

峨眉山市第十四届人大
第一次会议文件之(16)

18	2002	13
07	永久	

政府工作报告

(2003年1月8日在峨眉山市第十四届人民代表大会第一次会议上)

市长 何金文

各位代表：

我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和其他列席同志提出意见。

五年政府工作回顾

过去的五年，是我们战胜重重困难、不断开拓创新的五年，是我市发展最快、变化最大的五年。五年来，在市委的正确领导下，在市人大及其常委会和市政协的监督支持下，市人民政府团结带领全市人民，高举邓小平理论伟大旗帜，认真实践“三个代表”重要思想，紧紧抓住西部大开发的良好机遇，与时俱进，扎实工作，全市经济发展实现了新的跨越，社会事业取得了新的成就，人民生活水平有了新的提高，圆满完成了第十三届人代会确定的各项目标任务，为新世纪峨眉山市的更大发展打下了坚实基础。

一、结构调整成效显著，经济发展实现新跨越

——经济总量增加。预计2002年国内生产总值实现33亿

元,比1997年增长73.9%,年均增长11.7%;财政总收入达3.71亿元,比1997年增长1.4倍,年均增长19.1%;本级一般预算收入9342万元,比1997年同口径增长79.5%;农业总产值6.8亿元,比1997年增长22.2%,年均增长4.1%;市域工业总产值56亿元,比1997年增长1.39倍,年均增长19%。提前3年建成小康市,被评为全省县级经济综合评价盆周山区先进市第一名,连续5年获乐山市综合评比第一名。

——人民生活不断改善。预计2002年农民人均纯收入达3022元,比1997年增加678元;城镇居民可支配收入达6800元,比1997年增加2048元;城乡居民储蓄存款达27亿元,比1997年增长99.9%;城乡市场繁荣,全市社会消费品零售总额达12.1亿元,比1997年增加4.1亿元;人民居住条件进一步改善,农村居民、城镇居民人均住房面积分别由1997年的29平方米、13.2平方米提高到42平方米、20平方米。

——农业结构调整初见成效。累计调减粮食作物面积11.51万亩,新增茶叶2.4万亩、蔬菜3万亩、水果3.7万亩,发展中药材4万亩、优质稻11.4万亩,建成省茶叶、蔬菜、蘑菇、优质稻示范基地和全国无公害茶叶基地示范县,4个农产品获无公害产品认证,形成了茶、菜、药、畜四大主导产业。建成优质蛋鸡、优质肉牛、优质肉鸭、良种肉猪生产基地,畜牧业产值占农业总产值的比重达43.1%。产业化进程加快,竹叶青茶业、健康菌业、金牛公司等一批重点龙头企业迅速壮大,农民收入不断增加,普兴、龙门顺利实现越温脱贫。

——工业结构进一步优化升级。累计投入技改资金12.4亿元,新上项目59个,竣工45个,形成新的经济增长点。支柱

产业特色突出,建材、食品饮料等传统工业焕发生机,医药生化、新材料等高新技术产业快速发展。规模以上企业迅速成长,市域规模企业 2002 年完成工业增加值 8.3 亿元,销售收入 27 亿元,实现利润 1.5 亿元,实现利税 2.8 亿元,分别比 1997 年增长 1.5 倍、1.31 倍、49 倍、27 倍。个体私营经济蓬勃发展,全市私营企业达 451 户,有限责任公司达 276 户,成为全市经济发展的新亮点。

——旅游产业不断壮大。累计投入资金 3.5 亿元,建成了雷洞坪滑雪场、生态猴区、灵秀苑、博物馆、景区客运中心等一批精品景点和设施,改造新建了红珠山宾馆、峨眉山大酒店、华生酒店等星级宾馆,全市三星级宾馆 4 个,四星级宾馆 2 个,加快了温泉度假区建设,全面启动了旅游通道整治建设,旅游设施上档升级,旅游功能日臻完善。旅游服务质量明显改善,成功举办了两届峨眉山冰雪节、峨眉朝山会、三大武术流派精英赛,连续 8 个旅游黄金周实现了零投诉,被评为世界遗产保护管理先进单位、国家 AAAA 级风景区、全国文明风景区示范点。累计接待中外游客 768 万人次,旅游总收入达 21 亿元,年均递增 22%,旅游总收入相当于 GDP 的 25%。旅游产业辐射带动作用增强,餐饮、房地产、商贸流通、文化娱乐等第三产业日趋活跃,第三产业增加值在全市 GDP 中的比重达 40%。

——招商引资成效显著。制定完善了招商引资优惠政策,成立了投资招商服务中心,落实了“五项工作制度”,规定了“十不准”,投资环境不断改善,五年共引进工业企业 21 个,累计引进到位外来资金 11 亿元,美国晶体公司、香港华润集团、河北旭日升、成都倍特等一批知名大公司、大企业落户我市。外向

型经济特色明显,有11家企业获自营进出口权,累计出口创汇1.5亿美元,居乐山市首位。

二、环境质量明显改善,基础设施建设再上新台阶

——基础设施建设加快。投入资金近2亿元,完成了乐峨快速通道峨眉段、乐汉路、峨九路、双龙路、小悦路等8条公路的改造,建成了客运中心和货运中心,全市路网骨架基本形成。能源建设配套完善,完成了市区煤改气工程和景区运营车辆油改气工程,新建了寿鹤变电站、符溪变电站、朱坎变电站,供电能力实现翻番。完成城网改造项目22个、农网改造项目62个,获省综合评比一等奖。通信网络不断健全,完善了数据、图像、多媒体信息服务网络,全市固定电话用户达3万余户,移动通信网络覆盖率达90%以上,通信能力比1997年提高了3倍。

——城市建设日新月异。基本完成旧城改造,城市规模不断扩大,建成区面积达10平方公里,综合服务功能日趋完善。改造城市道路12条,全面整治茅草堰、沃涝坝堰,完成国家重点建设项目“引青济峨”一期供水工程,新建了滨河路东段,改建了市区市场。实施绿化、美化、亮化、净化工程,建成了一批标志性雕塑、景点、广场,城市绿化面积翻了一番,绿化覆盖率达43.5%,人均公共绿地达8.87平方米,道路绿化普及率、达标率达100%,建成国家园林城市,荣获全国城市环境综合整治先进市称号。小城镇建设步伐加快,7个镇被列入国家和省级试点镇,城镇化水平已超过43%。

——生态环境质量提高。累计造林15.11万亩,全市森林覆盖率由1997年的35%提高到50%,被评为全国造林绿化百佳县(市)。治理水土流失面积68平方公里,整治主干支渠36.3

公里,全面恢复了临江河、白果河水毁堤防,完成了赶山河改造,新建了龙门乡泗河沟水库,启动了观音岩水库建设,被列入长江上游水土保持重点治理县和全国城市水土保持试点县。修建各类人饮工程 3686 处,解决了 14 个镇乡、60 个村的人畜饮水问题,被评为省农村人畜饮水工程先进集体、省水利先进县。完成国家生态环境综合治理项目,开展生态家园建设,新建了 2 座农机秸秆气化站。关闭了一批污染严重的“十五小”企业和市境内的土法石灰窑,实现了工业污染源治理基本达标,市区和风景区空气质量分别稳定在Ⅱ级和Ⅰ级。

三、体制创新不断深化,各项改革取得新突破

企业产权制度改革成效显著,妥善处理了人、资、债问题,全面完成“两个百分之百”改制目标,有 3.18 亿元国有、集体资本退出了竞争性领域,真正实现了市场主体多元化,受到省、乐山市的充分肯定,并在全省推广我市的经验。全面完成农村第二轮土地承包工作,积极稳妥推进农村税费改革,实现“户户减负,人人受益”目标。不断深化财政体制改革,调整了镇乡财政管理体制,推行直发工资和政府采购制度,完善财政支出追加管理办法,实施会计集中核算管理获得成功。深化投资体制改革,规范金融市场,累计撤消机构 43 家,完成 18 个农村基金会整体移交,防范了金融风险,金融机构各项贷款余额达 25 亿元,比 1997 年增加 6.62 亿元。深化国有资源经营体制改革,大力实施市场配置国有土地资源的新机制,建立了公开的土地交易市场,组建了市土地储备中心,强化了国有土地资源管理。深化粮食流通体制改革,实行主副营业务分营,粮食企业全部改制。完成商贸和供销体制改革,清理整顿供销社社员股金,

确保了按期兑付。推进医疗卫生体制改革,实施医疗机构分类管理和医药分开,实行药品集中采购。深化社会保障体制改革,全面推进城镇职工基本养老保险和基本医疗保险制度,建立健全城乡最低生活保障制度,低保人员从1998年的157人提高到4117人。整顿规范市场经济秩序,开展“打假保名”、“打假治劣”活动,规范市场主体行为,市场秩序明显好转。圆满完成机构改革任务,公务员队伍平稳过渡,达到精简、统一、效能目的。推行行政审批制度改革,减少了171项行政审批,减幅达49.6%,规范了行政审批行为。

四、精神文明建设不断深入,各项社会事业取得新发展

——精神文明建设成果突出。深入开展各项精神文明创建活动,市民思想道德素质明显提高,社会公德、职业道德和文明意识进一步增强,保持了全国卫生城市、全国双拥模范城市称号,建成中国优秀旅游城市,荣获全国创建文明村镇工作先进市、全国创建文明城市工作先进市、全国社区建设示范市称号,在省第六届“三优一学”创文明城市竞赛活动中获县级市第一名。

——科技成果应用效果明显。大力实施科技“十亿工程”、“金桥工程”,引进推广科技项目100多项,启动了国家级茶叶、中药材科技园区建设,依靠科技进步新增产值5.62亿元,新增利税6400万元,科技进步对全市经济增长的贡献率达50%,荣获全国科技工作先进市称号。

——教育事业全面发展。累计投入资金5700多万元用于改善办学条件,全面调整学校布局,高中办学规模逐步扩大,初中毕业生升入两类高中的比例达64%，“两基”教育效果明显，

被评为“四川省两基教育先进集体”。教学质量稳步提高,小学、初中教学质量处于乐山市领先水平,高中教学质量连续5年获乐山市教学质量奖。大力支持发展高等教育,已有6所大学落户我市。

——卫生事业快速发展。修建了市人民医院外科大楼、市红会医院住院部大楼、市卫生防疫站办公大楼,镇乡卫生院建设加强,卫生服务网络进一步健全。卫生防疫工作力度加大,成功扑灭了Ⅱ号病,地方病、传染病防治成效显著,达到国家基本消灭疟疾病标准。

——文化事业不断繁荣。建成省级先进文化镇乡5个,乐山市级特色文化之乡9个,峨眉山市级特色文化之乡15个。丰富群众业余文化生活,成功组织了周末广场文艺活动、节假日文艺演出活动,举办了两届市级机关运动会,建成全国文化体育先进市,荣获“全国武术之乡”殊荣。广播电视事业快速发展,完成“村村通”工程,15个镇乡实现光纤联网,广播电视综合覆盖率达100%,荣获全国广播电视工作先进集体称号。

——计生工作成绩突出。计划生育率始终保持在98%以上,人口出生率从1997年的10.81‰下降到6.49‰,人口自然增长率从1997年的5.39‰下降到0.92‰,被评为全国婚育新风进万家活动先进市、“九五”期间四川省计划生育先进市,荣获四川省首届“人口奖”。

——社会保障体系不断完善。积极开展工伤保险、生育保险、医疗保险、养老保险,确保了各类社会保险基金按时足额发放,解决了2198名下岗职工再就业问题,城镇登记失业率控制在4%以内。加强妇女儿童工作,维护了妇女、儿童合法权益。

统计执法力度加大,获第五次人口普查全国先进集体。民兵、预备役、外事侨务、气象、档案、民族宗教等工作取得新的成绩,为我市经济建设和社会发展做出了新的贡献。

五、政风作风明显转变,社会稳定工作开创新局面

——社会政治保持稳定。加强社会治安综合治理,深入开展“安全文明小区”创建活动,荣获省社会治安综合治理模范市称号。始终保持对刑事犯罪的高压态势,深入开展“严打”整治斗争和系列专项行动,构建社会治安防范新机制,加强社会面控制,社会治安形势明显好转,人民群众安全感普遍增强。加强人民信访和人民调解工作,开通市长热线电话,及时处理人民群众反映的各种问题,有效化解各种社会矛盾。狠抓安全生产责任制和安全防范措施的落实,专项整治取得实效,群众安全意识明显增强,安全生产形势平稳好转。

——民主法制建设进一步加强。坚持依法治市,积极推进依法行政,圆满完成“三五”普法,全面启动“四五”普法工作。办理人大代表建议、批评和意见41件、政协委员提案48件。进一步落实行政执法责任制,行政执法监督和行政复议工作不断加强。切实加强基层民主政治建设,积极推行政务、村务、厂务公开,完善村民自治。全面落实廉政建设责任制,巩固治理“三乱”成果,部门和行业不正之风得到遏制,反腐力度加大,五年来共查处各类违法违纪案件93件,查处107人。

——为民办理的十件实事落到实处。完成符溪黑桥至报国寺的城市化道路改造;完成九沙路、小悦路、双龙路的改造,实现乡乡通水泥(油)路,全市253个村已有249个村通公路;创建中国优秀旅游城市一举成功,复检高分通过;建成城西农贸

市场；新建马路桥、火车站两个电话接入网，扩容至 52000 线，超任务 15000 线，育贤桥接入网因峨九路改造调整到云海路；完成市群众文化艺术馆的迁建；峨眉一中建成乐山市重点中学，峨眉一职中创省重点职中因省上暂停创建而取消；完成市人民医院门诊大楼改建，新建了市人民医院外科大楼；建成粪便处理厂，垃圾处理厂、污水处理厂已争取到国债支持，正在建设之中；完成符汶河整治方案，基本建成北门大桥至清音桥滨河林荫路。

这些成绩的取得，是市委统揽全局、正确决策的结果，是市人大和政协监督支持的结果，是市政府各部门紧密配合、协同作战的结果，是全市人民齐心协力、努力拼搏的结果。在此，我代表市人民政府向全市各条战线的广大干部群众，向各民主党派、社会团体、驻峨部队、武警官兵以及支持峨眉山市改革、发展和稳定的各界朋友，表示衷心感谢，并致以崇高敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到我市经济和社会发展中仍然存在诸多方面的问题，主要有：开明开放意识还有差距，投资环境有待进一步改善；政府职能转变还不到位，政府管理经济的方式还不适应市场经济发展需要；农民增收难度加大，生产生活条件有待进一步改善；工业经济结构不尽合理，企业科技创新能力不强，还不适应加入 WTO 和市场经济发展需要；旅游资源的整合力度不够，第三产业发展还有较大差距；经营城市理念不强，如何经营城市有待进一步探索；下岗失业人员和新增劳动力就业压力较大等。这些问题需要我们在不断的发展中加以解决。

未来五年政府工作报告

未来五年是峨眉山市全面建设小康社会、实现跨越式发展的关键时期。我们必须始终保持与时俱进的精神状态，科学谋划未来，不断开拓创新，做到发展要有新思路，改革要有新突破，开放要有新局面，各项工作要有新举措，奋力推进峨眉山市发展新跨越，开创经济和各项社会事业发展的新局面。

指导思想和发展战略是：高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻“三个代表”重要思想，落实党的十六大精神，坚持以经济建设为中心，围绕全面建设小康社会目标，坚定不移地实施“旅游兴市、工业强市”发展战略，按照“一二三产业互动，城乡经济相融”的发展思路，大力推进农业产业结构战略性调整，加快农业产业化步伐，努力构建现代农业；走与峨眉山旅游相匹配的新型工业化路子，做大做强市域工业经济支柱；充分发挥峨眉山世界自然与文化遗产的旅游优势，培育壮大旅游支柱产业；加快城镇化进程，推进城乡经济相融，促进物质文明、政治文明和精神文明协调发展，实现峨眉山市新跨越。

发展目标是：国内生产总值达 62 亿元，年均增长 12.5%；人均国内生产总值达 14100 元，超过当年全国平均水平；财政收入年均增长 12% 以上，确保 6 亿元，力争 7 亿元；工业总产值达 120 亿元，年均增长 20%；农业总产值 8.5 亿元，年均增长 3.5%；实现旅游收入 16 亿元，年均增长 20%；一二三产业比重由目前的 18:47:35 调整为 12:44:44；人口自然增长率年均控制在 2‰ 以内，城镇登记失业率控制在 4% 以内；城镇居民人均可支配收入达 7800 元，农民人均纯收入达 4000 元，年均增加 150 元以

上。基本建成全省经济强市和文化强市,人民生活更加宽裕。

工作重点:

(一)实施十大工程:农民增收工程、新型工业化工程、旅游精品工程、形象提升工程、投资促进工程、文化创新工程、人才聚集工程、民心凝聚工程、社会安居工程、职能转变工程。

(二)建设十大项目:整治符汶河,建设滨河路;打通西环路,开发西北面;建设旅游通道;完成城市主要街道建筑物立面改造;实施工业“135”发展计划;建成国家级茶叶科技园区和中药材科技园区;完成观音岩水库主体工程建设;建成温泉度假区,综合利用氡温泉;完成大佛禅院建设,改造金顶寺庙;建成垃圾处理厂和污水处理厂。

(三)办好十件实事:硬化九沙路,实现村村通公路;彻底解决山区群众饮水问题;实现有线电视入户率翻一番,电话普及率由每百人 11.8 部提高到每百人 17 部;全面完成农网和城网改造,实行同网同价;建成佛光南路地下通道,解决峨眉三小学生上学安全问题;峨眉二中建成全国千所示范高中,峨眉一中建成省示范高中,基本普及高中教育;加快乡村卫生设施建设,建立新型合作医疗机制;密切关心弱势群体,为下岗失业人员和新增劳动力年均提供 1500 个以上就业岗位,城市、农村贫困人员做到应保尽保;建成市体育运动中心和文化广场;建成全国环境保护模范城市。

一、实施“农民增收”工程,繁荣农村经济

农民增收问题,是关系国民经济发展的一个全局性问题。要坚定不移地走市场联结之路、龙头带动之路和科技兴农之路,千方百计增加农民收入,确保到 2007 年农民人均纯收入达

4000元,部分镇乡达5000元,在基本实现小康的基础上,向宽裕型小康迈进。要大力推进农村经济结构调整,紧紧抓住茶、菜、药、畜四大主导产业,建设优质茶生产基地、标准化蘑菇生产基地、良种畜禽生产基地和中药材生产基地,形成区域经济特色和规模化经营。积极推行“公司+基地+农户”的有效联结方式,加快产业化发展步伐,做大做强竹叶青茶业有限公司、健康菌业有限公司、金牛公司等产业化龙头企业,引进一批农产品加工企业,提高农产品深加工水平。大力扶持和培育各种形式的农村合作经济组织,加强农经网建设,加快农产品专业批发市场建设,形成配套完善的农产品市场体系,优化流通环境,提高农业市场化水平。加快农产品标准化生产,大力发展绿色和无公害农产品,认证绿色食品5个,不断提高农产品质量。实施“放心肉”工程,加强畜禽保护体系和检验检疫体系建设,提高畜产品质量,确保人民群众吃上放心肉。积极推进农业科技创新,推广动植物优良品种和先进生产、加工、储运技术,加快茶叶科技园区和中药材科技园区建设,带动高科技农产品生产。调整就业结构,培育扶持劳动力市场,加快农村富余劳动力向城镇二三产业转移,力争到2007年转移农村剩余劳动力6万人。抓好试点小城镇建设,积极探索市场化管理和运行机制,引导乡镇企业合理聚集,促进生产要素合理流动,繁荣小城镇经济,加快农村工业化进程。认真落实农村税费改革后的各项政策,在稳定完善农村土地承包关系的前提下,按照自愿、有偿、依法、规范的原则,建立健全土地流转机制,加快发展业主规模经营。进一步加大投入,加强农业生态环境建设和基础设施建设,完成观音岩水库主体工程,整治病险水库及全

市水毁工程,治理水土流失面积 75 平方公里,建设生态家园,开发农村新能源,新建一批秸秆气化站,完成农网改造工程,夯实农业基础,不断增强农村经济的发展后劲。

二、实施“新型工业化”工程,促进工业经济快速发展

全面建设小康社会,必须走新型工业化路子。要坚定不移地实施“工业强市”战略,进一步培育壮大支柱产业,促进产业结构优化升级,努力形成与峨眉山旅游相匹配的高、新、轻、净工业体系。坚持用高新先进实用技术改造建材业,通过引进嫁接重组,抓好食品饮料工业的扩张,把医药生化和新材料工业作为高新技术产业的重点来培育,创新生产技术,形成拳头产品,大力发展信息产业,提高计算机及网络的普及应用程度,加强信息资源的开发和利用,积极发展电子商务,以信息化带动工业化。着力抓好重点骨干企业的技改,扶持其做大做强,大力实施“135”工程,到 2007 年形成年销售收入 50 亿元的企业 1 个、10 亿元以上的企业 3 个、5 亿元以上的企业 5 个及一批上亿元的企业,全市规模以上企业达 80 户以上,产值、销售收入、增加值、上缴税金等主要经济指标占全市工业经济的比重达 80%、80%、85% 和 90% 以上,分别达到 120 亿元、120 亿元、28.1 亿元和 4.5 亿元。着力培育新的经济增长点,抓好 30 万吨电解铝、30 万吨型材、30 万吨水和饮料、30 万吨啤酒、3000 吨名茶以及高纯材料、火电等项目,使之成为我市工业经济的新亮点。实施名牌战略,鼓励企业采用国际标准和国外先进标准,生产一批名优拳头产品,促进工业产品的升级换代。强化工业区域规划和布局,加大资源整合力度,论证储备包装一批新项目,抓好中药材资源、矿泉水资源的综合开发利用,最大限度地把资

源优势转化为经济优势。推进已改制企业深化改革,完善法人治理结构,加强规范化运作的监管,鼓励职工股权合理流动。充分调动和集合民间资本,大力发展民营经济,支持民营企业调整结构,提高科技创新能力和水平,引导民营企业参与国有、集体企业资产重组,不断壮大规模和实力,实现民营工业增加值占全部工业增加值的80%以上。

三、实施“旅游精品”工程,壮大旅游支柱产业

以“创世界旅游精品、建国际旅游城市”为目标,坚持“山城一体”的发展路子,把着力点放在旅游文化的开发、旅游设施及景点的建设、旅游环境的整治、旅游市场的开拓上,打造品牌,提升形象。按照国际化、标准化、现代化的要求,加强旅游基础设施建设,完善景区通信、交通、水电、信息网络,全面提高软硬件设施档次,建成五星级宾馆1家,力争2家,四星级宾馆3家,力争5家,改造和新建一批星级宾馆。抓好旅游项目的深度开发,进一步盘活旅游资源,在丰富内涵上下功夫,加快特色旅游商品、佛教文化开发和新景点建设,完成旅游通道、温泉度假区、大佛禅院、金顶寺庙改造等工程,推动旅游业向观光、度假、休闲、文化旅游相结合的方向转变。加大宣传促销力度,加强峨眉山旅游网站建设,积极参加省内四大遗产、六大景区联合促销活动,办好峨眉朝山会、冬季旅游文化节、峨眉武术节,树立峨眉旅游的崭新形象。加强旅游市场整治,强化行业管理,完善服务体系。加强旅游沿线整治,优化旅游环境,把峨眉山建成全国最佳文明风景旅游区,力争到2007年全市旅游总人数达200万人次,旅游总收入达16亿元。

大力发展以旅游为主的第三产业,运用现代经营方式和服

务技术改造提升传统服务业,大力发展现代服务业,进一步扩大住房、汽车、通信、教育、文化、体育和其他服务性消费,扩大消费需求。大力发展现代物流业,依托交通区位优势,培育壮大一批流通企业,建立2-3个专业批发市场,辐射周边地区。

四、实施“形象提升”工程,加快建设国际旅游城市步伐

要按照建国际旅游城市的要求,高起点规划,高质量建设,高效益经营,高水平管理,强化城市基础设施建设,到2007年,城市建成区面积达12平方公里,城市道路总长达50公里,全市城镇化水平达50%。全面修编城市总体规划,加快控制性详细规划、专业规划及近期建设规划的编制,突出搞好城市整体形象设计。全面完成旧城改造,加快新区建设,打通西环路,开发西北面,高标准改造城市主要街道,建设商业步行街、旅游精品街、市容环境示范街、人居环境示范小区,完善各项服务功能,完成主要街道街区各类架空线路的地埋。切实搞好城市绿化、美化、亮化、净化,完善商业区、建筑物、广场、景点亮化设施,以公园、广场、旅游景点绿化为重点,以城市道路绿化为主线,以单位居住区绿化为基础,全面改造提升全市绿化格局。以市场化手段经营城市,盘活城市土地资源,加快城市基础设施、公用设施等城市资产所有权、经营权的出让和有偿使用,把城市实力做强、功能做优、形象做美、品味做高,建成人居典范城市。

加快基础设施建设步伐,完成103线罗目至鱼坳口段、乐汉路龙池大为段整治,完成峨洪路零公里至小楔头、九沙路改造,完成双福经平城、符溪、桂花桥至峨山环线建设,形成“二纵三横”格局。全面改造市区供水管网,取缔自备水源,城市日用

水规模达5万吨以上。全面完成煤改气工程及运营车辆油改气工程,城市和集镇用气户达2万户以上。着力解决用电问题,加快电网改造,完成佛殿站、秀湖站增容,新建峨山变电站,改造九黄双线,加快城市环网建设,实现供电能力再翻一番。

五、实施“投资促进”工程,营造良好的发展环境

进一步改善投资环境是扩大对内对外开放、实现峨眉山市跨越式发展的客观需要。一是要优化体制环境,深化国有资源经营管理体制改革,加强政府资产性收入、资源性收入的管理,全面推行国有土地使用招标、拍卖和挂牌出让制度。实施“金财工程”,推进部门综合预算改革,完善会计集中核算管理,全面推行国库集中收付制度和政府采购制度,逐步构建公共财政框架。实施“金税工程”,建立以信息化、专业化为主要特征的税收征管体系。进一步深化行政审批制度改革,规范审批行为。二是要优化政策环境,用好、用活、用足国家实施西部大开发的有关政策,鼓励外商进入我市商业、外贸、城市建设、旅游等领域,加大基础设施建设项目、高新技术项目、企业技改项目等的信贷投入,推动银企合作,建设金融安全区。三是要优化法制环境,积极推进依法行政,全面落实行政执法责任制、评议考核制、错案追究制、执法公示制,加强对执法活动的监督,形成公正严明、依法办事的良好氛围。四是要优化市场环境,整顿和规范市场经济秩序,深入开展“打假治劣”、“打假保名”等专项整治活动,形成统一开放、平等竞争的市场体系。五是要优化服务环境,落实市级领导联系重点骨干企业、外来投资企业的制度,加强职能部门的整体联动,严格执行“五项工作制度”和“十不准”规定,搞好重点签约项目和在建项目的跟踪督

政
问
告,
市
原
,
全
六
查落实,构建优质高效和谐的政务服务体系。

通过环境的改善,形成最开明的观念、最宽松的政策、最优质的服务、最完善的机制,使峨眉真正成为投资者的热土,吸引一大批知名大公司、大企业来峨投资,确保5年内引进到位外来资金25亿元,力争达到30亿元。坚持“引进来”和“走出去”相结合,在更大范围、更广领域、更高层次上参与国际国内经济技术合作和竞争。强化出口贸易,继续帮助具有出口生产和出口贸易能力的企业申报进出口经营权,力争外贸成为拉动全市经济的新增长点,对外贸易额达1亿美元。

六、实施“文化创新”工程,加强思想道德建设和科学文化建设

抓好文化繁荣工作,不断满足群众日益增长的精神文化需要,实现“文化强市”目标。深化文化企事业单位改革,推动文化管理体制和运营机制的创新。弘扬民间民俗文化、武术文化和佛教文化,推进文化资源整合的创新。加强文化基础设施建设,建成市体育运动中心和文化广场,扶持文化公益事业发展。扩大广播电视覆盖面,实现全市18个镇乡全部通光纤电视、有线电视入户率翻番。加强文化市场监管,坚决抵制各种腐朽文化的侵蚀。大力实施全民健身计划和奥运争光计划,发展竞技体育,举办农民运动会,加快峨眉武术基地建设和武术文化开发,办好武术精英赛。

大力发展科技、教育工作。深化科技体制改革,建立科技创新机制,完善科技服务体系,加快科技园区建设,强化科普教育,加速科技成果向现实生产力转化,力争科技对经济增长的贡献率达55%。深化教育改革,推进素质教育,优化资源配置

和教师队伍结构。大力发展高中教育,将峨眉二中建成全国千所示范高中,峨眉一中建成省示范高中,初中毕业生升入高中阶段的比例达85%以上。多渠道增加教育投入,加强现代教育技术装备,基本实现教育手段现代化。积极鼓励社会力量办学,探索公有民办、民办公助办学模式。积极发展高等教育,切实为我市现有大中专院校服好务,同时创造条件吸引省内外大专院校来我市办学,努力建设人才培养基地。加强计划生育工作,着力抓好计划生育综合改革和优质服务,建立和完善以计划生育“三结合”和社会保障为重点的利益导向机制和工作运作机制,严格控制人口增长,稳定低生育水平,提高人口素质。

坚持“两手抓、两手都要硬”,着力构建与社会主义市场经济相适应,与社会主义法律体系相协调,与传统美德相承接的社会主义思想道德体系。认真贯彻《公民道德建设实施纲要》,弘扬爱国主义精神,加强社会公德、职业道德和家庭美德教育,深入开展“热爱峨眉、建设峨眉”系列活动,大力开展各项群众性精神文明创建活动,巩固全国创建文明城市工作先进市成果,深化文明行业、文明村镇创建,不断提高城乡文明程度。

七、实施“人才聚集”工程,创造良好的用人环境

要以战略眼光看待人才的引进、培育和使用,把各种优秀人才聚集到我市现代化建设事业中来,为峨眉山市的跨越式发展提供强有力的智力保障。加强各类专业技术人员的技能培训,全面提高劳动者素质。根据经济发展的重点和难点,加快人才结构调整,加强科研、产品开发、企业经营管理、市场营销的人才配备,加强农业科技人员、乡镇企业管理人员和农村基层干部队伍建设,形成一批高素质人才队伍。大力实施引智工

程,开展科技横向联合,拓宽与大专院校、科研院所的科技合作渠道,引进技术,引进人才。积极创造适合各类优秀人才的岗位,为他们提供创业舞台,采取聘用、对口帮扶等各种优惠政策,支持和鼓励各类高科技人才进入建材、食品饮料、医药卫生、新材料等领域,创办高新技术企业。进一步推进干部人事制度改革,建立“能者上、平者让、庸者下”的激励机制,转变用人观念,拓宽用人渠道,为优秀人才的成长、选拔、任用创造条件。加强对各种优秀人才的宣传,形成示范效应,在全社会形成惜才、重才、用才的良好风气。对有利于区域经济发展、科学技术成果转化的各类人才,在政策上予以扶持,放手让他们开展工作,在住房、工资待遇、家属安置、子女上学、医疗保健等方面主动提供方便,为他们解决各种实际困难,确保各类优秀人才进得来、留得住、能干事。

八、实施“民心凝聚”工程,切实解决群众关心的热点难点问题

落实“三个代表”重要思想,最根本的是要维护和实现群众的根本利益,把事关群众切身利益的事情办好。要切实关心社会弱势群体,广开就业门路,大力发展就业容量大的劳动密集型产业、旅游服务业和农村二三产业等,努力创造更多的就业机会。进一步改善创业环境,鼓励自谋职业和自主创业,完善就业培训和服务体系,加强职业培训、介绍和指导服务,提高劳动者就业技能。积极开展就业援助,依法加强劳动用工管理。要建立健全社会保障体系,巩固发展养老、工伤、医疗、失业和生育保险,积极推进农村社会保险,扩大社会保险覆盖面,进一步完善城乡居民最低生活保障制度,做到应保尽保,确保各类

保险基金按时足额发放。要关心困难群众生活,认真搞好救助、救济、扶贫、社会福利、优抚安置工作,做好老龄工作和妇女儿童工作,发展残疾人事业。要进一步改善群众生产生活条件,积极推进安居工程,解决好贫困户的住房问题,加强镇乡集中供水工程建设,彻底解决山区群众人畜饮水问题,加强山区道路整治,重点解决边远山区群众行路难、乘车难的问题,实现村村通公路目标。要建立适应新形势要求的卫生服务体系和医疗保健体系,开展新型合作医疗工作,着力改善农村医疗卫生状况,完善卫生防疫信息网络,加强地方病、传染病防治,强化药品流通监管,确保群众用药安全。要全面完成供销社社员股金兑付,高度重视并不断化解乡村不良债务。要加强人民信访和人民调解工作,积极开展法律援助,认真办理“市长热线电话”,架起沟通政府和群众的“连心桥”。

九、实施“社会安居”工程,营造良好的人居环境

推进峨眉山市的跨越式发展,必须努力营造安全稳定、和谐有序的社会环境。要坚持打防结合、预防为主,切实推进社会治安综合治理,建设 GPR 卫星定位系统、城市监控系统、小区智能防盗报警系统等一批科技含量高的治安防范工程,强化巡警巡逻防范,开展社区联防、门店联防、院坝联防等群众性自防自治工作,切实加强对社会面的控制。始终保持对刑事犯罪的高压态势,深入开展“严打”整治斗争和重点专项整治行动,确保刑事案件发生率逐年下降。坚决扫除黄、赌、毒等社会丑恶现象,不断净化社会环境。全面加强安全生产工作,认真贯彻《安全生产法》,坚持不懈地开展安全生产教育,落实安全生产责任制和安全生产措施,强化安全生产监察,开展安全生产

专项治理,切实消除各类安全隐患,确保人民群众生命财产安全。以创全国环保模范城为契机,加强环境综合整治,治理符汶河,全面绿化滨河路,加快污水处理厂和垃圾处理厂建设,改善重点流域、区域、城市、风景区的环境质量,有效控制和降低污染物排放,实现市境内所有工业污染源治理全面达标,景区空气质量稳定在Ⅰ级,城市空气质量由Ⅱ级提高到Ⅰ级。加强社区建设,改进社区管理,完善社区服务功能,加强物业管理,建成一批文明祥和的新型社区。

十、实施“职能转变”工程,着力建设服务型政府

加入WTO,迫切要求转变政府职能。要围绕建设务实、高效、廉洁的政府目标,加快政府职能转变,建设服务型政府,把政府职能转变到经济调控、市场监管、社会管理和公共服务上来。提高政务服务水平,完善工作机制,建立办事高效、运转协调、行为规范的管理体制,促进政府服务高效有序运作。改进政府管理方式,推广电子政务,加快政府管理信息化建设,提高工作效率和监管的有效性。加强政风建设,牢固树立全心全意为人民服务的宗旨,以群众拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应为标准,切实为群众解决各种实际问题。坚决克服形式主义、官僚主义,努力减少各种会议、文件,减少各种检查、应酬,大兴调查研究之风,深入实际,深入基层,了解真实情况。严肃行政纪律,做到令行禁止,确保政令畅通。自觉接受市人大及其常委会的法律监督、工作监督和市政协的民主监督,加强同各民主党派的联系,广泛听取社会各界意见,确保政府决策的科学性和行为的规范性。加强党风廉政建设,落实党风廉政建设责任制,加大从源头治理腐败的力度,推行领导干

部离任责任审计,强化执法监察,坚决查处各类违法违纪案件。加强公务员队伍建设,抓好法律法规、WTO知识和计算机、外语、普通话的学习,提高公务员队伍素质。广泛开展“做人民满意的公务员”活动,大力倡导敬业奉献精神,锻造一支敢于拼搏、善于攻坚的公务员队伍。

二〇〇三年政府工作重点

2003年是下届政府任期的第一年,做好今年的政府工作,为全面建设小康社会开好头、起好步,具有十分重要的意义。

今年的奋斗目标是:国内生产总值确保增长13.5%,力争15%,达39亿元;财政收入增长12%以上,扣除不可比因素达3.72亿元以上;工业总产值增长20%,达68亿元;农业总产值增长4%,达7亿元;旅游收入增长20%,达7亿元;全社会固定资产投资增长15%,达11亿元;社会消费品零售总额增长10%,达13亿元;人口自然增长率控制在3‰以内;城镇登记失业率控制在4%以内;城镇居民人均可支配收入增加200元,农民人均纯收入增加150元;各项社会事业取得新发展。

具体要抓好以下工作:

一、抓住西部大开发机遇,加快基础设施建设

抓住国家实施西部大开发的历史机遇,认真做好项目的论证、储备和立项跟踪工作,力争在基础设施、生态环境等方面有更多的项目列入国家和省重点建设项目。抓好现有项目的实施,完成观音岩水库一二标段土建工程,加快垃圾处理和污水处理厂建设,继续实施国家级农业综合开发项目、退耕还林、天保工程、农网改造二期工程等农业基础设施和生态环境建

设。加快以能源、交通、通信为主的**城市基础设施建设**，全面完成旧城改造，启动城市主要街道建筑物立面改造、火车站广场改造和旅游精品一条街建设，整治符汶河，建设滨河路，加快城网改造，完成煤改气工程，建成云海路电话接入网，完善城市功能，加快7个试点小城镇建设，尽快形成规模。

二、优化经济结构，提高经济运行质量

要进一步调整农业产业结构，充分发挥茶、菜、药、畜四大主导产业优势，扩大总量，提高质量，争创品牌，形成特色和规模。大力推进标准化生产，抓好优势农产品的生产标准、质量标准的制定、认证和推广，引导农民发展标准化农业。健全农业社会化服务体系，抓好现有产业化龙头企业，培育一批农产品加工企业和新型农村专业合作经济组织，提高农业社会化组织程度。

继续坚持分产业组抓工业经济的办法，集中精力培育壮大建材、食品饮料、医药生化和新材料四大支柱产业，做大做强一批重点优势企业。抓好工业重点项目建设，完成铝业集团一期15万吨电解铝技改，启动二期15万吨电解铝技改，完成旭日升10万吨饮料技改，加快1000吨电磁极稀土合金技改，启动永华路桥公司30万吨型材、岷江电厂13.5万千瓦火电技改项目。加大企业改革力度，完成乐山煤机厂、杨村铺煤矿、建设系统企业的改制工作，深化已改制企业改革，完善法人治理结构，健全现代企业制度。

加大旅游资源整合力度，壮大旅游支柱产业。配套完善旅游基础设施，完成灵秀苑温泉欢乐谷、红珠山五星级宾馆建设，加快温泉度假区、大佛禅院、绿色旅游通道建设。加强宣传促

销工作,办好冬季旅游文化节。抓好旅游行业管理,提升峨眉山旅游形象。

坚持走大开放促大发展之路,改进招商引资工作方法,拓宽招商引资渠道,切实治理投资软硬环境,全面落实各项优惠政策,提高招商引资成功率和质量,力争引进1-2个大企业落户我市,引进外来资金突破5亿元。积极发展对外贸易,努力培育出口创汇企业,全市出口创汇5500万美元。

三、大力发展先进文化,全面繁荣社会事业

推进文化创新,加强农村小康文化和社区文化建设,建成一批小康文化示范村、镇。抓好竞技体育和全民健身活动,举办首届农民运动会。继续深化教育改革,加大教育投入,优化资源配置,把峨眉二中建成全国千所示范高中。坚持党政一把手抓第一生产力,抓好科技成果的转化应用,加快国家级茶叶、中药材科技园区建设。加强卫生防疫工作,切实搞好集中聚餐卫生管理,防止群体性中毒事件发生。强化药品监督管理,整顿医疗市场,提高全市人民医疗保健水平。抓好计划生育优质服务,稳定低生育水平。加强用地管理,垄断土地一级市场,全面推行国有土地使用招标、拍卖和挂牌出让制度。

四、加强社会治安综合治理,确保社会政治稳定

坚持“打防结合,预防为主”的方针,加强专业防范队伍建设,切实抓好治安防范整体联动等群众性自防自治工作,增强治安控制能力。深入开展“严打”整治斗争和重点专项整治,严厉打击各种刑事犯罪。加大社会不稳定因素的排查和化解力度,全面完成供销社社员股金兑付,积极化解乡村不良债务。切实关心社会弱势群体,努力增加就业岗位,扩大社会保障覆

眉
拓
惠
落
力

盖面,确保各类基金按时足额发放。继续推行政务、村务、厂务公开,加快依法治市进程。坚持不懈地开展安全生产专项治理,切实把各项安全生产制度和安全生产措施落到实处,坚决杜绝重特大安全事故的发生。

各位代表,我们已走过了不平凡的历程,正踏上新的发展征途。全面建设小康社会是历史赋予我们的光荣任务,任重而道远,让我们以党的十六大精神为指针,认真实践“三个代表”重要思想,解放思想,与时俱进,励精图治,开拓前进,扎实工作,不辱使命,为实现峨眉山市在新世纪的新跨越而努力奋斗!

峨眉山市第十四届人民代表大会
第一次会议秘书组

二〇〇三年一月八日