接受舆论和人民群众的监督。认真办好人大代表议案、建议和政协委员提案。发挥民主党派、工商联、无党派人士参政议政作用,加强与工会、共青团、妇联组织的工作联系,认真贯彻执行党的民族宗教政策和台侨政策。加强基层民主建设,积极推进政务、村务、厂务公开,完善村民自治。

(二)大力推进依法治市。改革行政执法体制,开展相对集中行政处罚权工作,积极推进依法行政,实行行政执法责任制和错案责任追究制,进一步健全行政复议机制,规范行政执法

行为。推进司法体制改革,加强司法队伍建设,积极开展法律援助活动。深入开展“四五”普法教育,提高市民法律素质。积极开展全民国防教育,加强民兵和预备役建设,巩固“双拥”成果。

(三)加强社会治安综合治理。坚持“打防结合、预防为主”的方针,以实施社会治安综合治理“整体联动防范工程”为载体,完善治安防范体系,深入推进“严打”整治斗争,依法打击刑事犯罪和经济犯罪活动,坚决扫除黄赌毒等社会丑恶现象,坚持不懈抓好“处法”工作,加大教育转化和依法打击力度。加强村委会、社区居委会、调解委和企业安全保卫部门等基层组织建设,进一步深化安全文明小区建设,努力构建长效防控机制。加强矛盾纠纷排查工作,妥善处理各种人民内部矛盾和群体性事件。

(四)高度重视安全生产工作。进一步贯彻落实《安全生产法》,强化领导责任,严格落实各项劳动保护和安全生产措施,加大安全生产专项整治力度,对重点部位、重点行业实施有效监控,建立安全生产长效机制,坚决杜绝重特大事故发生。

六、以转变职能为核心,建设服务型政府

(一)加快政府职能转换。巩固政府机构改革成果,逐步建立与市场经济相适应的“务实、高效、勤政、廉洁”的行政管理体制,以改革行政审批制度为突破口,改进政府管理方式,提高办事效率,把该管的事情管好,把不该管的事情交给市场、行业协会或社会中介组织,真正使政府工作的着力点转到经济调节、营造环境、提供服务上来,不断研究解决经济社会发展中出现的新情况、新问题。

(二)切实转变作风。狠抓工作落实、责任落实,强化政务

督查,确保政令畅通。加强机关勤政廉政建设,巩固和扩大作风整顿教育成果,完善监督制约机制,狠刹各种不正之风,严厉查处损害投资环境和侵害群众利益的行为,加大违法违规案件查处力度,努力维护政府的良好形象。

(三)加强公务员队伍建设。强化公务员培训,认真贯彻《2001-2005年四川省国家公务员培训规划》,大力开展公务员行为规范与职业道德规范教育活动,继续广泛深入开展“三个代表”重要思想的教育活动,在公务员队伍中培养勤奋好学的良好风气,加快知识更新,努力掌握科技、经济、金融、法律及世贸组织规则等知识。深化学习型城市创建活动,把建设学习型城市作为提高市民素质、增强城市综合竞争力的重要载体,深入开展学习型机关、社区、企业、村镇、家庭创建活动,建立健全多层次的学习教育网络,进一步提高市民思想道德素质、城乡文明程度。

(四)为民办好十件实事。1、启动城市文化广场、旅游精品一条街建设;2、完成金顶路、佛光南路改造;3、市区新增10万平方米绿地;4、新建6000平方米经济适用房,解决部分贫困户住房问题;5、峨眉二中建成全国千所示范高中;6、帮助2000名失业人员实现就业和再就业;7、新建符溪镇、桂花桥镇、罗目镇、黄湾乡、沙溪乡卫生院,解决部分群众看病难问题;8、加强镇乡集中供水工程建设,解决6000人的饮水问题;9、建成桂花桥、高桥、罗目、沙溪等镇乡三级客运站;10、加强村级公路建设,硬化村级公路20公里。对这些实事工程,要千方百计克服一切困难,加快进度,确保按期完成。

各位代表,新的一年,充满着新的机遇、新的挑战、新的希望。加快改革、加快开放、加快发展是历史赋予我们的光荣使

命和神圣职责。我们将以对人民高度负责的精神,履职尽责,执政为民,不断谱写新的篇章,创造新的辉煌。让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,努力践行“三个代表”重要思想,团结带领全市人民,与时俱进,开拓创新,为全面推进峨眉发展新跨越而努力奋斗!

峨眉山市第十四届人民代表大会
第二次会议秘书组

二〇〇三年一月六日