

峨眉山市第十四届人大
第五次会议文件之(15)

18	永久	11
----	----	----

政府工作报告

2006年2月15日在峨眉山市第十四届
人民代表大会第五次会议上

代市长 王毕泉

各位代表：

现在,我代表市人民政府,向大会作政府工作报告,请予审查,并请市政协委员和其他列席同志提出意见。

一、二〇〇五年工作回顾

2005年,在上级党委、政府和市委的坚强领导下,在市人大及其常委会和市政协的监督支持下,市政府团结带领广大干部群众,认真落实科学的发展观和正确的政绩观,大力实施“旅游兴市”、“工业强市”发展战略,成功应对自然灾害的挑战,积极化解各类社会矛盾,经济平稳健康发展,各项社会事业取得新的进步,社会保持和谐稳定,圆满完成年初确定的各项目标任务。

(一)经济持续健康发展,综合实力进一步增强

2005年,全市地区生产总值完成50.9亿元,较上年增长13.1%,一、二、三产业分别增长6.5%、16.4%、10.3%;全口径

财政总收入完成 5.87 亿元,同口径增长 14.33%,本级一般预算收入 1.4 亿元,同口径增长 16.53%;工业增加值完成 25.36 亿元,增长 18.5%;城镇居民人均可支配收入达 8423 元,比上年增加 438 元,农民人均纯收入达 4043 元,比上年增加 396 元。

认真落实惠农政策措施,积极推进“三化一转移”,稳定了粮食生产,促进了农民增收。粮食总产量达 10.73 万吨,增长 1.23%,发展无公害、绿色食品基地 2 万亩,认证无公害产品 4 个,种植业带动农民人均增收 100 元。建成优质肉猪、肉鸭生产基地和国家级无公害蛋鸡生产基地,畜牧业实现产值 3.47 亿元,增长 11.1%。发展龙头企业 6 户、专业协会 11 个、专合组织 6 个,5 家企业被列入乐山市级产业化龙头企业。培训农民工 2.1 万人,劳务输出 1.2 万人。农业综合开发完成投资 665 万元,改造中低产田 8800 亩,整治防渗渠道 70 多公里,新增有效灌面 33 公顷,成功解决 5100 人的安全饮水问题。

加快工业结构调整,培育壮大冶金建材、食品饮料、新材料等支柱产业。全年完成工业技改投入 8.5 亿元,增长 23.16%,岷江电厂第一台机组、峨眉山水泥有限公司日产 2000 吨水泥、竹叶青茶业茶饮料、峨眉半导体材料厂 200 吨电磁极多晶硅、亚联机械 60 目胶粉、八益煤业 30 万吨机焦等项目建成投产,红华实业华赢工程、春泉泡菜生产线动工建设,500 千伏变电站落户我市,中华药博园列入全省“十一五”重点建设项目,新增规模以上企业 2 家,发展到 66 家。争取国债资金 3240 万元,4 个项目获省发改委立项,1 个项目获国家发改委立项,观音岩水库等 17 个在建国债项目完成投资 1.94 亿元。大力发展循环

经济,峨眉半导体材料厂、峨眉山水泥有限公司、川投峨铁和绿色食品工业集中区被推荐为省循环经济示范企业(区)。全年引进资金7亿元,增长8%,北京绿竹、北京金龙、四川佳禾等外来企业落户我市。

加快旅游精品建设,如期完成了建设“中国第一山”的各项目标任务,建设“3802”工程,改造中低山景区,完成景区公路改造和金顶气象站搬迁,建成“四大奇观”观景台、十方普贤铜像、文化休闲长廊、遗产论坛会址主体工程,基本完成旅游发展总体规划编制。竹叶青生态茗园成功申报3A级旅游景点,仙芝竹尖生态观光园成为旅游新亮点,建成一批星级乡村旅游点,全市星级饭店达22家。参加了北京、桂林、香港等地旅游交易会,与中央电视台联合举办了“峨眉山普贤文化节”和“走进峨眉”专场演出,创建全国文明风景旅游区通过检查验收并排名第一,遗产保护经验被作为范例推广,峨眉山风景区被评为“欧洲游客最喜爱的中国景区”、“全球优秀生态旅游景区”和“中国最佳风景名胜区”。全年接待游人304.8万人次,增长19.9%,实现旅游总收入21.78亿元,增长29%。商贸企业规模继续扩大,商业设施进一步完善,部分商贸企业在农村建立超市配送示范点,拓展了现代流通网络,全市实现社会消费品零售总额19.35亿元,增长16.4%,第三产业增加值达到16.92亿元,增长10.3%。

(二)改革创新力度加大,发展环境进一步优化

推进行政管理体制改革的深化。深化政府机构改革,调整组建了发展改革局、城市管理行政执法局、经济商务局等8个市级部

门。深化农村信用社改革,改进农村金融服务。积极培植财源,强化收入征管,调整支出结构,完善部门综合预算和国库集中收付办法,推进政府采购,全年政府采购金额达 2536 万元。组建了国有资产运营公司,加强国有资产管理。推行“乡财县管乡用”改革,积极化解县乡债务。

整顿优化发展环境。规范市场秩序,严厉打击制假售假、商业欺诈、偷逃骗税和侵犯知识产权行为。整顿矿业秩序,对 51 个非法采矿点实施永久性关闭,高桥镇钾长石、白云石私挖滥采得到有效治理。继续开展土地市场治理整顿,加强土地资源保护,基本农田保护率达 80% 以上。继续规范行政审批,深化政务公开,多渠道提供投资信息、政策法规、办事指南等服务。全面开展经济普查工作,进一步掌握全市产业发展状况。

提高应对突发事件能力。制定了突发事件应急预案及公共卫生、安全生产等子预案,加快救援体系建设,落实了各级安全生产责任。完善安全生产设施,安装了煤矿瓦斯监控系统。扎实开展道路交通、危化品、旅游行业、生产企业、建筑工地、公共聚集场所等专项整治,加大地质灾害治理力度,切实排除安全隐患,各项安全指标均在控制范围内。加强灾情预报,投资 4 万元在符溪镇、九里镇安装了自动雨量监测器,成功处置了“4.8”风雹灾害和“7.25”洪灾,落实救灾款 137 万元。强化食品、药品市场监管,保障了群众身体健康和生命安全。

(三)基础设施日趋完善,城乡面貌进一步提升

加强基础设施建设,完成 103 线鞠沙路、乐峨路峨眉段改建,启动九沙路改造,成功转让客运中心,建设城东客运站,建

成4个镇乡客运站点和大渡河库区码头,新修村道25.5公里、硬化25公里,完成18个城网配套项目建设和夏河变电站改造。城市基础设施进一步完善,文化广场、精品一条街建设稳步推进,峨眉河整治一期工程开工,城区污水处理厂建成并投入试运行,垃圾处理厂、景区污水处理厂完成主体工程,新铺设自来水管45公里,新发展天然气用户1700户。加大经营城市力度,收储土地2300多亩,出让土地120多亩,实现政府纯收益2718万元。加强重点集镇建设,完成了7个省级试点小城镇规划修编。全社会固定资产投资累计完成16.45亿元,增长13.69%。

加强城市环境整治,实施绿化、美化、亮化、净化工程,新增绿地21万平方米,绿化覆盖率达44.7%,安装改造15条街道路灯,将市区10万平方米的卫生死角纳入规范化管理,果断拆除环城路违章建筑,有效治理城市噪音扰民、占道经营和机动车乱停乱放。

加强环境保护工作,完成15家污染企业限期治理达标,乐汉路峨眉段污染源专项整治取得初步成效,建设项目环评和“三同时”执行率均达100%。完成退耕还林1.4万亩、天保工程封山育林1.2万亩,治理水土流失面积13.2平方公里,新建沼气池1500口,普兴乡仙牙村和仙芝竹尖黑包山生态茶业园建成省级生态园区,黄湾乡建成全国环境优美镇乡。

(四)科教兴市进程加快,社会事业进一步繁荣

优先发展教育,投入1700多万元,改善办学条件;实施“两免一补”,资助贫困学生5119人;支持社会力量办学,大力发展

民办教育和学前教育；全面实施素质教育，不断提高“两基”水平，小学、初中教学质量位居乐山市前列，高考本科上线 687 人，净增 121 人，获乐山市高中教学质量一等奖。推进科技创新，加强与大专院校、科研院所合作，加快新技术、新产品开发，中药材科技园完成 4 个新药开发，黄连种植科技示范区通过省专家组验收，科技对经济增长的贡献率达 50%，被评为全国科技工作先进市。加强人力资源开发，促进人才合理流动，为机关、企事业单位引进各类人才 115 人。

加大文化事业投入，拨付大型赛事活动经费 27 万元，镇乡财政转移支付文化经费 42 万元，较上年增加 24 万元。落实文化产业政策，引资建设峨眉山武术文化村，市图书馆通过国家二级图书馆验收。丰富群众精神文化生活，成功组织了元旦、春节系列文化活动，农村社区文艺调演、广场文艺汇演，以及“中华一家亲”走进台湾等文化艺术交流活动。积极开展特色文化之乡建设，建成一批省级和乐山市级先进文化镇乡。加强文化市场管理，深入开展“扫黄打非”。实施“奥运争光计划”和全民健身计划纲要，参加乐山市第四届运动会获奖牌总数和团体总分第一，第五届全国武术之乡比赛获传统项目一等奖，成功申办 2006 年全国乒乓球少年组总决赛。提高广播电视村村通水平，新发展光纤电视用户 3116 户，解决了山区群众收视难的问题。

加强卫生与计划生育工作，成功阻击禽流感、猪链球菌等重大疫情，有效控制结核病、艾滋病等重大疾病蔓延，全市各类传染病发病率较上年下降 1.78%。改善农村卫生设施，启动

18 所镇乡卫生院改建。推行农村合作医疗试点,落实基金 260 多万元,全市农民参合率达 43% 以上,9300 多人次兑现了医疗费用,人均受益 100 多元。完善计生利益导向机制,兑现计生奖励金 230 万元,稳定低生育水平,全市人口自然增长率为 0.89‰。

侨务、外事、对台、宗教、统计、档案、保密、国防、民兵预备役、双拥、扶贫、残联、老龄、妇女儿童等工作取得了新成绩。

(五)和谐社会建设不断深入,民主法制建设进一步加强

实施积极的就业政策。多渠道开发就业岗位,加强职业技能培训,鼓励下岗失业人员自谋职业、自主创业,实现多种形式就业。全年为失地农民提供就业岗位 722 个,城镇新增就业 3415 人,1652 名下岗失业人员实现再就业,城镇登记失业率为 4.5%。

社会保障体系进一步完善。完成“金保”工程建设,全年征缴养老、失业、工伤、医疗、生育保险基金 8275 万元,征缴率达 90% 以上,全年发放各类保险基金 6700 多万元,社会化发放率达百分之百。完善城乡低保制度,为全市低保人员发放资金 503.4 万元,做到应保尽保。

群众关心的热点难点问题逐步得到解决。认真清理拖欠工程款和农民工工资,全年偿还拖欠工程款 514.74 万元,占拖欠总额的 82.4%,为农民工追缴拖欠工资 40 多万元,赴山东成功解救民工回乡。开展征地拆迁“百日集中处置行动”,实现了 5 个 100%。加强屠宰市场管理,实施“放心肉”工程。强化价格监管,平抑市场物价,规范收费行为,调整了物业管理和医疗

服务收费。做好企业搬迁有关工作,积极开展大中型水库移民试点工作。殡葬改革成效明显,火化率位居乐山第一。

民主法制建设稳步推进。自觉接受人大的法律监督、工作监督和政协的民主监督,坚持向市人大及其常委会报告工作、向市政协通报情况的制度,认真听取社会各界和人民群众对政府工作的意见和建议,共办理人大代表建议 51 件、政协委员提案 65 件,综合满意率分别达 96%、100%。支持工会、共青团、妇联开展工作。发展基层民主,乡镇政务公开和村务公开规范化达 95% 以上。坚持依法行政,认真实施《行政许可法》,加强《土地管理法》、《安全生产法》、《道路交通安全法》等法律法规的宣传教育。切实纠正行业不正之风,党风廉政建设和反腐败斗争力度加大。

加强社会治安综合治理。积极开展基层“平安创建”活动,建立社会治安群防群治网络,110 指挥中心正式运行,组建了城区治安巡逻队伍,增设了治安岗亭和报警点,开展“两抢”“两盗”和黄赌毒系列专项整治斗争,严厉打击各类犯罪活动。全力维护社会稳定,认真排查调处不稳定因素,妥善处置了各类群体性事件。高度重视群众来信来访,认真办理“市长热线”,坚持市级领导接待日制度,及时解决群众的合理诉求。

各位代表,一年来,我市的经济社会发展取得了良好成绩。这是全市人民团结奋斗、共同努力的结果,是市人大、市政协及各民主党派、人民团体、驻峨单位和各界人士对政府工作监督、支持和帮助的结果。在此,我代表市政府,向全市广大干部、群众,向各位人民代表、政协委员,向驻峨部队和省、乐山市属单

位,向所有关心、支持峨眉山市发展的同志们、朋友们表示崇高的敬意和衷心的感谢!

回顾政府一年来的工作,我们也清醒地认识到,我们的工作离上级党委、政府的要求和人民群众的期望还存在一定差距,经济社会发展中还存在不少困难和问题:一是经济总量较小,发展后劲不足,规模企业不多,产业结构不尽合理,拥有自主知识产权和高附加值的产品较少;二是基础设施与加快发展的要求还不适应,尤其是交通建设和城市建设还需加快步伐;三是就业还不充分,部分低收入群体生活还比较困难;四是在区域经济发展方面,利用峨眉山品牌和驻峨单位资源还不够,经济实力与区位优势还不相称;五是违法占地、乱搭乱建现象屡禁不止;六是社会治安形势还不容乐观,抢夺、盗窃、吸贩毒等案件时有发生;七是有的机关工作人员还不同程度地存在作风不实、执行力不强、办事效率不高等问题。对这些问题,我们将高度重视,认真加以解决。

二、“十五”计划完成情况和“十一五”规划纲要(草案)的说明

《峨眉山市国民经济和社会发展“十一五”规划纲要(草案)》(以下简称《纲要》)是在市委的直接领导下制定的,充分听取了各方面意见,集中了社会各界智慧,体现了全市广大干部群众的意愿。

《纲要》充分肯定了我市“十五”时期取得的重要成就,认为“十五”是我市改革开放以来发展最快的时期。一是经济发展

迈上新台阶,全市地区生产总值、人均地区生产总值、财政总收入均在 2000 年的基础上实现翻番;二是经济结构形成新格局,三次产业结构由 2000 年的 17.63:47.39:34.98 调整为 2005 年的 13.4:53.4:33.2;三是城乡面貌发生新变化,城乡路网、电网、通讯网络、广播电视网络进一步完善;四是生态环境建设取得新进展,全市森林覆盖率由 2000 年的 41.2% 上升到 2005 年的 52%,空气质量稳定在Ⅱ级;五是改革开放实现新突破,企业改革、农村税费改革、财政体制改革等取得重大进展,五年累计利用外来资金 30.7 亿元;六是社会事业发展取得新成效,“两基”水平不断提高,文化体育事业不断繁荣,成功阻击非典、禽流感等重大疫情,成功推行新型农村合作医疗试点;七是人民生活水平有了新提高,全市城镇居民人均可支配收入比“九五”末增加 2630 元,农民人均纯收入比“九五”末增加 1268 元,五年共有 9400 人实现就业和再就业,社会保险覆盖面不断扩大,城镇和农村低保对象实现应保尽保。“十五”时期取得的重大成就,为未来五年经济社会的新一轮发展奠定了坚实的基础。

“十一五”时期,是我市必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期。综合考虑“十五”期间经济发展状况和未来的五年发展的基础和条件,《纲要》提出了未来五年经济社会发展的指导思想和奋斗目标是:围绕全面建设小康社会目标,以科学发展观统领经济社会发展全局,坚持以人为本,落实“五个统筹”,深化改革,扩大开放,创新发展模式,转变增长方式,加强社会事业,促进环境友好,构建和谐社会,努力把我市建成西部县级经济强市和秀美的国际旅游城市。到“十一五”末,地区生

产总值达到 90 亿元,年递增 12%,人均地区生产总值达到 20000 元,财政总收入达到 10 亿元,年递增 12%;城镇居民可支配收入年递增 8%,农民人均纯收入年递增 8%。各项社会事业全面发展。

《纲要》提出了今后五年我市经济社会发展的八项任务:一是促进工业优化升级,做强优势产业,实施项目带动,壮大规模企业,力争培育 1 户销售收入上 20 亿元、2 户上 10 亿元、2 户上 5 亿元、10 户上亿元的企业,到 2010 年,全市工业增加值达 38 亿元;二是加快发展第三产业,整合旅游资源,加快重点项目建设,带动第三产业发展,到 2010 年,旅游收入实现翻番,达到 44 亿元,第三产业增加值达 36 亿元以上;三是建设社会主义新农村,大力发展农村公共事业,推进现代农业建设,千方百计增加农民收入,农业增加值年均增长 5% 以上,农业产业化带动农户 90% 以上;四是建设“山城一体”秀美的国际旅游城市,完善城市功能,塑造城市风貌,加快城市建设,推进城镇建设,到 2010 年,城市建成区发展到 16 平方公里,城市人口达 16 万人,城镇化水平达到 50% 以上;五是建设环境友好型社会,加强生态环境保护,建成国家环保模范城市,发展循环经济,建设节约型社会;六是深化企业改革,改革行政管理体制,提高对外开放水平;七是促进经济社会协调发展,加快科技创新,坚持教育优先发展,加强人力资源建设,丰富群众文化生活,提高群众健康水平;八是努力构建和谐社会,千方百计扩大就业,城镇登记失业率控制在 5% 以内,加快完善社会保障体系,维护社会稳定,保障人民群众生命财产安全,加强民主法制建设。

三、二〇〇六年工作安排

2006年是实施“十一五”规划的第一年。我们要牢固树立科学的发展观和正确的政绩观,坚持以人为本,统筹城乡发展,扎实开展“项目年”活动,围绕项目抓发展,抓好项目促跨越,夯实发展基础,壮大支柱产业,推动经济全面协调可持续发展,为全面实施“十一五”规划开好局、起好步。

2006年经济和社会发展的预期目标是:地区生产总值增长13.5%,其中第一产业增长6%,第二产业增长15.45%,第三产业增长13%;完成本级财政一般预算收入1.61亿元,增长15%;全社会固定资产投资22亿元,增长33.7%;规模以上工业增加值21.82亿元,增长21%;社会消费品零售总额增长15%;城镇居民可支配收入增长8%,农民人均纯收入增加160元;城镇登记失业率控制在5%以内;人口自然增长率控制在1.5‰以内。各项社会事业取得新进展。重点抓好以下工作:

(一)实施项目带动,促进经济健康快速发展

加快推进新型工业化。根据峨眉山世界遗产对环保的要求,坚持走环境污染少、科技含量高的新型工业化道路,做强做大建材、食品饮料、新材料三大支柱产业。优化工业布局,规划建设工业集中区,完善基础设施。围绕工业抓项目,大打项目总体仗,健全重大项目推进保障机制,大力推行“一站式”服务,实行定费统收,推进重点项目建设,完成岷江电厂第二台机组和华润啤酒5万吨扩能等项目建设,加快红华实业华赢工程、荣高生化氨基酸、春泉泡菜生产线、竹叶青茶饮品扩建等项目建设,开工建设佛光水泥公司70万吨新型干法水泥生产线,力

争金顶集团、峨眉山水泥有限公司日产 5000 吨新型干法水泥生产线和峨眉半导体材料厂系列新材料等项目开工建设,做好红华实业新材料等项目前期工作。大力发展循环经济,加强资源综合利用,积极推广资源替代和循环利用技术,加快企业节能降耗改造,淘汰落后生产工艺。

建设社会主义新农村。按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求,统一编制新农村建设规划,积极推进新农村试点村镇建设,开展全国第二次农业普查。大力发展农村公共事业,新修村道 30 公里,硬化 20 公里,加快农村通讯网络和有线电视网络建设,加快水利设施建设,解决 3000 人的饮水问题,实施农业综合开发 6600 亩,治理水土流失面积 10 平方公里,完成天保造林 1 万亩、封山育林 1.2 万亩、荒山造林 5000 亩。加强农村面源污染防治,大力推广清洁能源。落实大中型水库移民试点政策。壮大茶、菜、药、畜等主导产业,培育壮大竹叶青茶业、仙芝茶业、健康菌业、金丰公司、峨眉红茶业、天然有机茶业等产业化龙头企业,扶持发展农村专合组织,加快建设以金丰公司为龙头的省级蔬菜示范基地、以竹叶青茶业和仙芝茶业为龙头的茶叶出口基地、以健康菌业为龙头的蘑菇加工基地,发展改造茶园 1 万亩,巩固发展中药材 4 万亩,完成无公害农产品产地认定,建成无公害农产品生产基地市。加快农村劳动力转移,加强劳动技能培训,组织劳务输出,加大扶贫开发力度,实施贫困人口救助,千方百计增加农民收入。

加快发展以旅游为主的第三产业。按照“山城一体、协调

发展”的总体思路,今年3月底前完成峨眉山旅游发展总体规划编制,并与城市总体规划、土地利用总体规划和“十一五”规划有机结合起来实施,整合旅游资源,走出一条以峨眉山核心景区为龙头,以城区休闲、度假、养生、娱乐、购物等产业为重点的旅游发展新路子,景区重点完善“3802”工程和中低山区改造,市区重点抓好世界遗产论坛会址中心、竹叶青生态茗园、大佛禅院、观音岩水库、峨眉山武术文化村等项目建设,并积极做好中华药博园、鹿博园的相关准备工作。积极开展“旅游宣传促销年”活动,充分发挥世界遗产和建设“中国第一山”的品牌效应,强力推进客源地促销和跨区域合作,确保入境游人数增加10万人。提升传统服务业,加大房地产开发力度,完成房地产开发30万平方米,加快建设以峨眉大厦为重点的大中型商业设施,扶持重点商业企业发展,引进4S汽车经营连锁店,大力发展金融、保险、物流、信息等现代服务业。

加大招商引资力度。系统整理招商资源,包装储备一批优势项目。发挥峨眉山品牌优势,利用各种经贸活动平台,加强重点优势项目推介,增强投资吸引力。创新招商引资方式,提高引资质量,力争引进实力强的知名度和知名品牌,全年引进到位内资9.71亿元、外资400万美元。优化出口产品结构,扩大外向型经济规模。

优化经济要素配置。抓好土地利用总体规划修编,加快土地流转,实施“金土地”工程,推进土地整理,实行工业和城市建设项目集约化供地,用好用足存量土地,发挥土地资源最大效益,保障工业、城市和基础设施建设用地。加快建设500千伏

变电站和 110 千伏峨山变电站,缓解工业用电紧张状况。积极搭建工业和城市基础设施建设融资平台,引导金融机构增加对重点领域和薄弱环节的信贷投放,提高金融存贷比,有效创造公共财富。

(二)加强基础设施建设,推进城镇化进程

加快城乡建设步伐。年内完成城市总体规划修编和市域交通规划编制,加强规划管理,塑造城市风貌,体现地方特色。加强交通基础设施建设,改造九沙路,配合抓好绵(阳)成(都)乐(山)快速轨道建设,不断提高城市经济承载能力。提升城市建设品味,启动西环路建设,完成峨眉河整治一期工程和文化广场、城东客运中心建设,推进新区开发,2年内打通大佛禅院至火车站道路,完成垃圾处理厂、景区污水处理厂建设,提升乐峨精品线路档次,完成杨岗、马路桥、天下名山牌坊等重要节点的景点建设。

加强污染治理和生态环境建设。以创建国家环保模范城市为龙头,全面开展峨眉河流域环境综合整治,大力推进环境优美乡镇、生态园区建设,进一步完善城市和重点集镇环保基础设施。狠抓水污染防治,实现污染物达标排放,确保全市饮用水源安全。积极推广清洁生产,不断提高环境质量。加强城乡绿化建设和管理,新增城市绿地 5 万平方米,绿化覆盖率达 45%,建成一批园林式单位和住宅小区,不断改善人居环境,确保创建国家园林城市通过复查验收。

(三)推进改革创新,提高社会化管理水平

强化行政管理职能。加强国有资产监管,确保国有资产保

值增值。努力构建公共财政体系,继续深化部门综合预算、国库集中收付、政府采购制度改革,全面推进并完善“乡财县管乡用”改革,实施“村财乡代管”,加强政府投资工程监管。深化农村信用社改革,加强和改善农村金融服务。

不断优化发展环境。规范审批行为。推行全程代理制,提高工作效率。加强政府信息化建设,深化政务公开,提高政务服务水平。坚持依法行政,坚决制止在市场监管、社会管理和公共服务中的违法违规行为。规范市场经济秩序,强化市场监管,加强产品质量监督,打击假冒伪劣产品,创造公平竞争的发展环境。

全力抓好安全工作。完善公共安全应急处理机制,进一步落实安全工作责任制,切实抓好危险路段、矿山、建筑工地、大型超市等重点部位和旅游、交通、危化品等重点行业的安全工作,坚决预防重特大事故发生。加强各种自然灾害预测预报,提高防灾减灾能力。强化食品、药品、保健品监管,切实保障群众健康安全。

推进城市管理体制改革。规范城市管理事权,强化综合管理和服务职能。加强社区组织建设,增强民主管理功能,整合社区资源,创新服务模式,丰富服务内容。

(四)加快各项社会事业发展,促进社会全面进步

加快科技创新。充分利用峨眉山资源优势,建立科普示范基地,开展科技进社区、村组活动。抓好科技示范项目和基地建设,广泛开展院地、校企合作,加快科技创新平台建设,加强产学研联合,加快高新技术产业化进程,促进科技成果转化推

广,不断提高科技对经济增长的贡献率,全年研发新产品 10 个,推广科技成果 18 项。

提高教育水平。巩固“两基”成果,进一步推进义务教育均衡发展,实行免费义务教育。加强农村教育工作,稳步推进教育装备现代化,在有条件的山区小学推行寄宿制。整合教育资源,扩大城区中小学办学规模,全面提高教育质量和办学水平。以市场需求和就业需求为导向,大力发展职业教育,加快职教基地建设。支持社会力量办学,规范民办教育。

实施“人才强市”战略。加强公务员培训和管理,提高业务能力和整体素质。完善人才培养、引进和管理机制,推动人才合理有序流动,大力引进高层次、高技能、实用型的紧缺人才,实行公开、平等、竞争、择优的选拔任用办法,进一步丰富人才资源。

繁荣文化体育事业。进一步完善文化设施,启动体育中心建设。加强文物保护,落实维护管理措施。培育民间文化队伍,发展特色文化产业。加强基层文化阵地建设,完善公共文化服务网络。继续开展“扫黄打非”,加强新闻出版、文化娱乐场所、音像和互联网经营场所等的监管。扩大广播电视网络覆盖,稳步发展数字电视。围绕“奥运争光”计划,广泛开展体育运动,办好全国乒乓球少年组总决赛,积极备战省“十运会”。努力构建体育服务体系,促进全民健身活动蓬勃开展。

大力发展公共卫生事业。完善疾病预防控制体系,积极防治各类传染病、职业病、地方病,加强卫生服务网络建设,不断提高群众健康水平。加强农村卫生工作,完成 18 个镇乡卫生

院和 170 个村卫生室的改建,全面提高农村医疗服务能力,着力解决农民因病致贫、因病返贫的问题。做好人口与计生工作,完善利益导向机制,引导群众科学生育,优化人口结构,稳定低生育水平,加强农村计生服务和流动人口管理,全市合法生育率达到 96% 以上。

(五)推进和谐社会建设,切实维护社会稳定

千方百计扩大就业。进一步健全就业服务体系,加强城镇失业人员、失地农民和农村富余劳动力技能培训,积极开展职业介绍,帮助下岗失业人员实现再就业。引导群众转变择业观念,扶持、鼓励下岗失业人员自主创业、自谋职业,大力发展服务业、劳动密集型产业和社会公益事业,拓宽就业渠道。城镇新增就业 2500 人,下岗失业人员实现再就业 1300 人,“4050”救助对象实现再就业 300 人,城镇登记失业率控制在 5% 以内。

进一步完善社会保障体系。健全社会保险扩面征缴管理机制,不断扩大社会保险覆盖面,养老、失业、医疗、工伤保险基金总额增长 10% 以上,基金征缴率达到 90% 以上。做好城镇和农村特困人员医疗救助工作,深入推进新型农村合作医疗,力争参合率达到 85% 以上。完善城乡低保制度,做到低保对象应保尽保,切实保障困难群众维持基本生活。加强劳动监察,规范企业用工行为,切实维护劳动者的合法权益。

切实维护社会稳定。以社区、镇(乡)村为载体,健全社会治安群防群控网络,完善“打、防、控”一体化工作机制,加强对案件多发地段和时段的巡逻控制,加大对偷盗、抢劫、吸贩毒等各种犯罪活动的打击力度,切实增强人民群众的安全感。贯彻

落实国务院信访条例,坚持市级领导信访接待日制度,畅通、拓宽群众反映问题的渠道,认真开展矛盾纠纷排查调处,及时化解各类社会矛盾,促进社会和谐稳定。

积极推进民主政治建设。扩大基层民主,完善村民自治、居民自治制度,保障群众依法行使选举权、知情权、参与权、监督权。认真执行人大各项决议,坚持向人大及其常委会汇报工作和重大事项报告制度,自觉接受人大及其常委会的监督。加强与政协委员和社会各界的联系,坚持向政协通报情况和重大决策与政协协商的制度,推动决策民主化、科学化。认真办理人大代表建议和政协委员提案,及时解决群众关心的热点、难点问题。积极支持工会、共青团、妇联开展工作,发挥桥梁纽带作用,全面贯彻党的宗教和侨务政策。加强国防教育和民兵预备役、人防、征兵等工作,妥善安置退役、转业军人,落实优抚政策,争创全国双拥模范城。

推进依法治市进程。加强普法宣传,开展法律进社区、进村组活动,抓好依法行政、依法征地、依法建设、依法纳税的法制意识教育,努力提高法制管理水平。认真贯彻国务院《全面推进依法行政实施纲要》,努力建设法治政府,进一步落实执法责任制,确保公平、公正执法。

(六)加强政风建设,切实提高执行力

围绕开展“项目年”活动,进一步提高行政效能。牢固树立抓项目就是抓发展,抓项目就是抓落实的观念,科学论证选项目,创造条件引项目,求真务实干项目。严格实行项目责任制,加强项目的跟踪督查,确保项目抓

到实处、抓出成效。政府各部门之间要在分工负责的基础上,加强协调配合,形成整体合力,不断提高执行力,确保政令畅通。

按照为民、务实的要求,进一步转变作风。我们的政府是人民的政府,服务人民是政府的天职,要进一步强化执政为民理念,推进机关作风转变,坚持讲实话、办实事、求实效,力戒官僚主义、形式主义和衙门作风,深入基层,深入实际,关心群众疾苦,切实解决事关群众切身利益的突出问题,努力把好事办实、实事办好,让广大群众得到实惠。

以建设清廉政府为目标,进一步加强党风廉政建设。坚持廉洁行政,做到权为民所用,利为民所谋。强化行政监察、财政监督和审计监督,坚决破除非法利益格局,切实纠正各种行业不正之风,杜绝吃、拿、卡、要现象,坚持厉行节约、勤俭办事,杜绝各种铺张浪费现象。

各位代表,站在新的发展起点,历史赋予了我们光荣的职责,时代赋予了我们神圣的使命。我们务必保持谦虚谨慎、不骄不躁的作风,务必保持艰苦奋斗的作风,在上级党委、政府和市委的坚强领导下,认真实践“三个代表”的重要思想,牢固树立科学的发展观和正确的政绩观,奋发有为,团结拼搏,励精图治,为全面建设小康社会而努力奋斗!

附：名词解释和说明

1、“三化一转移”：指我市农村经济发展的思路，即用抓工业的理念抓农业，推进产业化、实行标准化、提高组织化和转移农村富余劳动力。

2、“3802”工程：是建设“中国第一山”国际旅游区的骨干工程之一，包括峨眉山风景名胜区总体规划修编、金顶小区详细规划和华藏寺、卧云庵改造建设等内容。

3、“两免一补”：免杂费、免书本费、补助寄宿生生活费。

4、“两基”：即基本普及九年义务教育和基本扫除青壮年文盲。

5、“三同时”：指污染治理设施与建设项目必须同时设计、同时施工、同时投入运行。

6、“金保”工程：“金保”工程是政府电子政务工程建设的重要组成部分，是全国劳动保障信息系统的总称，可以用“一二三四”来加以概括，即一个工程，二大系统，三层结构，四大功能。即在全国范围内建立一个统一、高效、简便、实用的劳动和社会保障信息系统，包括社会保险和劳动力市场两大主要系统，由市、省、中央三层数据分布和网络管理结构组成，具备业务经办、公共服务、基金监管、决策支持四大功能。

7、基层“平安创建”活动：按照省委、省政府安排，从2005年起，在全省广泛开展基层平安创建活动。平安创建活动的总体目标是，通过三年努力，在全省创建一批矛盾纠纷得到及时有效化解、社会政治持续稳定，治安防控能力明显提高、社会治安保持平稳，人民群众安全感明显增强、社会环境和谐安宁的

县(市、区)以及基层乡镇(街道)、单位。

8、“金土地工程”:即专项土地整理,指在现有农地范围内,依据土地利用总体规划与相关规划,对田、水、路、林、村等实行综合整治,改善土地利用结构和生产生活条件、生态条件,新增有效耕地,提高耕地质量,提高土地利用率和产出率。

9、“4050”救助对象:男性 50 岁、女性 40 岁以上的大龄下岗失业人员。

峨眉山市第十四届人民代表大会
第五次会议秘书组

2006 年 2 月 15 日