

18	2004	12
01	永久	

峨眉山市第十四届人大  
第四次会议文件之(15)

# 政府工作报告

——2005年2月28日在峨眉山市第十四届  
人民代表大会第四次会议上

代市长 龙云峰

**各位代表：**

现在,我代表市人民政府,向大会作政府工作报告,请予审查,并请市政协委员和其他列席同志提出意见。

## 二〇〇四年政府工作回顾

过去的一年,市政府在上级党委、政府和市委的正确领导下,在市人大、市政协的监督和支持下,紧紧依靠全市人民,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻党的十六大和十六届三中、四中全会精神,认真落实科学发展观和正确的政绩观,坚持“一手抓稳定、一手抓发展”,保持了社会稳定,促进了经济社会健康协调发展,基本完成了十四届人代会二次会议确定的目标任务。全年实现地区生产总值43.80亿元,增长14.9%,其中:第一产业6.07亿元、第二产业21.26亿元、第三产业16.46亿元,分别增长6.4%、17.6%、14.3%;完成财政总收入5.17亿元,增长23.04%,本级一般预算收入1.25亿

元,增长 18.78%;社会消费品零售总额 16.62 亿元,增长 18.0%;农民人均纯收入 3647 元,增加 416 元。

### 一、结构调整力度加大,经济持续快速发展

农村经济蓬勃发展。“三农”工作力度加大,农税减免、粮食直补等扶农措施落到实处,粮食产量实现恢复性增长,总产量达 10.6 万吨,增长 9.45%。农业结构不断优化,建成 11.3 万亩优质粮油基地和 9.7 万亩蔬菜基地,新发展茶叶 1.5 万亩,改造茶园 2 万亩。农业产业化稳步推进,新发展省级龙头企业 1 家、乐山市级 2 家,竹叶青茶业、仙芝茶业、健康菌业、金丰蔬菜等龙头企业进一步做强做大。农民组织化程度进一步提高,新发展农村专合组织 6 个,农民与专合组织的利益联结机制日益完善。农业标准化取得新成效,建成标准化示范基地 19 个,新增省级以上无公害农产品、有机食品认证 24 个。积极应对“禽流感”,大力发展畜牧业,实现畜牧产值 5.19 亿元,农民人均牧业纯收入 746.5 元。农村生产生活条件不断改善,整治各类农田基本建设工程近 200 处,新修乡通村道路 29 公里,硬化村道 24.4 公里。大力实施青年农民培训工程,培训农民工 2580 人,引导培训 4700 人。

工业经济稳步增长。认真贯彻落实国家宏观调控政策,努力化解能源运输资金短缺等制约经济发展的不利因素,企业进一步做强做大,全年新增销售收入上亿元企业 4 户。完成技改投入 6.93 亿元,形成一批新的经济增长点。岷江电厂火电技改、峨眉山水泥公司日产 2000 吨新型干法水泥生产线、八益煤业 30 万吨机焦等项目进展顺利。竹叶青名茶生产线、新都化

工峨眉公司 20 万吨复合肥等项目建成投产。倍达尔药业、健康药业、荣高生化等医药企业顺利通过 GMP 改造和验收认证。食品饮料和机械加工业发展势头强劲,亚联机械被列入乐山循环经济示范企业。全年规模以上工业企业实现增加值 14.76 亿元,增长 26.5%,实现利税 4.3 亿元,增长 38.1%。

旅游业快速发展。“中国第一山”重点项目建设投入 2 亿多元,建成清音平湖、清音阁生态猴观赏区、雷洞坪至万年寺红叶观赏区、洪椿坪至九老洞珍稀植物长廊等精品景点。旅游产品结构由单一观光型逐步向观光度假型转变,灵秀温泉、天颐温泉、竹叶青茶博苑、黑包山生态观光茶园等旅游休闲项目投入运营。环城乡村旅游蓬勃发展,年营业额超过 100 万元的农家乐达到 29 家。旅游接待能力进一步增强,全市星级饭店达 16 家,红珠山宾馆建成五星级饭店。旅游市场秩序进一步规范,旅游黄金周没有发生一起重大旅游投诉事件。宣传促销力度加大,客源市场进一步拓展。全年接待中外游人 254.17 万人次,增长 45.2%,实现旅游综合收入 16.88 亿元,增长 141.2%。

财税金融运行状况良好。全市实现税收 4.3 亿元,增长 15.86%。财政直接支付范围扩大,确保了工资和各项重点支出。加强信用体系建设,全市各类存款余额达 47.4 亿元、贷款余额 29.57 亿元,分别增长 20%、10.7%。

## 二、投资拉动成效明显,基础设施和城市建设再上台阶

固定资产投资力度加大。用好用活西部大开发政策,认真贯彻落实国家宏观调控政策,在抓好固定资产投资清理的同时,加大了对“中国第一山”和交通、能源等基础设施的投入。

全年固定资产投资 14.75 亿元,增长 5.7%。

基础设施建设步伐加快。景区旅游基础设施、峨眉山供水工程、农村饮水安全工程等项目获省立项,全年向上争取资金 9884.4 万元。完成金顶气象站迁建、五显岗至猴区 44 公里游山道改造、红珠山宾馆五星级改造等项目建设。金顶华藏寺、十方普贤等项目进展顺利,世界遗产论坛会址建设积极推进。完成天下名山至射箭坪段道路整治和鞠槽至沙湾丰都庙段道路基础工程。乐峨路改造基本完成。山区客运站点建设加快,完成沙溪、普兴、龙门、桂花桥等镇乡的客运站建设。通信网络进一步完善,完成绥山、九里、黄湾等 11 个镇乡 70 个村的通信网络建设,解决了农村通信难的问题。

城市经营稳步推进。强化规划龙头,聘请国内知名专家学者参与城市总体规划修编、近期建设规划和城市建筑立面改造规划。调整完善了旅游文化服务区、旅游精品街规划方案。完成城市东拓新区规划 4.6 平方公里。全市控制性规划覆盖率达 65%。收储土地 3000 多亩,经营性用地 100% 实行招拍挂出让,实现政府纯收益 4800 多万元。城市建设加快,高标准改造了金顶路,硬化了三小至月亮湾、城西市场至市委党校道路。更换了市区主要街道路灯。景区污水处理厂主体工程完工,市区污水处理厂建成。垃圾处理厂完成进场道路建设和垃圾池体平整工程。市区新增绿地面积 10.3 万平方米,人均公共绿地 9.21 平方米,城区覆盖率达 44.3%。

### 三、改革开放不断深化,经济发展活力增强

各项改革纵深推进。对“两矿一厂”、市冷冻厂、五二五厂、

蜀峰公司进行破产转制,实现国有股和集体股从竞争性企业中全面退出。改革政府投资管理体制,简化投资项目审批程序。继续推行农户小额信贷和联户联保信贷,创建了一批信用村镇,农村社会信用制度逐步完善。建立国库支付中心,实施国库集中支付,全面推行政府采购,全年政府采购金额达 2116 万元,节约财政资金 365 万元。

民营经济快速发展。全市已发展民营企业、个体工商户 2 万多个,从业人员达 10 余万人,规模以上工业企业中民营企业占 82%,民营经济工业增加值较上年增长 23.5%,占全市工业增加值的 79.82%。

对外开放进一步扩大。组团参加了“西博会”、“川澳合作发展周”和“川京合作发展周”等招商引资洽谈会,协议引进资金 14.9 亿元,上海美伦集团、成都绿金生物科技有限公司、武汉长飞公司等企业来峨投资发展,全年引进到位外来资金 7.5 亿元,增长 3.45%。积极引导企业扩大出口,帮助光学元件、天然有机茶等企业取得自营进出口经营权,全年外贸出口创汇 7000 万美元,增长 11.11%。

#### **四、社会事业全面发展,服务体系日趋完善**

科技事业迈出新步伐。茶叶科技园建成 5000 亩无性系茶叶示范园,中药材科技园建设稳步推进,积极引导企业与中科院、清华大学、武汉大学等科研院所加强合作,全年实施合作项目 12 个,开发新产品 3 个,推广科技成果 16 项,依靠科技实现产值 3.12 亿元。切实增加教育投入,改善办学条件,多渠道筹措经费 2330 万元,改造校舍 2.35 万平方米,完成峨眉一小迁

建,峨眉二中建成国家级示范高中,切实改善教育环境,全面推行教育收费“一费制”,教育行风明显好转,强化教学质量,高考上线 957 人,增加 245 人,其中本科上线 566 人,增加 93 人。

卫生事业再上新台阶。市人民医院建成二级甲等医院,市红会医院建成二级乙等医院并通过国际质量认证。建成市疾控中心 and 戒毒中心,完成符溪、双福、乐都、沙溪等镇乡卫生院改建,加大村卫生室改造力度,全市 73 个村卫生室达到甲级站标准,64 个达到合格标准,全面启动新型农村合作医疗试点工作,大力推进 GSP 认证工作,全市 59 家批发零售企业通过 GSP 认证,进一步规范农村群体性聚餐,培训农村厨工 530 名。

文化事业取得新进展。顺利通过全国文化先进县(市)暨省基层文化建设先进县(市)复查。建成国家二级图书馆,文化馆投入使用。举办了第三届社区文艺调演、第四届农村文艺调演和第五届周末广场文艺等群众性文化活动。建成省级先进文化镇乡 7 个、乐山市特色文化之乡 9 个。积极参加乐山市级以上武术、乒乓、举重等体育竞技比赛,并取得优异成绩。大力弘扬峨眉武术,继续在全市中小学推广峨眉武术操,加强对外交流,海内外武术团体、个人 400 多人来峨交流学习。文化市场秩序进一步规范。巩固广播电视“村村通”成果,新发展有线电视用户 2000 多户,镇乡有线电视通播率和广播电视综合覆盖率均达 100%。

其他各项社会事业取得新成绩。加强生态环境建设,完成荒山造林 1 万亩、天保造林 7000 亩、四旁植树 210 万株,双福镇、新平乡建成省级“农业生态产业园区”。加强环境保护,建

成大气自动监测系统并投入运行,加大重点企业排污监控力度,大力整治乐汉路峨眉段工业污染源,关停了一批“十五小”和“新五小”企业,全年处理污染纠纷 318 起,有力地改善了生态环境。计生工作继续保持先进,巩固了国家级计生优质服务先进市创建成果,全市计划生育率达 98.44%。认真落实优抚政策,稳步推进货币安置城镇退役士兵工作,积极做好拥军工作,第五次创建四川省双拥模范城通过验收,加强国防动员工作和后备力量建设,改善人民防空设施,全民国防意识增强。经济普查工作全面展开,市档案馆建成省三级档案馆。

### **五、民主法制建设加强,社会保持和谐稳定**

依法治市进程加快。按照建设社会主义政治文明要求,自觉接受市人大及其常委会的法律监督、工作监督和市政协的民主监督,加强与各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体的联系,充分发挥他们参事咨询作用。全年办理市人大代表建议批评意见 48 件、政协委员提案 54 件,综合满意率分别达 91.7%、96.3%。基层民主进一步扩大,村民自治、居民自治和村务公开、厂务公开、政务公开有效开展,顺利完成全市第六届村(居)委会换届选举工作。城市社区建设有效推进,全市社区基本做到组织、场地、经费三落实。深入开展“四五”普法活动,加强审计、行政监察等工作,加大廉政建设和反腐力度,认真贯彻执行《行政许可法》,行政执法水平和行政效率进一步提高。

群众生活不断改善。切实做好就业和再就业工作,帮助 2632 名失业人员实现就业和再就业,城镇登记失业率达 4.5%。完善社会保障体系,国有企业下岗职工基本生活费和离退休人

员养老金按时足额发放,城镇居民最低生活保障做到了应保尽保,农村低保工作稳步推进。事业单位和退休教师补贴落到实处。提高了村级干部待遇。关注弱势群体,为困难群体提供了法律帮助,扶持残疾人开展生产经营自救,对地质灾害隐患区的困难群众实施了拆迁避让,为农民工追回拖欠工资 130 余万元。城镇居民人均可支配收入达到 7985 元,比上年增加 510 元。

社会保持稳定。强化信访工作,切实提高“市长热线”办理效率,妥善处理了旅游通道拆迁安置等不稳定事件。坚决取缔“法轮功”等邪教组织,加强了教育转化工作。不断完善社会治安防控体系,建成公安 110 指挥中心和政府公共应急平台,坚持“严打”整治,系列专项整治行动成效明显,确保了人民群众生命财产安全。狠抓安全生产,大力推行安全许可制度,加大安全生产专项整治和查处力度,关闭了一批安全生产不达标的煤矿企业,全市煤矿企业控制在 35 家,全年无重特大事故发生。

10 件实事办理情况。1、金顶路、佛光南路改造全面完成;2、完成竹叶青茶博苑、红花苑小区等 27 家单位绿化,市区新增绿地 10.3 万平方米;3、峨眉二中创建国家级示范高中通过检查验收;4、新修乡通村道路 29 公里,硬化村道 24.4 公里。5、建成沙溪、普兴、龙门、桂花桥等镇乡三级客运站,原高桥、罗目两镇客运站建设调整到龙门、普兴两乡。6、帮助 2632 名城镇失业人员实现就业和再就业;7、建成经济适用房 6000 平方米;8、解决了龙池、高桥、大为 3 镇 8 村 9300 人的饮水问题;9、启动了旅游文化广场、旅游精品街建设前期工作,调整完善了规划方案;10、建成符溪镇、双福镇、沙溪乡卫生院,原罗目镇卫生院建

设调整为双福镇卫生院,桂花桥镇、黄湾乡卫生院正在抓紧建设。

这些成绩的取得,是市委统揽全局、正确决策的结果,是市人大和市政协监督支持的结果,是市政府各部门紧密配合、协同作战的结果,是全市人民齐心协力、努力拼搏的结果。在此,我代表市人民政府向全市各条战线的广大干部群众,向各民主党派、工商联、驻峨部队、武警官兵以及支持峨眉山市改革、发展和稳定的社会各界朋友,表示衷心感谢,并致以崇高敬意!

同时,我们也清醒地看到,全市经济社会发展和政府工作中还存在许多困难和问题,主要是:经济发展的结构性矛盾、体制性障碍仍然比较突出,优势资源的整合不够,综合竞争力还不强;制约经济发展的瓶颈因素仍然较多,工业技改投入不足,工业经济发展后劲不足;城市功能的培育离建设国际旅游城市的要求还有很大差距;投资环境特别是软环境有待进一步改善,改革开放力度有待进一步提高,区位优势还未充分发挥;社会保障、就业和再就业、农民增收等面临着较大压力;社会不稳定因素仍然存在,稳定任务依然艰巨;政府工作效率、服务质量和依法行政水平有待进一步提高等等。对这些问题,我们将采取更加有力的措施,努力加以解决。

## 二〇〇五年工作安排

今年是实施“十五”计划的最后一年,也是谋划“十一五”发展、全面建设小康社会的关键一年,做好今年的政府工作,意义十分重大。

2005年政府工作的指导思想是:深入贯彻党的十六大和十

六届三中、四中全会精神,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,以科学发展观统领经济社会发展全局,以发展为第一要务,大力实施“旅游兴市”、“工业强市”发展战略,深入推进“三个转变”,整合优势资源,优化经济结构,促进经济增长方式转变,加快农业产业化、新型工业化和城镇化进程,倾力建设“中国第一山”,壮大以旅游为主的第三产业,加强物质文明、精神文明和政治文明建设,确保社会政治稳定,不断提高人民群众生活质量,努力构建和谐社会。

2005年主要经济社会发展目标是:地区生产总值增长12%以上,其中第一产业增长4.5%,第二产业增长12%,第三产业增长15%;财政总收入增长12%以上(其中本级一般公共预算收入同口径增长12%以上);社会消费品零售总额增长15%;全社会固定资产投资总额增长15%;旅游综合收入增长20%;城镇居民人均可支配收入增长10%;农民人均纯收入增加160元以上;城镇登记失业率控制在4.7%以内;人口自然增长率控制在2‰以内,各项社会事业取得新的发展。

### 一、加快农村经济发展,努力增加农民收入

坚持“多予、少取、放活”的方针,加快农村经济发展,促进农民增收。加快推进农业产业化、标准化和组织化,进一步采取措施,壮大茶叶、蔬菜、中药材、畜牧四大主导产业。继续加大对竹叶青茶业、仙芝茶业、健康菌业等龙头企业的扶持力度,争创一批省级龙头企业。积极实施农业标准化生产,建立完善农产品标准化检测体系,规范种植基地和示范基地,建成15万亩优质粮油基地、10万亩名优茶叶基地、10万亩蔬菜基地、2万亩苦笋基地和5万亩中药材基地,新认证无公害产品10个、基

地 1 万亩。引导仙芝竹尖、健康菌业、金丰蔬菜等农村专合组织健康发展。大力推进畜牧产业化,巩固国家级无公害畜产品成果,引导正源牧业、符溪禽业协会健康发展,农民人均牧业纯收入较上年增加 50 元。加强农业信息服务网络建设,全面启动“农业科技 110 智能软件技术应用系统”研发,积极探索农经网短信服务发布机制。加快农村劳动力转移,做好农民就业指导和农民培训工作。积极推进小城镇建设,城镇化水平提高 1 个百分点。加强农田水利基本建设,做好观音岩水库建设的协调工作,整治维修主要河流水毁工程和市级水利工程,大搞户办工程、联户工程和业主工程。加强节水工程建设,新增节水灌溉面积 7500 亩。加强基本农田保护,改造中低产田土 6900 亩。大力推进“村村通”工程,新修机耕道 20 公里,硬化村级道路 30 公里。

## 二、加快推进新型工业化,全面提升工业经济质量

继续培育壮大建材、医药生化、食品饮料、新材料四大支柱产业。开工建设春泉泡菜、元平食品生产线,完成华润啤酒 5 万吨扩能、竹叶青名茶蒸青茶生产线建设,促进食品饮料产业做强做大。积极运用先进适用技术改造提升建材传统产业,加快金顶集团日产 5000 吨新型干法水泥、其亚集团铝型材等重点项目建设,完成峨眉山水泥公司日产 2000 吨新型干法水泥、八益煤业 30 万吨机焦等项目建设。加大科技创新力度,大力发展循环经济和高新技术产业,加快 351 科技园区稀土、峨眉半导体材料厂高纯金属、川投峨铁 60 万吨废渣综合利用等项目建设,完成峨眉半导体材料厂 200 吨太阳能极多晶硅、26 吨电子极多晶硅和亚联机械 60 目胶粉生产线建设。大力实施名

牌战略,积极争创省级以上名牌产品。按照国家产业政策要求,千方百计协调解决重点优势企业项目立项、土地征用、资金筹措、产品运输、环保治理等方面的问题,加大企业周边环境整治力度,促进企业健康发展。

### **三、加快建设“中国第一山”,培育壮大旅游支柱产业**

大力实施“旅游兴市”战略,按照“创世界旅游精品,建国际旅游城市”的要求,坚持山城一体、协调发展,完成旅游发展规划编制,强力推进建设“中国第一山”,全面完成金顶“3802”工程华藏寺、十方普贤、“四大奇观”观景台和黄湾入口门禁管理系统、虎溪河文化旅游休闲长廊等重点项目建设,积极协调 703 电视台搬迁,加快大佛禅院建设,高水平建成世界遗产论坛永久性会址,办好首届“中国峨眉山·世界遗产论坛”和“中国四大佛教名山朝圣之旅暨峨眉山普贤文化节”,启动温泉度假区环湖道路建设。推进旅游资源向旅游资本转变,深度挖掘开发观光、朝圣、温泉度假等休闲旅游项目。推行旅游联合执法,加强旅游市场综合整治,建立旅游长效管理机制,进一步规范旅游市场秩序。强化宣传营销工作,巩固省内遗产精品联合营销和四大佛教名山战略联盟,积极寻求海外营销合作,不断提高入境游比重。全年接待中外游人 275 万人次,其中海外游人 10 万人次以上,实现旅游综合收入 20 亿元,建成全国最佳文明风景旅游区和国家 5A 级旅游区。

### **四、全面推进各项改革,不断增强发展活力**

一是深化以建立现代产权制度、现代企业制度为核心的企业改革,协助做好峨眉半导体材料厂的转制工作,稳步推进公用事业单位改制工作,放开市政公用市场,最大限度的做好市

场化配置资源的工作。积极引导蜀峰公司、万佛塑料、彩印实业等企业改革,进一步解决企业改制中的遗留问题。二是大力发展民营经济。优化民营经济结构,引导民营企业参与优化区域布局、调整产业结构、发展农业产业化、发展现代服务业,推动民营企业制度、技术、管理创新,着力扶持科技型、外向型、就业型、农产品加工型民营企业加快发展。鼓励支持民营企业走专业化、集约化、规模化的路子。引导民营企业建立现代企业制度,加快企业家队伍和专业技术职工队伍建设。三是推进投融资体制改革。积极顺应国家宏观调控政策,把投资重点放在交通、能源、农业水利、生态建设、城建环保等领域。加快以市场为导向的投融资体系改革,切实推进投资主体多元化和融资方式多样化。放宽市场准入,吸引民间资本投向经济社会发展的各个领域。完善政府投资体制,将项目融资与项目建设结合起来,加强政府投资项目的科学论证和前期准备工作,完善全过程跟踪审计监督,确保政府投资效益最大化。深化农村信用社改革,进一步增强为“三农”服务的能力。四是继续推进财税体制改革。深化预算编制、国库集中支付改革,完善部门综合预算,推行政府采购预算、土地经营预算试编工作,加强金财工程网建设,逐步建立健全国有资产监管体制,防止国有资产流失。加大对镇乡财政资金和支农资金的支持力度,促进镇乡经济发展和社会事业进步。大力整顿和规范财经秩序,加强专项资金监管,建立健全财政监管体系。五是深化农村改革。进一步深化农村税费改革,切实减轻农民负担。从今年起免征农业税,并继续实施粮食直补政策。积极推动农村土地承包经营权合理流转,改革农村土地征用制度,建立完善无地失业农民的

保障机制。

## **五、加大招商引资力度,大力发展开放型经济**

充分利用峨眉山的品牌优势和建设“中国第一山”的良好机遇,树立“绿色招商”理念,采取代理招商、网上招商、产业招商、以商招商等多种形式主动出击,吸引国内外企业和各类服务贸易机构来峨投资发展。积极引导国内外资金投向基础设施、基础产业、优势资源开发等重点行业和领域。加强对北京金龙、上海美伦、春泉泡菜等企业已签约项目的跟踪协调服务,提高履约率和资金到位率,抓好351科技园区1000吨电磁极稀土、峨眉半导体材料厂高纯金属、温泉度假区等引进项目的后续服务工作。积极参与区域经济合作,促进能源、交通、旅游、经贸、物流等一批项目的合作开发。全年引进内资6亿元、外资1000万美元。积极适应国家出口退税政策调整,鼓励、支持我市企业优化出口商品结构,提高出口商品的技术含量和附加值,扶优扶强其亚集团、峨眉半导体材料厂、亚联机械厂、竹叶青茶业、仙芝茶业、峨眉红茶业等一批出口导向型企业,着力抓好铝锭、高纯金属、机械、茶叶等产品的出口创汇,全年出口创汇5000万美元。

## **六、加快基础设施和城市建设,增强经济社会发展承载力**

加快交通、能源、通讯等基础设施建设,改善经济社会发展的基础条件。全面推进建设“中国第一山”交通项目,完成景区公路、乐峨路、鞠沙路改建,协助做好峨(眉山)宜(宾)铁路项目立项工作,整治九沙路、峨川路,建立乡道维修机制。加快能源建设,开工建设50万伏变电站,竣工投产其亚集团自备电厂、岷江发电厂,完成农网改造扫尾工作。加快推进数字峨眉进

程,完善景区客运车辆 GPS 安全监控管理系统,加强景区通信网络建设,实现全山有线覆盖。加强旅游城市个性化建设,启动城市建筑立面改造,实施峨眉河整治工程,建设旅游精品街,建成旅游文化广场和竹叶青生态茗园,提高城市生态环境质量和城市文化品位。巩固和发展国家园林城市、全国卫生城市创建成果,进一步搞好城市绿化、亮化、美化、净化,启动清音桥至北门桥段滨河绿化观光带建设,建成垃圾处理厂,完善市区污水管网建设。加强城市综合管理,抓好城市交通秩序整治。强化物业管理,解决城市居民小区卫生死角和城郊结合部卫生问题。积极探索城市工业退二进三新途径,进一步优化人居环境。加快经营城市步伐,加大市场化手段优化配置城市资源力度,最大限度盘活存量,引进增量,深化经营土地工作,实现政府土地纯收益 3000 万元。

## 七、统筹经济社会发展,促进社会事业全面进步

认真编制国民经济和社会事业发展“十一五”规划。继续加大教育投入,积极构建中小学现代远程教育体系,提高“两基”水平,强化教学质量,努力实现高中教学上档升位。积极发展职业技术教育和民办教育,支持兴办峨眉山国际旅游与酒店管理学院。优化人才服务环境,大力引进高层次人才和急需的各类紧缺人才。进一步加强与科研院所、大专院校的横向联合。进一步完善公共卫生体系,建立健全疾病信息网络,提高公共卫生事件应急处理能力,加强重点疾病的防治工作,抓好市人民医院传染病区建设。全面推进新型农村合作医疗试点工作,继续抓好村卫生室标准化建设,完成桂花桥、罗目、黄湾等镇乡卫生院建设。加强食品卫生工作和药品、医疗器械流

通监管,确保人民群众食品安全和用药安全。推进文化事业和文化产业发展。加快文化设施建设,积极筹备乐山市第四届运动会。加强基层文化示范中心建设,力争符溪镇、胜利镇建成省级示范乡镇。依法加强文物保护管理。加强文化市场专项整治,强化文化市场监管。大力发展广播电视事业,加强有线电视联网工作,发展光纤电视用户 2000 户,巩固发展广播电视“村村通”工程,进一步提高广播电视的有效覆盖率。继续贯彻人口与计划生育法律法规,加强技术服务网络基础设施建设,建立完善计划生育工作机制和利益导向机制,创新流动人口计划生育管理和服务机制,稳定低生育水平。强化土地管理工作,全市耕地面积稳定在 2.2 万公顷,基本农田稳定在 1.76 万公顷。加大闲置土地处置力度,严厉打击非法采矿活动。矿权出让一律实行公开拍卖。加快创建国家环保模范城市步伐,积极做好申报工作,严格建设项目“三同时”和环境影响评价以及环境监察制度,加强企业污染在线监测,持续治理峨眉河、虎溪河流域水污染。加强天然林保护,加大林木砍伐监管力度,严厉打击乱砍乱伐行为,完成荒山造林 5000 亩、天保公益林 8000 亩、封山育林 2 万亩、四旁植树 150 万株。大力推进清洁生产,完成 2600 户农户沼气建设。加强国防教育,全力支持驻峨解放军、武警部队和民兵预备役建设,深入开展拥军优属和军民共建活动,进一步密切军政、军民关系,切实搞好全国第一次经济普查。

## **八、切实关心群众生活,努力构建和谐社会**

牢固树立“群众利益无小事”观念,把群众呼声和意愿作为指导工作的第一信号,把关心和服务群众作为第一职责,把群

众的评价作为衡量工作政绩的第一尺度。在推进城市化进程中,维护好农民利益,在推进城市建设过程中,维护好居民利益,让广大群众在改革与发展中得到更多的实惠。全面落实就业和再就业各项优惠扶持政策,重点抓好“4050”人员的再就业工作。统筹做好全社会就业工作,帮助 2200 名失业人员实现就业和再就业,城镇登记失业率控制在 4.7% 以内。加强用工监察和劳动争议处理工作,切实解决拖欠农民工工资问题,督促企业与职工签订劳动合同,保障劳动者的合法权益。进一步扩大社会保障覆盖面,强化社会保险基金征缴和监管,确保社会保险基金的征缴率达 90% 以上,全年征收基本养老金 2800 万元、失业保险金 100 万元、医保基金 1100 万元。创新社保工作机制,逐步解决失地农民参加社会保险的问题。全面完成金保工程,实现社会保险业务“五保合一”。关心困难群众和弱势群体,完善帮扶措施,解决 2000 人的人饮困难。认真实施开发式扶贫,坚持扶贫到村入户,做到资金、项目、帮扶单位落实。依法规范社会救助管理。抓好防灾救灾工作,切实解决受灾群众的生产生活困难。牢固树立“稳定是第一责任”的意识,全力维护社会稳定。坚决打击各种刑事犯罪活动,坚决扫除“黄、赌、毒”等社会丑恶现象。进一步发挥群防群治作用,推进社会治安防控体系建设,完善公安专业防范新机制,强化社会面控制,实施整体联动治安防范工程,开展农村“三级联防”、城镇居民小区自防自治等群众性防控工作,提高治安综合防范能力。高度重视人民群众来信来访,努力解决好事关群众切身利益的突出问题。加大重大突发事件的处置力度,保持社会和谐稳定。切实抓好安全生产。认真落实安全生产法和道路交通安全法,

加大安全生产执法力度,着力解决道路交通安全隐患问题,严格实施安全生产许可制,加强对重点行业、重点地区、重点企业,特别是矿山企业的安全生产监督管理,全面推行特殊、危险行业风险抵押金和镇乡安全员制度,建立健全安全生产长效机制和应急救援体系,防止重特大事故发生,实现安全生产形势稳定好转。

### **九、加强政府自身建设,提高依法行政水平**

深入推进行政管理体制改单,坚持不懈地优化发展环境。努力把政府打造成服务型政府,真正将政府工作重心逐步转移到制定规则 and 标准,强化管理,加强监督和为市场主体提供优质服务上来。坚持以人为本,把发展好、维护好、实现好人民群众的根本利益作为政府工作的出发点和归宿。按照科学发展观的要求,转变发展观念,调整发展思路,改进和完善领导经济工作的体制、机制和方式,不断提高领导发展的能力。正确处理改革发展稳定的关系,既大胆实施改革攻坚,又兼顾各方面利益,把握好政策出台的时机、力度和节奏。充分发挥市场在资源配置中的基础性作用,努力创建公开公平的市场环境和良好的法治环境,提高政府的公信力和执行力。加强“四五”普法宣传教育,认真学习和贯彻《宪法》和《行政许可法》,严格执法,公正执法,文明执法,不断提高依法行政的能力。努力增强群众观念,拓宽社情民意的反映渠道,密切政府与人民群众的沟通与联系,诚恳接受人民群众和新闻舆论的监督,高度重视并及时解决人民群众和新闻媒体反映的问题。健全科学民主决策机制,不断推进政府工作决策的科学化、民主化,进一步规范决策程序,形成有利于广泛集中民智的决策机制。自觉接受市

人大及其常委会的法律监督、工作监督和市政协的民主监督。建立健全重大问题集体决策制度、专家咨询制度、社会听证制度和重大决策公示制度、决策责任追究制度。建立和完善情况通报制度、情况反映制度、重大决策征求意见制度。加强对公务员的教育管理,逐步建立公务员淘汰机制,对滥用职权,违法行政,肆意刁难群众,破坏经济发展环境的违纪违法人员,要坚决查处,决不手软。继续按照标本兼治、综合治理的要求,建立健全“教育、制度、监督”三位一体的惩防体系,加强审计监督和行政监察工作,进一步增强监督实效,认真落实廉政建设责任制,努力维护社会公平和正义。

各位代表,新的一年,全市的改革发展稳定任务十分艰巨。让我们以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,在市委的正确领导下,团结一心,开拓进取,励精图治,扎实工作,为全面建设小康社会努力奋斗!

---

峨眉山市第十四届人民代表大会  
第四次 会 议 秘 书 组 二〇〇五年二月二十八日

---