

峨府办发〔2022〕21号

**峨眉山市人民政府办公室
关于印发《峨眉山市“十四五”景城融合
发展规划（2021—2025年）》的通知**

各乡镇（街道）人民政府（办事处），市级各部门：

《峨眉山市“十四五”景城融合发展规划（2021—2025年）》已经市政府同意，现印发给你们，请结合实际认真组织实施。

峨眉山市人民政府办公室

2022年10月22日

峨眉山市“十四五”景城融合发展规划 (2021—2025年)

目 录

| | |
|---------------------------|----|
| 第一章 发展基础..... | 5 |
| 第一节 重大意义..... | 5 |
| 第二节 基础条件..... | 6 |
| 第三节 存在问题..... | 8 |
| 第四节 发展形势..... | 10 |
| 第二章 总体要求..... | 11 |
| 第一节 指导思想..... | 11 |
| 第二节 基本原则..... | 11 |
| 第三节 发展定位..... | 13 |
| 第四节 发展目标..... | 14 |
| 第三章 构建空间发展新格局..... | 15 |
| 第一节 统筹空间规划..... | 15 |
| 第二节 优化空间布局..... | 16 |
| 第三节 分类引导发展..... | 17 |
| 第四章 共同打造世界重要旅游目的地核心区..... | 19 |
| 第一节 建设世界级旅游景区..... | 19 |
| 第二节 打造南山生态康养胜地..... | 20 |

| | | |
|------------|------------------------------|-----------|
| 第三节 | 创建国家级旅游休闲城市 | 22 |
| 第四节 | 丰富发展旅游业态 | 23 |
| 第五节 | 提升旅游承载能力 | 23 |
| 第六节 | 深化旅游开放合作 | 24 |
| 第五章 | 协同打造区域性现代服务业引领区 | 28 |
| 第一节 | 促进商贸转型升级 | 28 |
| 第二节 | 大力提升餐饮住宿 | 29 |
| 第三节 | 加快发展医养康养 | 29 |
| 第四节 | 做大做强赛会业 | 30 |
| 第五节 | 加快发展文化产业 | 31 |
| 第六章 | 组团打造高品质宜居地 | 34 |
| 第一节 | 优化景区职能 | 34 |
| 第二节 | 做精城市品质 | 34 |
| 第三节 | 做靓缓冲区域 | 36 |
| 第四节 | 做优城镇特色 | 36 |
| 第五节 | 做美幸福村落 | 37 |
| 第七章 | 加强现代基础设施互联互通 | 38 |
| 第一节 | 统筹建设交通基础设施 | 38 |
| 第二节 | 统筹增强水安全保障能力 | 39 |
| 第三节 | 统筹构建现代能源体系 | 40 |
| 第四节 | 统筹布局信息基础设施 | 40 |
| 第五节 | 统筹完善防灾减灾体系 | 41 |

| | |
|-------------------------------|----|
| 第八章 强化生态环境共保共治 | 43 |
| 第一节 加强自然资源保护 | 43 |
| 第二节 实施重点生态工程 | 44 |
| 第三节 创新生态保护机制 | 44 |
| 第四节 加强环境保护治理 | 45 |
| 第五节 形成绿色生活方式 | 46 |
| 第九章 健全景城融合发展体制机制 | 47 |
| 第一节 健全一体化发展规划体系 | 47 |
| 第二节 推进土地要素市场化配置 | 47 |
| 第三节 探索一体化建设投入机制 | 48 |
| 第四节 建立产业协同发展机制 | 48 |
| 第五节 推动公共服务标准化便利化 | 49 |
| 第六节 完善行政管理高效运转机制 | 50 |
| 第七节 推进社会治理共建共享共治 | 50 |
| 第十章 规划保障措施 | 51 |
| 第一节 加强组织领导 | 51 |
| 第二节 健全配套政策 | 52 |
| 第三节 扩大有效投资 | 52 |
| 第四节 抓好考核评估 | 53 |

按照立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，融入新发展格局要求，根据《峨眉山市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，在充分衔接国土空间规划、各专项规划的基础上编制峨眉山市“十四五”景城融合发展规划，明确主要目标和战略任务，统筹峨眉山风景名胜区和以县城为载体的新型城镇化一体发展，推进体制机制创新，建成世界重要旅游目的地。

第一章 发展基础

“十四五”时期是峨眉山市全面落实国省战略部署和乐山市决策部署，加快建设世界重要旅游目的地的关键时期，必须深刻认识景城融合对峨眉山市经济社会发展的重大意义，准确把握统筹景城融合发展的新阶段新机遇。

第一节 重大意义

推进景城融合发展，对峨眉山市融入新发展格局、重塑经济发展空间、优化资源要素配置、实现景城共生共荣、建成世界级旅游景区、争创全国百强县具有重大意义。

加快景城融合是融入新发展格局的重要抓手。推进景城融合发展，将通过规划协同、产业合作、设施共建、服务共享、政策联动，促进景城资源要素合理流动、高效集聚和优化配置，深化对内对外开放合作，充分激发和释放内需潜力，推动“一核一带四区”联动发展，形成优势互补、共同繁荣的整体效应，增强对

峨眉山市经济社会高质量发展的辐射带动力。

加快景城融合是建成世界级旅游景区的必由之路。推进景城融合发展，以保护世界文化和自然遗产为基础，丰富发展旅游业态，全面夯实基础设施，切实增强景城功能，重塑重构峨眉历史文化名城名片，不断放大“峨眉山”概念，推动峨眉山市加快建成中外游客向往、人文魅力彰显的世界重要旅游目的地。

加快景城融合是重构景城地理空间发展的重要途径。推进景城融合发展，抓住空间规划编制窗口期，推动景城多规合一，优化国土空间布局，调整景区范围和城镇开发边界，统筹区域性项目布局和景观风貌管控，拓展景城发展腹地，加快景区南拓、城市南向，形成景城空间发展合力，实现景城职能互补，促进景城一体发展，提升景城空间资源利用效率。

加快景城融合是建成高品质生活宜居地的重要支撑。推进景城融合发展，将统筹峨眉“山水、人文、城市、乡村”一体，突出山城融合、景城融合、产城融合，优化生产生活生态空间，塑造公园城市形态，强化居住、休闲、康养等功能，推进景城高效能共管治理，打造彰显峨眉山厚重文化特色、展现灵秀风光、呈现公园城市特质的高品质生活宜居地。

第二节 基础条件

峨眉山市因山而名，峨眉山风景名胜区与黄湾镇、高桥镇、罗目镇、南部片区以及主城区相融、相邻和相依。经过改革开放四十多年的发展，山水城林相因相生，景区保护开发联动城市开

发建设成效显著，文化自然遗产传承与城市文明发展脉络相互贯穿，实现景城交融、古今交汇、共生共荣。

景城融合稳步推进。融合自然景观与人文历史资源，串联景区景点、红珠山国际旅游度假区、峨秀湖旅游度假区、黄湾民宿群落、特色文化主题街区、大佛禅院、国际旅游博览交易中心等，打造旅游核心节点和城市地标，点、线、面推进景城一体化发展。依托城区高标准完善“吃、住、行、游、购、娱”旅游要素，着力为游客提供山上山下一体化优质服务，打造成景区的观光休闲承载区、旅游消费聚集区和综合服务功能区，景城整合聚集能力全面提升，具有现代化、集约化、品质化的景城融合雏形初具。

服务设施显著提升。“快进慢游”一体化旅游交通网络基本构建，景区内循环及景城区域循环基本畅通，景城实现无缝衔接。景城供水改扩建工程、农村安全饮水工程、农网改造、数字电视双向改造和“宽带乡村”工程深入推进，景城能源、信息基本实现互联互通。游客接待中心配套服务设施更加完善，主题酒店、国际连锁酒店、乡村酒店、精品民宿串联布局，智慧景城数字化服务旅游各个环节，景城旅游接待能力显著增强。

旅游业态不断丰富。充分发挥景区辐射带动作用，推动景城一体，深化文旅“四篇”文章，构建旅游业共建共享格局。形成拥有5A级景区1个、4A级景区3个和国家级旅游度假区1个，基本形成一套拳、一台戏、一首歌、一根针、一展会“五个一”等新业态，成功举办旅博会、音乐节、国际武术节、药博会、茶

博会等一系列节会赛事。2020年实现旅游综合收入346.28亿元，接待中外游客达1886.8万人次，成功创建国家全域旅游示范区、全省首批“天府旅游名县”，获评中国县域旅游竞争力百强县。

景城治理多元共治。从体制机制改革探索入手，由峨眉山市党政“一把手”分别兼任景区党政“一把手”，推动景城部门之间互动增强、干部同步调迈进。着力打破长期“各自为政”局面，聚合多元力量，联合开展景区市场管理、城乡治理、生态共治、应急调度、综合执法，推动部门街道联动、商家店铺和社区志愿者积极参与景城共治共管。创新建立旅游联合执法监管模式，开展景城旅游主管部门牵头，多部门配合的联合执法，实现旅游纠纷高效处置，涉旅纠纷快速解决，旅游市场违法行为严打严惩，景城依法治旅“同频共振”。

第三节 存在问题

景城融合发展也面临较多问题，突出表现在：

空间布局尚需优化。随着城镇化进程加快，峨眉山麓城镇建设空间拓展，对景区形成压迫之势。同时学校、村庄等人口密集区域用地纳入景区范围，天景社区、报国社区和万年村人口密度达到400人/平方公里，远超国家级风景名胜区的平均人口密度122人/平方公里，人地关系紧张，加大了生态环境保护和修复压力。景区边界与地形地貌界线、景区面积与规划图纸边界矢量化后面积不一致，影响科学划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等空间管控边界。

融合发展尚需提升。景区和城区尚未建立统一编制、联合报批、共同实施的规划管理体制，规划布局建设尚未合一，影响制约景城深度对接融合。景城空间结构尚未一体开发，空间形态尚需优化。景城基础设施互通、公共服务均衡、文化内涵丰富尚需提升，职能分工互补尚需进一步明确。景城缓冲区旅游配套要素布局和建筑景观设计统一协调不够，“山脉”“水脉”“文脉”彰显不够。

文旅融合尚需深化。景城文旅主要体现在景区观光休闲与吃、住等要素简单叠加，“商养学闲情奇”聚力聚焦不足，不能满足多样化、个性化、品质化文旅消费需求。南部片区、沙溪森林康养度假片区打造尚处起步阶段，罗目古镇文化休闲体验产品、黄湾武术康体产品发展尚需丰富，峨眉河休闲度假产业带尚需提升，推进生态本底、文化旅游和道地中药材等资源优势融合开发还有很大发展空间。

体制机制尚需健全。虽然峨眉山市党政“一把手”分别兼任景区党政“一把手”，在一定程度上理顺了“景城一体”管理体制和扫清体制机制障碍，但本在同一行政区域内，密不可分的景区与城区分别隶属于相对独立的两个同级行政机构，管辖区域地理分割，部门职能重叠，干部“互派互挂”缺失，导致景城协同发展、协同治理有时存在相互掣肘、资源割裂、管理缺位、权责不匹配以及成本投入分担机制、利益分享机制不健全等问题，统筹管理质量与效率亟需提升。

第四节 发展形势

当今世界正经历百年未有之大变局，发展环境发生深刻复杂变化。与此同时，我国已转向高质量发展阶段，经济稳中向好、长期向好的基本面没有变，加快景城融合发展面临新机遇新挑战。

面临的机遇。从国省来看，“一带一路”建设、长江经济带发展、新时代推进西部大开发形成新格局，成渝地区双城经济圈建设、西部陆海新通道建设、省委“一干多支”等重大战略汇聚，以国内大循环为主体、国际国内双循环相互促进的新发展格局构建，为加快景城深度融合提供更加有力的战略支撑。从乐山来看，坚持旅游兴市、产业强市战略，聚焦三大任务、优化四区布局、实现五个提升的“345”工作思路，建设全省区域中心城市和世界重要旅游目的地，推动经济社会高质量发展，为加快景城深度融合提供更高站位的方向引领。从全市来看，聚焦建设世界重要旅游目的地发展愿景，锚定世界级旅游景区、争创全国百强县奋斗目标，提升城镇功能品质，促进山水人城和谐相融，增强峨眉旅游国际吸引力和竞争力，深化县级市改革、县域集成改革试点等重大改革落地，为加快景城深入融合提供更加可持续的强大动力。

面临的挑战。我们也要清醒地认识到，景城融合发展质量不高，依然面临景城职能分工尚需优化完善、文旅融合尚需提升拓展、基础设施尚存短板弱项、体制机制尚存不少壁垒、资源环境约束日益加强、要素保障能力亟待提升、景区共治任务十分繁重、重大风险防范化解艰巨等多重挑战。

总体来看，景城融合发展已站在新的历史起点、进入新的发展阶段。发展机遇大于挑战，全市上下必须立足发展基础，抢抓新机遇，顺应发展趋势，破解突出问题，全力推进景城高质量融合发展。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，全面落实习近平总书记对四川系列指示精神和省委、乐山市委重大决策部署，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，融入新发展格局，聚焦建设世界重要旅游目的地发展愿景，牢牢锚定建成世界级旅游景区、争创全国百强县目标，全面贯彻落实“生态立市、文旅兴市、产业强市”发展战略，以夯实绿色发展生态本底为核心，以保护文化自然双遗产和实现景城共荣为主题，按照“一盘棋”思维统筹谋划，着力推进空间资源合理配置、基础设施互联互通、产业发展协同共兴、公共服务共建共享、生态环境共保共治和体制机制创新突破，实现资源要素同用、运营管理同体、竞争优势同享，共同打造新时代全国景城高质量融合发展新典范，高质量推动全市文旅发展大突破和经济实力大跨越。

第二节 基本原则

坚持生态优先、绿色发展。统筹景城人口、资源、环境相协

调，加强对景城空间资源有效调控，调整优化景区边界和城镇开发边界，设置并做美缓冲地带。守住生态保护红线，严格保护和修复区域生态环境，加快构建绿色生产方式、生活方式和消费模式，实现景城人与自然和谐共生，经济发展与生态环境协调平衡。

坚持整体谋划，一体发展。统筹景城一体规划和资源配置，推进景城产业协同、设施共建、成本共担、利益共享，塑造公平、统一、高效的市场环境，促进要素双向自由流动，推动山城、景城融合发展和城乡统筹，提升区域整体竞争力，形成分工合理、优势互补、共荣共兴的新格局。

坚持优化布局，彰显特色。明确景区和城镇职能定位，优化生产生活生态空间，促进景城产业布局与城市功能、自然山水格局有机融合。统筹景城城镇和村庄布局、景观节点和旅游设施布局，传承文化自然遗产，塑造公园城市形态，打造古今文化交汇、风貌交相辉映的美丽景城。

坚持以人为本，共享发展。以人的城镇化为核心，增强景区外城镇发展活力，合理引导景区人口迁徙流动，有序推进农业转移人口市民化。增加优质公共服务供给和配置范围，不断保障和改善民生，让景城居民共享一体化发展机会和发展成果，不断提升获得感、幸福感和安全感。

坚持改革创新，开放发展。加强改革系统集成，推进行政管理、土地管理、生态保护、要素流动、社会治理、财税分享等领域体制机制创新，实现深度融合、无障碍衔接。深化旅游开放发

展，共建“大峨眉”文旅精品环线，培育国际合作和竞争新优势，带动景城立体全面开放合作，纵深拓展景城发展空间。

第三节 发展定位

全面融入成渝地区双城经济圈建设，深入推进景城一体化，打造成生态景观优美、文旅业态丰富、公共设施完善、管理体系健全的“近悦远来、主客两宜”国际化现代化旅游城市和成渝地区双城经济圈“后花园”。

建成世界重要旅游目的地核心区。依托优越的自然生态资源禀赋和厚重的“释茶武药”历史文化，按照“旅游+”的发展理念，推进景区扩容提质，丰富全时全龄旅游产品，全面增强峨眉旅游的国际吸引力和竞争力，建成中外游客向往、人文魅力彰显的世界重要旅游目的地核心区。

建成高品质生活宜居地样板区。统筹“山水、人文、城市、乡村”一体，突出山城、景城、景村融合，促进生产、生活、生态“三生融合”，展现灵秀风光，彰显厚重文化特点，呈现公园城市特质，体现悠然田园风情，创造高品质生活，实现高效能治理，打造具有全国影响力的高品质生活宜居地样板区。

景城融合体制机制创新示范区。抢抓成渝地区双城经济圈县域集成改革试点和县级市改革机遇，破除行政分割管理对景城融合发展的束缚，健全完善融合发展体制机制，双向集聚和优化配置资源要素，向上共同争取先行政策，形成发展合力，探索景城融合发展新路径和新举措，打造全国景城融合发展示范区。

第四节 发展目标

到 2025 年，景城空间形态布局更加优化，产业发展、基础设施、公共服务、生态保护、社会治理等领域共生共建共享共治达到更高水平，发展体制机制更加完善，经济和人口承载能力更加增强，建成全国景城融合发展的标杆。

辐射带动能力显著增强。景城生产、生活、生态空间布局更加科学合理，内涵、集约、高效的空间结构逐步成型，景城服务功能明显增强，资源要素集聚能力进一步提升。到 2025 年，景城区域生产总值占全市比重达到 65%以上，常住人口占全市常住人口比重达 75%左右。

产业协同发展成效明显。产业协作进一步强化，文化旅游支撑有力，医（康）养、赛事会展等现代服务业集群发展，数字经济加快发展，数字化智能化绿色化转型全面提速，产业链价值链迈向中高端。到 2025 年，峨眉山景区年接待游客突破 1000 万人次，实现旅游综合收入超过 100 亿元；带动全域游客接待量超过 2500 万人次，文化和旅游对 GDP 综合贡献达到 25%以上。

服务供给能力显著提升。智能高效现代交通网络基本形成，公共交通网络更加优化，市政设施统一规划建设全面实现，公共服务便利共享水平再上新台阶。“十四五”时期，景城居民人均可支配收入增长速度高于经济增长速度。

协同管理机制不断完善。新一代信息设施布局成网，数字化城市管理平台基本实现共享共用，交通管理、生态环境保护、公

共安全等领域实现协同联动，景城管理数字化、智能化、系统化水平不断提升。

到 2035 年，景城高效一体的空间格局体系基本形成，高效协同的现代产业体系基本建立，功能完备的公共设施体系全面覆盖，高效运转的体制机制基本健全，全面建成世界重要旅游目的地和高品质生活宜居地。

第三章 构建空间发展新格局

紧密对接全市国土空间规划编制，根据景城资源生态环境承载能力、人口分布、开发强度和现实基础，统筹生态保护、产业布局、村庄发展、城镇建设，加快构建集约高效的生产空间、宜居适度的生活空间、山清水秀的生态空间。

第一节 统筹空间规划

坚持全域一体，推进景城建立健全统筹协调、融合互动的发展规划体系，提升规划约束力、执行力，保障各类规划实施与融合发展战略方向契合。推进景区规划与全市国民经济和社会发展规划、国土空间规划、综合交通规划等无缝衔接，实现景城规划建设“一盘棋”。利用编制新一轮国土空间规划的契机，推进景城多规合一，开展区域空间结构一体化设计，统筹布局重大基础设施和文旅产业项目，实现景城国土空间全要素管控。按照县域内片区规划统一部署，积极推进景城区域内镇级片区国土空间规划和村级片区“多规合一”规划编制工作，确保乡村规划建设、

人口总量与景区生态保护相协调。推进峨山街道、绥山镇、黄湾镇、高桥镇、罗目镇、南部片区空间规划与景区范围调整相衔接，引导外围保护地带发展，建立缓冲空间。

第二节 优化空间布局

围绕全市构建“一核一带四区”新格局，依山兴市、依市兴产、景城一体、产城互动，统筹景城全域空间开发与保护，促进景城自然山水格局有机融合，实现景城职能分工互补，形成空间均衡、区域协同、功能清晰的景城空间开发格局。

高标准推进“一核”扩容提质。范围为峨眉山风景名胜区。积极推进“双遗产”边界勘界及景区边界调整优化，进一步划定遗产地核心区和外围保护地带。严格控制景区内人口总量，管控好景区村庄以及各类实施建设。按照世界级标准系统构建高质量供给、高品质服务、高效能管理、高水平营销体系，推动峨眉山景区遗产文化系统性挖掘、资源创造性转化、质量持续性提升、产业结构根本性转变，建成世界级旅游景区。

高标准推进“一带”雏形初现。沿峨眉山麓双福、绥山、黄湾、峨山、罗目、高桥、龙池等乡镇（街道）“新月形”区域，综合开发张沟片区，匠心打造罗目古镇，高品质打造高桥里和南山里生态康养度假区，加快布局高端医（康）养基地、精品文化民宿群落、世界遗产研学园区，打造集森林康养、中医药康养、康养度假、休闲旅游、山地运动、避暑休闲、户外研学为一体的环峨眉山景区世界级生态医（康）养旅游度假带，引领全域旅游

示范发展，形成世界重要旅游目的地新支撑。

高标准推进中心城区提质发展。范围为与峨眉山风景名胜区东北部边界接壤的绥山镇、峨山街道、胜利街道和黄湾镇（景区范围外）。围绕建设环峨眉山康养片区，优化城区空间布局，全面建设新城，有机更新老城，提质发展黄湾片区。大力发展城市经济，重点发展文旅、商贸会展、医（康）养、现代金融、餐饮住宿等相关产业，提升区域性商圈品质，打造特色文化主题街区，实现形态、业态、文态、生态融合发展，建设现代服务业主体功能区。

高标准推进南山片区生态发展。范围为龙池镇、大为镇和龙门乡。严守生态红线，守住乡村文化根脉，坚持农旅融合，把生态优势转化为特色产业发展优势。着力发展绿色有机循环农业，加快发展农事体验、家庭农场、定制农业等新业态，大力发展田园风光、民宿旅游、休闲农业等特色乡村旅游业，加快构建文旅康养产业体系，探索巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的山区发展新路径，筑牢世界重要旅游目的地生态本底。

第三节 分类引导发展

综合考虑景城建设形态、居住规模、服务功能、资源禀赋和产业发展等因素，强化通道、产业、生态等功能协作，突出特色，分类科学引导乡镇发展。推进主城区绥山镇、峨山街道、胜利街道，统筹新城发展成势、老城有机更新，建设“峨眉医谷”，建成景城联接总枢纽、旅游集散地、休闲度假城，成为峨眉山市建

设世界重要旅游目的地的功能配套和世界级医（康）养度假胜地主要载体，辐射带动全市发展。推进黄湾镇，科学管控景区内村庄建设和人口规模，依托景区入口优势，丰富发展武术康养，壮大发展温泉康养，打造环境优美、设施配套、服务完善的峨眉文化特色旅游镇。推进高桥镇，依托叠川（峨眉山）麦芽威士忌、农夫山泉、高桥里和南部禅茶康养基地，加快工旅融合、茶旅融合和森旅融合，打造贯穿南北、连接山区坝区的副中心镇。推进罗目镇，保护性修缮开发古镇，完善古镇旅游服务设施，提升改造古镇民宅，集群发展文化主题民宿，建成国内一流“原生态、慢生活、高品位”的历史文化名镇。推进龙池镇，加快集镇有机更新，着力提升城镇整体风貌设计，高标准开发苦蒿坪、龙池湖及四溪沟溶洞峡谷观光旅游，整体开发南山里生态康养度假区，争创国家级特色旅游度假康养综合体，推动农旅深度融合发展，打造成为辐射带动南部片区发展的中心镇。

专栏 1 构建空间发展新格局的重大任务

☆景区边界调整优化：保护景区世界遗产自然和人文的核心资源和生态环境完整性，科学调整优化景区边界，立桩定界，精确管控，彻底解决景区边界与县域边界、与地形地貌界线冲突，以及景区面积与规划图纸边界矢量化后面积不一致等问题。

☆外围保护地带：对风景名胜区外围保护地带的价值评估和威胁评价，从地理单元和植物斑块角度，划定自然生态缓冲区；考虑物质遗产和非物质文化遗产两个方面，从点线面三个方面划定历史文化缓冲区；基于主要游线道路、边界和区域的眺望点、重要节点，规划视觉景观缓冲区。

☆分类引导乡镇发展。

主城区绥山镇、峨山街道、胜利街道：重点发展文旅、商贸会展、医（康）养、现代金融、现代商务、餐饮住宿等相关产业，建成景城联接总枢纽、旅游集散地、休闲度假城，辐射带动全市发展。

黄湾镇：加快发展武术康养，壮大发展温泉康养，打造世界级温泉康养度假区。

高桥镇：突出康养与文旅工旅深度融合，打造高品质、国际化文旅康养的副中心镇。

罗目镇：重点发展古镇文化主题游、文化创意产业、民俗文化体验、特色民宿等特色文旅，打造国内一流的历史文化名镇。

龙池镇：加快苦蒿坪、龙池湖及四溪沟溶洞峡谷景区景点开发，发展南山里生态康养，打造成辐射带动南山片区发展的中心镇。

第四章 共同打造世界重要旅游目的地核心区

围绕全市构建“一核一带多点”全域旅游新格局，深入实施“文旅兴市”战略，立体打造全域产品，实现景城一体发展，加快把景城建成中外游客向往、环境优美宜居、人文魅力彰显的巴蜀文化旅游走廊和世界重要旅游目的地核心区。

第一节 建设世界级旅游景区

坚持“一核”引领，按照“一座名山、三个中心、四张名片”发展理念，高起点推进峨眉山景区扩容提质。到2025年，力争将峨眉山景区建设成为富有文化底蕴、彰显生态意蕴、独具峨眉特色的世界级旅游景区，发展成为自然和文化遗产保护利用的先进典范和展示中国文化的重要窗口，打造成为世界遗产地休闲体验中心、世界行愿文化朝圣中心、国际禅修康养中心。

壮大高山观光朝圣区。优化金顶片区游览线路，改造提升瓦屋仙宇、杜鹃花观景平台和卧云禅院文化广场，完善金顶观景平台、雷洞坪滑雪场综合服务功能。恢复提升金顶一万佛顶步游道（含玻璃桥）、小火车，拓展万佛顶区域新空间、新景点，重点发展礼佛祈福、科普研学、生态观光、运动体验等文旅产品。科学布局餐饮、住宿、购物、娱乐等业态。

打造中山世遗展示区。深挖峨眉山世界遗产资源价值，以小平登山线、清音避暑游、万年祈福地、登山拜财神等为主题，打造文化体验、科普研学、避暑度假、运动体验等文旅产品。有序推进步游线路设施建设以及餐饮、住宿、休憩等配套设施提升，科学布局遗产文化、非遗文化宣传展示和体验点位。

做优低山康养度假区。依托报国寺景区、峨秀湖旅游度假区内丰富的森林资源、水域资源、医（康）养资源、武术资源、温泉资源等，深度融入环峨眉山景区世界级生态医（康）养旅游度假带，布局自然博物馆、户外美术学生基地、艺术馆等公共文化产品，构建“全生活”的社交型休闲度假模式。推动“两区”连片发展，实施沿线民居、摊区、步游道等风貌提升。推进峨秀湖旅游度假区提升工程，实施峨秀湖水上旅游综合开发，打造温泉度假休闲区，丰富休闲度假业态。

第二节 打造南山生态康养胜地

依托环峨眉山景区世界级生态医（康）养旅游度假带打造，充分利用好南山道地中药材、森林、温泉、自然山水等特色资源，

加快构建南山生态康养旅游布局，全力建设南山“五谷”（即峨眉茶谷、峨眉水谷、峨眉酒谷、峨眉药谷、峨眉花谷），大力发展生态医（康）养度假旅游产品，为峨眉山建成世界重要旅游目的地提供强力支撑。

加快构建生态康养旅游布局。高标准建设生态康养度假片区。承接峨眉山核心景区旅游拓展功能，积极推进和高品质打造高桥里康养度假区，大力开发一批山地康养、中医药康养项目，加快发展国际旅游度假、生态康养等产业。集聚发展文旅融合示范片区。依托高桥镇、罗目镇自然山水风光、工业与人文旅游资源，丰富旅游业态，保护性开发古镇，加快打造叠川（峨眉山）麦芽威士忌工业旅游区，合理布局文化休闲体验等配套设施，集群发展文旅融合产业。大力发展森林康养度假片区。依托森林资源和道地中药材资源，整体开发南山里生态康养度假区，连片打造峨眉药谷，布局打造龙池湖生态湿地公园，开发建设四溪沟生态旅游休闲区，精心培育森林康养度假区，推进“悠然南山”民宿聚集区建设，加快发展森林康养度假、民宿经济、药旅融合等产业。加快发展阳光康养度假片区。依托大渡河谷气候、流域风光以及周山万亩花海、鸭池千亩粮田，充分发展阳光康养、峡谷观光，积极开发峡谷水上极限运动、火车怀旧慢游主题等旅游项目，大力发展高端休闲农业等乡村旅游。

全力建设南山“五谷”。打造“峨眉茶谷”。立足南山茶业种植，推进集群化种植，构建茶产业链，发展茶精深加工，开发茶

衍生品，推动茶旅融合，将“南部禅茶”建成为全市“茶谷第二极”。打造“峨眉水谷”。立足南山优质水资源和承载能力，以包装饮用水为方向，开发低糖水、功能水、母婴水、儿童水、气泡水、富硒水等高附加值产品，打造绿色饮品产业链。打造“峨眉酒谷”。立足于保乐力加威士忌项目和龙池白酒生产，重点发展威士忌、白酒、果酒、花酒、茶酒等酒产品，推进酒产业现代化、规模化生产，重塑“龙池白酒”品牌，打造酒旅融合示范园。打造“峨眉药谷”。立足南山道地中药材资源，构建中医药产业链，发展中药饮片提取物和衍生品，开发心脑血管疾病、代谢类疾病、呼吸系统疾病等领域中成药，显著提高道地中药材加工利用水平。打造“峨眉花谷”。立足南山自然地貌底色和骨架，多点带状布局建设一批集绿色生产、休闲度假、文化体验为一体的绿色生态花卉综合性园区，推动花卉科普种植、加工、销售、体验等多元化发展。

第三节 创建国家级旅游休闲城市

围绕乐山建设文旅经济核心区，大力发展城市文化旅游经济，创建国家级旅游休闲城市。建设城市文旅融合新地标，规划城市文化主题公园、文化艺术活动中心、武术运动体验中心，配套新建文创产品孵化园、文旅综合服务中心、美食荟萃街区，引进落地影视拍摄基地、互联网影视产业园、动漫城、游乐城等一批城市综合体项目。优化提升大佛禅院庙前街、旅博天地民国风情街等六大特色主题街区，重塑历史文化名城、重现特色街区。推动景城过渡地带加快建设“峨眉医谷”，向北延伸建设大健康

产业园，形成成渝地区康养医美“第三极”，打造“峨眉医养康养城”，争创国家中医药健康旅游示范区、四川省中医药健康旅游示范基地。高标准打造河流、湿地、湖泊生态带和峨眉“诗意朝圣”人文旅游带“三带合一”的世界遗产休闲度假带。

第四节 丰富发展旅游业态

围绕“吃住行游购娱”和“商养学闲情奇”旅游发展要素，深挖“释茶武药”四张文化名片，做大“旅游+”“+旅游”业态，完善文旅产品供给体系，创新赋能景城文旅高质量发展。积极创建文旅融合、医旅融合示范园区，做强“研学+旅游”，做大“康养+旅游”，做深“农业+旅游”，做活“工业+旅游”，做优“体育+旅游”，打造世界级文旅康养胜地。大力发展数字文旅，全力打造数字文旅创新示范区。加快推进沉浸式体验馆、金顶球幕、数字博物馆等项目，布局开发“文游+”系列融合体验产品，积极搭建“互联网+演艺”平台，打造全省首个“5G+智慧文旅创新基地”。壮大发展夜间旅游，创新峨眉“月光旅游”产品，推出一批“峨眉礼品”“峨眉菜单”“峨眉名店”，培育报国寺景区、马路桥美食街、东门夜市、峨秀湖休闲区等夜间游览基地，争创国家级夜间文旅消费聚集区。积极引进优质文创企业来峨建设生产基地，大力扶持优质文创IP，开发高附加值特色文旅商品。

第五节 提升旅游承载能力

进一步加大旅游基础设施建设力度，努力营造精致服务环

境，夯实旅游发展基础，提高旅游保障能力。实施景城联动交通攻坚行动，按照“连环中通筑基”总体构架，形成双向进出交通大环线、景观大长廊，构建“景城相连、景景贯通”的“快进慢游”路网体系。科学重构报国、黄湾片区交通体系，推动建设彭桥、城北、川主、罗目、龙洞、龙池等游客集散中心，建立“多点集散、畅通快进”交通体系。积极与周边区县沟通协作，试点建设“跨地域”游客集散中心，实现游客“市外集散”。完善景区、景点、公园等道路栈道、旅游休憩、标识标牌、导览体系、自驾游营地、帐篷及房车露营地、观景平台、旅游厕所和停车场等公共服务配套，提高旅游舒适度、便捷度。依托峨眉山智慧旅游基地，深化同腾讯、华为、阿里巴巴等企业合作，围绕5G、人工智能、大数据、物联网等新基建，整合线上线下资源，推进景区数字化、数字景区化，加快峨眉山文旅资源数字化进程。建设与世界接轨的旅游服务体系，加强旅游从业人员培养，提高从业人员素质，推进标准化旅游服务。完善景区治理体系，建设全国绿色低碳示范景区和文明景区，打造景区治理全国标杆。

第六节 深化旅游开放合作

深度挖掘景城文旅康养内涵，塑造培育“行愿峨眉”“峨眉武术”“健康峨眉”“峨眉南山”等旅游品牌，构建完善“景、城、企”共同参与的立体营销体系，全面拓展旅游市场，构建立足成渝、辐射全国、面向世界的旅游市场新格局。积极引进世界500强、行业100强文旅企业来峨投资，鼓励国内外品牌文旅集团、

酒店集团、餐饮集团、主题公园集团来峨连锁经营。推进巴蜀文旅走廊建设，做实“大峨眉”文旅发展联盟、中国风景名胜区佛教名山联盟，持续宣传推广世界遗产精品线路、大峨眉精品旅游环线等线路产品。以故宫文物南迁藏峨眉、敦煌壁画中的峨眉山等历史渊源为背景，“牵手”故宫博物院、敦煌研究院等世界级资源，助力景区更多遗产“活”起来。加强宣传推介，充分利用赛事会展活动以各级各类宣推中心、宣促活动，综合运用传统媒体、新媒体平台，讲好“生态宝地、康养胜地、心灵福地”峨眉故事，打响“春有鹃桐秋有月，夏有清凉冬有雪”节会品牌，全面提升“云上金顶，天下峨眉”品牌影响力。

专栏 2 协同打造世界重要旅游目的地核心区的重大任务

☆峨眉山景区：加快建设世界遗产地休闲体验中心、世界行愿文化朝圣中心、国际禅修康养中心。围绕“释茶武药”四张核心文化名片，推出禅武、禅茶、道地中药材、佛乐、诗书画、素斋等国际化旅游产品。

☆峨眉南山度假片区：以打造苦蒿坪森林康养项目为龙头，合理布局旅游、度假、康养业态，建设集避暑度假、森林康养、度假休闲等为一体的综合性度假区，配套建设索道环线、游山步道，新建景区南大门、旅游公路、山地轨道交通等。

☆六大特色主题街区：打造大佛禅院象城禅修文化主题街区、峨边城市文化主题街区、马路桥峨眉风味主题街区、东门地道小吃主题街区、旅博天地民国风情休闲娱乐主题街区、天下名山儒释道文化主题街区等六大特色文化主题街区。

☆旅游业态

“研学+旅游”。重点建设一批符合国际标准的研学旅游基地，更新完善乐山市中小学研学旅行实践营地、峨眉武术研学基地等“一营地七基地”，推出万年寺、清音阁、九老洞等一批精品研学路线，搭建官方研学旅行合作平台，探索形成研学旅游“峨眉山”品牌，打造世界研学旅游引领地。“康养+旅游”。加快构建“文化旅游+中医药+养老养生+保健医疗”大康养产业体系，打造医旅融合示范园区，大力发展佛教禅修、禅茶养生、森林康养、中医药康养、运动康养等的康养产品。

“工业+旅游”。依托叠川（峨眉山）麦芽威士忌项目和农夫山泉、竹叶青等知名企业，开放现代化生产线观光，推出酿造品鉴、制作体验等工业旅游业态，打造独具特色的酒谷、茶谷；大力挖掘原739厂、525厂等三线建设时期各类老厂房、旧铁路、“筒子楼”等怀旧元素，包装打造文创园或情怀体验式景点。

“农业+旅游”。坚持以农文旅融合赋能乡村振兴，突出“一镇一特色，一村一品”，实施休闲农业和乡村旅游精品工程，加快发展农事体验、定制农业等新业态，命名一批特色文化之乡，培育乡村旅游重点乡镇、天府旅游名镇，创建乡村旅游重点村、天府旅游名村、特色古村落等，推出乡村旅游示范点。

“体育+旅游”。完善基础配套设施建设，丰富武术业态，发展武术康体产品；积极推出冰雪旅游、航空旅游、山地运动等新产品，打造峨眉山山地运动精品路线和山地运动探险地。

☆特色文旅品牌

培育“行愿峨眉”旅游品牌。实施大佛禅院佛教文化展示工程，推出禅武、禅茶、佛乐、诗书画、素斋“五妙共品”佛禅文化产品，打造儒释道文化长廊—圣水禅院比丘尼丛林佛禅文化体验线以及“金顶观光朝圣”“万年净心礼佛”等精品线路，恢复峨眉朝山会，办好普贤文化周、文化节等传统佛事民俗活动等。

培育“峨眉武术”旅游品牌。依托中峰寺、圣水禅院实施“峨眉武术发源地提升工程”，完善历史渊源、武器陈列、功法招式等展陈，建设峨眉武术祖庭、峨眉武术藏经阁等，持续举办武术赛、武术节、“金顶论剑”以及港澳台和国际武术交流等活动，开办武术国学馆、国潮武馆，打造“峨眉武术探秘”精品线路等。

培育“健康峨眉”旅游品牌。围绕“养智、养性、养心、养生、养颜”主题，发展禅修康养、中医药康养、森林康养、运动康养、膳食康养等全生命周期健康产品，开发食疗养生、森林康养、禅道养生、温泉康疗等精品旅游线路，打造报国胜境禅修康养旅居区、清音仙境生态康养休闲区、水墨龙洞避暑康养度假区、大峨武术康养区等产业集群，争创国家中医药健康旅游示范区。引进知名体育赛事，拓展体育健身项目等。

培育“峨眉山茶”旅游品牌。依托茶叶基地和寺庙等场所开发形成茶园观光、茶叶品鉴、茶事劳作、茶俗体验、茶艺观赏、茶商品购物等茶旅融合产品，举办“四时禅茶”活动，用好“峨眉问茶·万年祈福”全国精品茶旅线路，打造万年禅茶文化体验区和“品茗论道静心”精品线路，将峨眉山打造成为弘扬中国茶文化的重要基地等。

培育“走读峨眉”旅游品牌。实施峨眉山世遗文化展示工程，全面完成峨眉山博物馆改造提升，系统打造龙门洞地质展示区、清音阁藏酋猴展示区、雷洞坪高山杜鹃展示区等点位，完善“一馆、一营地、多基地、多体验点”空间布局。争创省级以上研学品牌，争取“走读中国体验基地”落户峨眉山，打造“登顶峨眉、奋斗人生”地方研学品牌等。

培育“峨眉南山”旅游品牌。推出“峨眉南山”地方特色的演艺等文化旅游产品，策划举办一批高层次宣传“峨眉南山”文化活动，推进“峨眉南山”品牌进央媒、进机场、进高铁、进知名旅游网站、进自媒体 APP 行动，加快“峨眉南山”融入“大峨眉”和成渝地区旅游环线等。

☆文旅工程

峨眉山交通能力提升工程、峨眉山康养民宿示范工程、峨眉山世遗文化展示工程、峨秀湖国家度假区提升工程、大佛禅院佛教文化展示工程、旅博天地景区综合提升工程、华西医（康）养示范工程、峨眉山茶旅综合展示工程、高桥里乡村旅游示范工程、峨眉南山旅游综合开发工程 10 大工程。

☆景城攻坚行动

完成川零公路、万佛顶—龙池苦蒿坪步游道建设，推进张沟—九老洞步游道、金顶索道、景区村道改造提升，争取核桃坝—万佛顶索道、万年寺—生态猴区—大坪索道等项目立项建设，增加南向出口，实现景区旅游交通内外双循环。

第五章 协同打造区域性现代服务业引领区

深入实施“产业强市”战略，围绕“特色化、高端化”，聚焦景城现代服务业重点领域和发展短板，协同推进景城现代服务业融合提升发展，打造环成都经济圈联动攀西经济区要素集中、业态集聚、功能集成的现代服务业高质量发展引领区。

第一节 促进商贸转型升级

抢抓金融支持新消费领域发展试点机遇，实施“商贸转型”专项行动，优化景城现代商贸体系。提档升级主城区四大商圈，提升改造峨秀湖片区、黄湾片区、报国片区的特色商旅小镇、特色商业街，大力发展首店经济、小店经济、夜间经济，打造特色化、品质化、差异化的新型消费商圈、智慧商圈、便民消费圈，丰富多元化消费新场景。以旅游商品交易带动，推动大佛禅院象城禅修文化主题街区、饿涝堰城市文化主题街区、天下名山儒释道文化主题街区和景区旅游商品交易市场（点）协同发展，通过线上和线下、商贸和文化、旅游和购物的结合，破解景城商贸地域限制，提高商贸档次和附加值。鼓励商贸场所、连锁店、服务业场所进行数字化改造，推动“互联网+消费”发展，培育无人超市、无人商场等新零售、新业态发展。促进连锁经营、物流配送、电子商务等现代流通方式向景区延伸，构建便利实惠通畅的景城商贸服务体系。鼓励和引导电商、物流、商贸、快递等各类电子商务主体到景区乡村布局，构建农村购物网络平台，发展直播带货等新业态，开展景区特色农产品推广宣传服务。

第二节 大力提升餐饮住宿

充分发挥旅游龙头带动作用，推动特色美食街、餐吧、酒镇、酒庄打造，重点打造东门地道小吃主题街区、马路桥美食“风味街”、象城文化“风俗街”、旅博天地酒吧“风情街”、报国路美食街、南翼新城保乐力加国际“洋酒街”。支持餐饮企业打造专属品牌，引进知名餐饮品牌，打造一批名店、名品。弘扬峨眉山特色餐饮文化，举办特色美食文化节，打造网红美食，加大峨眉山特色美食宣传力度。围绕“酒店+康养+民宿”三大方向，做强峨眉山居，完成红珠山宾馆改造提升、悦榕庄建设项目，引导景城高端酒店打造“一酒店一度假区”，加快培育国际酒店群落；加快实施峨眉山康养民宿示范工程，做精做强“峨眉山居”“古镇风情”“悠然南山”民宿聚集区，积极打造高端化、多元化、特色化住宿供给体系。加强景城餐饮住宿行业人员培训、品牌培育、服务标准建设，提高餐饮住宿行业服务水平。

第三节 加快发展医养康养

充分发挥良好的生态本底优势、旅游资源优势和道地中药材资源优势，整合和引进优势医疗平台，推动中药材、绿色有机农产品等健康种养业与康疗服务、健康管理和健康文化旅游等健康服务业融合发展，布局构建“高端医疗服务+中医药创新发展+旅居康养+佛禅养生+美容美体”五位一体为主，其他关联产业为辅的“5+N”大健康产业体系。加快四川大学华西峨眉医院、瑞德青春、中国峨眉山国际康养中心、高桥里、南山里等一批医养

康养项目建设，大力发展医疗（美）康养、禅修康养、禅茶康养、避暑康养、温泉康养、森林康养、运动康养、膳食康养、旅居养老等全生命周期健康产品。加快发展中医药养生保健服务，发展中医药治未病，推进中药材向预防、保健、康复、食疗等方向延伸发展，建成集“治未病”“冬病夏治”“养身健体”于一体的全省中药材医药健康融合发展示范区，打造中国西部药谷。加快培育“冬到海南岛，夏到峨眉山”旅居康养口碑，擦亮“康养胜地，健康峨眉”品牌，全力争创全省医（康）养服务业聚集区。

第四节 做大做强赛会业

用活市场化办会模式，打造国际化会展载体，全面构建“1+N”会展体系，加快推动展、会、节、演、赛协同发展，巩固提升峨眉“大会展”品牌，建成成渝地区重要会奖名城。盘活旅博场馆等现有场馆资源，打造综合性、消费类会展平台，提高承接全国性和国际性大型展会的能力。积极承办国际国内品牌展会、经贸投资活动，高规格办好茶博会、药博会，推进四川国际旅游交易博览会升级扩圈。创新引进高能级精品会展，深度融入成都西博会、糖酒会及成渝地区双城经济圈会展体系，推动峨眉山会展产业升级。常态化办好世界传统武术锦标赛、全国武术大赛、系列小球棋类赛等体育赛事，拓展户外山地运动新业态，提升峨眉赛会影响力。发展智慧会展、云展览等新业态。培育引进竞争力强、示范引领作用大的会展龙头企业，加快构建“会展+产业+园区+投资促进”的泛会展服务平台和对外开放交往平台。

第五节 加快发展文化产业

普查整理峨眉传统文化资源，推进佛教文化、武术文化、古籍文献等保护传承和发展创新重点工程，发展文博事业。保护利用文化和自然遗产、非物质文化遗产，推进文化遗产数字化保护项目，建设非遗保护传承基地和文化生态保护区。加快建设国际写生创作基地，加强与国内外顶尖艺术院校合作，通过艺术创新方式多维度展现世界遗产。丰富提炼《只有峨眉山》《圣象峨眉》等演艺活动，培育体验式、互动式、沉浸式新型文化消费模式，全面繁荣演出市场。推动文化创意与旅游等相关产业、传统媒体与新兴媒体融合发展，研发量产具有代表性、吸引力的“峨眉礼物”，推出一批反映峨眉武术、故事、传说等的文化电影、动漫、网游等新型文创产品，全方位展示峨眉文脉。规划城市文化主题公园、文化艺术活动中心、武术运动体验中心，配套新建文创产品孵化园、文旅综合服务中心、美食荟萃街区，引进落地影视拍摄基地、互联网影视产业园、动漫城、游乐城等一批城市综合体项目，形成城市文旅新地标。

专栏3 协同打造区域性现代服务业引领区的重大任务

☆现代商贸：

主城区：提档升级东部以“大润发”“水晶摩尔”、中部以万年华地财富广场、西部以“伊盛百货”、北部以“家家乐”为核心的四大商圈。

景城缓冲带：提升改造峨秀湖片区、黄湾片区、报国片区的特色商旅小镇、特色商业街。

☆餐饮住宿

特色美食街：提升东门地道小吃主题街区、马路桥美食“风味街”、象城文化“风俗街”、报国路美食街、南翼新城保乐力加国际“洋酒街”。

高端酒店群落：形成峨眉山悦榕庄酒店、红珠山宾馆、蓝光己庄酒店、恒邦艾美度假酒店、峨眉山国际康养中心等国际高端酒店群落。

民宿集聚区：打造“峨眉山居”民宿集聚区，实施黄湾民宿集聚区、绥山荷叶民宿集群、观音湖民宿、佛顶山及黑包山茶海民宿等项目，打造省级重点民宿集群；打造“古镇风情”民宿集聚区，以打造“驿道古镇，田园水乡”历史文化名镇为核心，重建重塑茶马古道平原入山第一站、体验古街区、古镇牌坊、文物博览馆、名人故居馆、茶禅体验馆，沿临江河打造高桥至罗目高端文化主题酒店和民宿集群。打造“悠然南山”民宿集聚区，实施高桥兴宏民宿集群项目、沙溪森林小镇、苦蒿坪民宿集聚区项目、龙池山水民宿集群项目等，塑造成最具影响力康养品牌。

峨眉山康养民宿示范工程：推进黄湾镇山区农房改康养民宿项目和峨眉山居·天景改造提升项目，打造黄湾—报国寺—中峰寺—两河口“休闲康养民宿度假带”、清音平湖—九老洞—万年寺“祈福礼佛民宿度假带”、雪芽村—仙山村—龙洞村“原味山居民宿度假带”、雷洞坪—金顶—万佛顶“亲子体验民宿度假带”。

☆康养产业

禅茶养心产品：以佛教禅修养心文化为基础，发展禅学、禅食、禅茶、禅武、禅医、禅乐、禅农等禅文化体验产品，着力打造“人间净土、心灵家园”禅修品牌。

避暑康养产品：在峨眉山景区打造“候鸟式”避暑康养产品；在环峨眉山核心景区乡镇的海拔800米以上区域，打造精品民宿、生态避暑区等20处以上。

温泉康养产品：加入中医医疗，医养融合发展温泉养生、温泉会议、温泉酒店、温泉茶道和温泉地产，定制化开展温泉康养。

膳食康养产品：对峨眉山茶、药膳、素斋、峨眉名小吃等康养食补产品进行深度开发，打造“四川味道”“峨眉风味”“地道小吃”“药食同源”“禅茶素食”“仙侠宴会”等峨眉美食品牌。

健身康养产品：开发峨眉武术、攀岩、滑翔、漂流、登山、露营、滑雪、徒步、低空飞行、汽摩越野、高山蹦极、山地自行车、山地滑草、山地马拉松等，完善“水”“陆”“空”立体化品牌化体育旅游产品体系，打造国内外体育爱好者的运动天堂。

森林康养产品：建设生态康养森林、森林康养步道、配套户外设施等，大力开发原始森林探险游、避暑森林生态游、森林体育游、森林养生游、森林人家体验游等森林康养产品。

☆赛会业

会展业：做大做强旅博会、茶博会、药博会、研学旅游大会、峨眉武术节、冰雪温泉节、音乐节、登山节等精品节会品牌。积极申办世界遗产论坛、世界佛文化论坛，策划举办大健康论坛、中医药康养论坛、中华茶文化论坛等高端峰会。

体育赛事：常态化办好世界传统武术锦标赛，全国武术大赛、系列小球棋类赛等体育赛事，策划举办峨眉武术传承大会、健康徒步大会、国际马拉松越野赛等，拓展滑雪运动、极限运动，以及漂流、探险、攀岩、滑翔等户外山地运动新业态。

☆文化产业

文博事业：实施万年寺无梁砖殿、大庙飞来殿、圣积晚钟、华严宝塔等重点文物保护展示工程，推进峨眉山博物馆陈列改造，建设国际写生创作基地；搭建产学研平台，组建峨眉山世界文化和自然遗产研究院、峨眉山珍稀动植物研究院、峨眉武术研究会等，加强与成都文物考古研究院、四川大学等知名机构、院校合作。

文化创意：精心提升《只有峨眉山》等优质演艺剧目，加快推进“只有峨眉山”戏剧幻城第二期工程，引进国内外优秀剧目来峨演出，鼓励打造中小型、主题性、特色类的文旅演艺产品，逐步培育世界知名演艺产业集群，提升世界级核心吸引物内涵。

第六章 组团打造高品质宜居地

坚持景城一体，秉承“公园城市”理念，突出绿色、智慧、韧性、宜居，明确景城职能分工，全面推进城市南进、景区南拓，提升景城综合承载力，促进山水人文城和谐相融，建成全面现代化、充分国际化的高品质生活宜居地。

第一节 优化景区职能

按照布局融合、功能复合、强化配套要求，推进景城职能分工互补，推进景城相依、景城共荣，形成“山上旅山下居”“山上游山下玩”旅游新形态。充分体现维护生态平衡、保护自然遗产、传承文化遗产、展示自然景观等综合功能，着力提升景区服务品质。优化布局景区旅游服务设施，逐步实施整治或拆除影响风景环境相关服务设施，逐步减少区内村庄自建旅游设施，控制或不再新增酒店、娱乐等旅游设施。推进居民社会调控，分类有序解决历史遗留问题，着力解决景区违建社会矛盾，严格控制景区内人口总量，有序搬迁核心保护区内原住居民。扶持和规范原住居民从事环境友好型经营活动，支持和传承传统文化及人地和谐的生态产业模式，按照生态保护需求设立生态管护岗位并优先安排原住居民。

第二节 做精城市品质

结合地形地貌，利用自然山水、交通廊道和生态隔离，推进山水田林湖城交融，亮出城市天际线、山际线、水际线，打造国

际化特征与传统文化交相辉映、景区风光与现代都市韵味巧妙结合的山拥水润、田园织锦现代公园城市。按照智慧城市、海绵城市、宜居城市发展要求，统筹新城建设和老城改造、产业发展和居住功能、地上和地下空间开发利用，优化城市开发空间结构和人口分布，加快补齐城市各类市政基础设施和公共服务设施短板，全面提高城市要素聚集能力、经济辐射能力和消费带动能力。

全面推进新城发展成势。加强城市规划管控，高标准建设城市道路、静态交通、管廊系统、慢行系统、公共停车场、生态绿地等市政设施，高标准配套教育文体、医疗卫生、农贸市场、社区服务等公共服务设施，建成景城联接总枢纽、旅游集散地、休闲度假城。

全力推进老城有机更新。做好城市功能修补和生态修复，推动老旧小区更新、基础设施更新、空间环境品质更新、旧城产业更新，推进交通缓堵保畅，开展基础设施亲民化、适老化改造和无障碍环境建设，建好峨眉河生态长廊，塑造一批街景小品、小型绿地等城市“微景观”，改善居民生活品质。

全面提升城市治理。深入开展容貌秩序、环卫保洁、城市亮化攻坚战，持续推进“厕所革命”、垃圾分类及处理设施建设，推动实施拆墙并院、拆违增绿等公共空间微更新，展现城市新风貌新魅力。着力推进城市管理细管、众管、智管，完善智慧城管模式，推进城市治理“一网统管”。

第三节 做靓缓冲区域

加强景城交汇最突出的黄湾片区、报国片区、峨秀湖片区等片区建设性质、建设风貌、建设强度的管理和引导，优化建设布局，保护山水林田湖等自然要素，形成展现景城融合形象的主要景观风貌轴线，建成各片功能互补、联系便捷、特色鲜明的宜业宜商宜居生态型功能区。优化提升峨秀湖国家级旅游度假区，加快建设红珠山国际旅游度假区，高标准完善“吃、住、行、游、购、娱”旅游要素，着力开发建设世界级的多元旅游产品体系，建成展现自然山水格局、具有休闲度假、商务会展、文化交流等多功能现代高端旅游区。合理控制旅居地产规模，聚集发展黄湾特色民宿，改造提升旅游服务设施，加快城区基础设施和公共服务设施向三大片区延伸覆盖，构筑全覆盖、分层级、方便游客就近使用的生活服务设施网络。组团布局生态绿带，打造峨眉山—红旗山生态走廊，实现城市与山体绿景系统联系。

第四节 做优城镇特色

以保留生态本底、增强服务功能、改善人居环境为重点，加快推进高桥副中心镇、龙池中心镇、罗目重点镇、黄湾特色镇建设，打造成产业特而强、功能聚而合、形态小而美、机制新而活的精品小镇。做好两项改革“后半篇”文章，优化集镇开发空间结构和人口分布，着力提升综合承载能力，做到秀山秀水，实现集镇发展和自然环境相协调，与乡土文化相融合。统筹推进集镇

“微更新”、畅通集镇“微循环”、开展集镇“微治理”，着力提升城镇整体风貌设计。重点完善集镇市政道路、给排水、垃圾收集处理、公交站台、停车场、公厕等基础设施，提升改造农贸市场、学校、医疗卫生、文化体育等公共服务设施，持续实施集镇美化、亮化、净化、文化等工程。强化集镇产业支撑，推动黄湾、高桥、罗目、龙池依托自然山水风光、工业与人文旅游资源，丰富旅游业态，重点发展旅游休闲、文化创意、生态康养等现代服务业，建设休闲度假文旅小镇，集群打造文旅融合样板区。

第五节 做美幸福村落

巩固省级实施乡村振兴战略先进县创建成果，实施乡村建设行动，按照小规模、组团式、微田园、生态化的要求，坚持景村融合、产村融合，优化乡村生产生活生态空间，建美山水田林路生活场景，打造为望得见山、看得见水、记得住乡愁，美丽宜人、业兴人和的社会主义新乡村，争创省、乐山市乡村振兴示范村。加强乡村建筑风貌引导，推进农房风貌整治试点，保护传统村落，保持和营造富有历史文化特色的田园乡村景观风貌。深入开展“美丽四川·宜居乡村”农村人居环境整治，深化农村垃圾革命、污水革命、厕所革命“三大革命”和清河、清渠、清沟、清路、清院“五清”行动，建立行政村常态化保洁制度。加强农村基础设施现代化建设，全面提升路水电气信“五网”现代化水平，配套建设小体量旅游服务设施。强化农村公共服务供给，改造提升村级活动阵地、便民服务设施和农村文化综合服务中心，加快发

展农村教育、医疗、文化、养老等公益事业。统筹景城城乡基础设施互联互通和公共服务共建共享，推动基础设施向农村延伸、公共服务向农村覆盖。

专栏 4 组团打造高品质宜居地的重大任务

☆城市市政建设：实施新城综合开发、安川片区新城综合开发、公园城市、峨眉河景观工程及配套基础设施、峨秀湖片区城镇化、峨眉山市生态停车场及配套设施、峨眉山市老旧小区改造、城市公共停车场、人行道净化和自行车专用车道建设等项目。

☆乡镇市政建设：城区周边及景区周边集镇农房风貌提升及线网改造工程、罗目镇景区周边集镇农房风貌提升及线网改造工程、中心镇基础设施提升、罗目镇顺河街提升改造项目、高桥农贸市场改造项目等。

☆农村人居环境整治提升：峨眉山市“厕所革命”行政村公厕新建项目、罗目镇鞠槽村 6、9 组人居环境整治提升项目等。

☆乡村振兴先进镇、示范村创建：罗目镇、罗目镇鞠槽村、高桥镇寨子村、高桥镇兴宏村等争创省、乐山市乡村振兴先进镇、示范村。

第七章 加强现代基础设施互联互通

坚持统筹规划、适度超前，围绕补短板强弱项提质量，促进景城基础设施互联互通，实现景城基础设施统筹建设和管护。

第一节 统筹建设交通基础设施

实行景城路网一体规划和统筹布局，优化路网结构和交通组织，建成景城融合发展的交通节点、文化旅游节点、经济节

点。加强景城道路与高速公路、普通国省道和重要县乡道衔接，规划山地轨道交通，加快通用机场建设，加快S6成峨、S48乐荣高速等对外大通道建设，推进“三山”环线建设，打造“大峨眉”交通环线，提升成渝地区双城经济圈旅游交通便捷度。提质全域旅游环线，规划建设张沟—黄茅—鸡公啄“观山之路”，打造串联罗目、高桥、龙池的“乡村振兴康养民宿最美旅游路”，形成美丽乡村旅游产业环线，展现峨眉山“雄秀奇险幽”。加强景城道路景观设计和观光设施建设，完善配套设施，把峨眉好山好水亮出来，让游客沿途观光。推进峨洪路（杨岗至零公里段）置换为景区专有道路，拓宽景区道路瓶颈路段。织密景城农村公路“毛细血管”，强化通村组硬化路建设，优化农村公交线路向村民小组居住集中地延伸，完善港湾站台、综合服务站等配套设施。推进智慧交通建设，完善交通数据实时获取、交通信息交互、交通数据处理的智慧交通平台。完善景城公路安全生命防护、桥涵配套工程，配齐管理养护设施；加强对区域普通国省干线公路重要路段以及桥梁、地质灾害等危险路段实时监测，提升景城道路交通安全。

第二节 统筹增强水安全保障能力

统筹考虑水安全、水资源、水生态和水环境，加快完善现代水网体系和水旱灾害防御体系。统筹景城水资源调配和饮用水保护，实施景城供水一体化工程，推进供水管网互联互通。实施城乡供水一体化工程，巩固提升农村人饮基础设施，提高农村集中

供水率和供水标准，实现景城农村区域市政供水全覆盖。推进景城农田灌溉渠系配套建设，大力发展高效节水灌溉，提高供水保障能力和农业灌溉水利用系数。统筹景城河湖治理，全面推进区域防洪减灾体系建设，重点抓好中心城区及高桥、罗目、黄湾等城镇、景区、集中居住区、农田集中保护区的中小河流防洪治理，重点加强景区等山洪沟治理，完成工农兵水库、观音岩水库等小型水库除险加固，强化龙池湖、苦蒿坪水库管护。全面梳理和规范水务行政管理业务流程和规则，力争搭建满足日常水务行政管理业务需求的一体化协作平台。

第三节 统筹构建现代能源体系

加强景城区域电网和油气管网建设改造，构筑清洁低碳、安全高效的现代能源保障体系。持续加强景城城网建设管理，进一步实施中低压配电网改造调整，推进配电网自动化建设和改造。持续推进农村电网改造升级，进一步加强峨山街道、黄湾镇、罗目镇和高桥镇农网改造。加快完善景城区域油气输配设施系统，推进城市天然气管网及配套设施向景城农村区延伸，提高天然气入户率和燃气保障能力。加快推进景城建设适度超前、车桩相随、布局合理的电动汽车充换电基础设施体系。

第四节 统筹布局信息基础设施

围绕打造新型“智慧峨眉”“数字峨眉”，高水平推进互联感知、智能高效、创新引领的新型基础设施建设。加快 5G 网络规

模化部署，推进城区、景区以及黄湾镇、罗目镇、高桥镇 5G 基站建设，实现 5G 网络在城区、景区全覆盖。高水平建设固网“双千兆”宽带网络，全面完成 IPV6 升级改造。深入实施“宽带乡村”“光网四川”“视听乡村”“信息进村入户”等工程，持续提高景城乡村移动和固定宽带网络覆盖率。加快物联网、地理信息系统、大数据等信息技术在旅游业、现代服务业广泛应用，发展数字旅游，打造新型消费应用场景。加快景城基础设施数字化升级，推进市政公用设施、环卫设施、综合管廊、电网等基础设施改造与 5G 信息网络、传感技术融合建设。加快数字技术在交通、水利、教育、健康、安全、环境等领域的融合应用，建设数字政府，实现景城政务信息系统数据共享、业务协同、高效运转。

第五节 统筹完善防灾减灾体系

提高景城自然灾害综合预警能力，完善地质、气象、洪旱、森林火灾、植物病虫害等自然灾害隐患排查，共建群测群防监测预警体系。提高景城基础设施抗灾能力，完善生命通道系统，加强景城防灾避难场所建设。建立景城一体的重大疾病预警机制和医防结合、全社会参与的重大疫情响应机制，完善重大疫情应急响应分级标准，制定部门和属地责任清单。围绕重点领域和关键环节分级分类分层统一制定应急处置预案，共建共享防洪、排涝、消防、森林防灭火、抗震等应急力量体系和应急指挥体系。坚持平战结合锻炼队伍，共同开展常态化演练，提高应急救援快速反应能力。

专栏 5 加强现代基础设施互联互通的重大任务

☆交通基础设施建设

S6 成峨、S48 乐荣高速建设工程，S429 线绥山镇（太阳村）至绥山镇（城西村）段新建工程，S308 线太泉村至大楠村道路建设工程，张沟旅游公路建设工程、绥山镇顺河村至黄湾镇龙洞村新农村公路建设工程，高桥—罗目—沙溪美丽乡村旅游产业道路工程，罗目镇至龙池镇段幸福美丽乡村路，大为镇双河村至龙池镇苦蒿坪村幸福美丽乡村路、龙池镇南山村至苦蒿坪村幸福美丽乡村路，S308 线荷叶湾综合服务区，绥山镇、峨山街道、胜利街道、高桥镇、罗目镇、黄湾镇、南部山区及景区村组道建设工程等。

☆水利基础设施建设

峨眉山市城乡供水一体化工程、城区供水工程、景城供水一体化工程、峨眉山市第四水厂、第五水厂等新建水厂及配套管网工程、城区区域计量、管网改造工程、水价改革基础设施、峨眉山市二供设施提升改造工程、村镇供水管网提升改造及区域计量工程、峨眉山市取水在线监管平台、山洪灾害防治综合项目、水库新建及清淤工程、观音岩水库水源保护、罗目镇小溪河河堤整治工程、饿涝堰源头分洪工程、信息化平台建设及河湖长制信息化平台建设等项目。

☆能源基础设施建设

绥山镇、峨山街道、胜利街道、高桥镇、罗目镇、黄湾镇、南部山区及景区 10KV 低电压改造工程。

☆信息基础设施建设

在行政村 4G 网络全覆盖的基础上，进一步提升景城乡村 4G 网络覆盖的深度和广度；实施 5G 网络覆盖工程，逐步实现城区、高桥镇、罗目镇、黄湾镇、景区 5G 网络覆盖和具备向行政村用户提供千兆宽带服务的能力。

第八章 强化生态环境共保共治

深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，深入实施生态立市战略，加强生态修复和环境治理，持续改善生态环境质量，建成天蓝地绿水净、鸟语花香人和的成渝地区双城经济圈“后花园”。

第一节 加强自然资源保护

坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，严格落实《峨眉山世界文化和自然遗产保护条例》，严厉打击各类破坏生态行为，确保重要自然生态系统、自然遗迹、自然景观和生物多样性得到系统性保护。按照自然生态系统完整、物种栖息地连通、保护管理统一的原则，合理调整景区范围并勘界立标，与生态保护红线衔接，在重要地段、重要部位设立界桩和标识牌。分类有序解决历史遗留问题，有序引导景区核心保护区群众生态搬迁，实现从景区到城区、从山上到山下、从散居到聚居。根据历史沿革与保护需要，依法依规对景区自然保护地内的耕地实施退田还林还草。持续开展生物多样性研究，建立峨眉山动植物资源数据库，加大对外来物种入侵的监控。深入实施野生动植物保护、极小植物种群与濒危动物物种拯救，加大野生动植物主要原生地、栖息地、迁徙地及生物廊道保护力度。以自然恢复为主，辅以必要的人工措施，分区分类开展受损自然生态系统修复。加强野外保护站点、巡护路网、监测监控、应急救援、森林防灭火、有害生物防治和疫源疫病防控等保护管理设施建设。充分运用云计算、物联网等

信息化手段，加强景区自然保护地监测数据集成分析和综合应用，全面掌握自然保护地生态系统构成、分布与动态变化，及时评估和预警生态风险。

第二节 实施重点生态工程

统筹山水林田湖草系统治理，加强景城生态保护。全面落实“林长制”，深入推进退耕还林和天然林资源保护工程，增加森林资源总量，提高生态产品供给能力。全方位开展“绿秀峨眉”行动，深入推进生态修复地覆土复绿、闲置撂荒地复栽复种、工矿废弃地高效利用、交通关键点增绿添彩“四大行动”，力争到2025年城市建成区绿化覆盖率达42%。全面落实“河（湖）长制”，大力推进水秀峨眉建设，加大河湖岸线资源保护，深入推进峨眉河、峨秀湖、龙池湖等河湖水生态涵养修复工程，切实提升水生态质量，争创四川省美丽河湖。充分发挥“引青进峨”生态功能，加快推进嘉峨片区水资源配置项目建设和城市堰渠“去暗复明”，建设峨眉河、虎溪河、赶山河“三河六岸”滨水走廊、生态湿地，彰显峨眉灵动水韵。大力实施水土流失治理、土地综合整治、矿山生态修复、地质灾害治理等生态保护和修复工程，加强水土保持动态监测网络和监管能力建设，提升水土流失防治水平。

第三节 创新生态保护机制

创新自然资源使用制度，依法界定景城各类自然资源资产产权主体的权利和义务，保护原住民权益，实现各产权主体共建

保护地、共享资源收益。探索制定景城自然保护地控制区经营性项目特许经营管理办法，建立健全特许经营制度，鼓励原住居民参与特许经营活动，探索自然资源所有者参与特许经营收益分配机制。探索自然保护和资源利用新模式，深化集体林权制度改革，发展以生态产业化和产业生态化为主体的生态经济体系。探索全民共享机制，在保护的前提下，在景城自然保护地控制区内划定适当区域开展生态教育、自然体验、生态旅游等活动，构建高品质、多样化的生态产品体系。鼓励金融和社会资本出资设立景城自然保护地基金，对自然保护地建设管理项目提供融资支持。健全生态保护补偿制度，加大对生态移民的补偿扶持投入。

第四节 加强环境保护治理

深入打好大气污染、水污染、土壤污染三大防治攻坚战，加快补齐景城生态环境短板，持续提高景城区域环境质量。联合开展大气污染综合防治，落实大气污染联防联控机制，持续实施煤炭减量、公转铁、扬尘管控、秸秆禁烧等行动，确保环境空气质量持续稳定达标。联合推动水体环境治理，重点深化峨眉河跨界水体综合整治，统筹推进景城结合部污水处理设施建设，加强污水管网互联互通建设；实施景城农村生活污水治理提升工程，推行景城农村垃圾分类和集中处置。加强景城农村面源污染整治，多措并举推进畜禽粪污综合利用。积极开展联动执法，创新联合监管模式。提升生态环境监测监控预警评估水平，强化环境突发事件应急管理，提高突发事件处理能力。

第五节 形成绿色生活方式

大力发展新能源公共交通，鼓励市民和游客采用骑行、步行等绿色出行方式，构建高效、便捷、低碳、优质、智慧、安全的景城绿色交通体系。倡导勤俭节约的消费观，坚决制止餐饮浪费行为，普遍推行景城居民生活垃圾分类，促进塑料源头减量，推动全民在衣食住行娱等方面加快向勤俭节约、绿色低碳、文明健康的方式转变。严格落实绿色产品检验认证标准，推广环境标志产品、有机产品等绿色产品。构建全民参与机制，推进绿色发展理念进机关、进学校、进企业、进社区、进农村，开展创建绿色机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色商场、绿色餐馆、绿色建筑等行动。

专栏 6 强化生态环境共保共治的重大任务

☆加强自然资源保护：实施峨眉山市森林质量提升、峨眉山市区域生态环境质量改善工程、峨眉山市乡镇水源地建设及规范化、峨眉山市地质灾害治理、龙门乡森林防灭火基础设施提升改造、景区森林防灭火基础设施等项目。

☆重点生态工程：实施嘉峨片区水资源配置（峨眉山市生态补水）工程、峨眉山市峨眉河流域生态治理等项目。

☆环境保护治理：实施峨眉山风景名胜区缓冲区生态环境综合提升、峨眉河流域水环境综合治理、中心城区污水管网整治工程、集镇污水管网整治工程、峨眉山市畜禽粪污资源化利用、环境突发事件应急中心建设、环境突发事件物资储备中心建设、重点污染源风险源监控中心建设等项目。

第九章 健全景城融合发展体制机制

深入推进峨眉山市县域集成改革试点和县级市改革，坚决破除制约景城一体化发展的行政壁垒和体制机制障碍，形成要素自由流动的统一开放市场，为更高质量景城一体化发展提供强劲内生动力。

第一节 健全一体化发展规划体系

推进峨眉山市与景区国民经济和社会发展规划、国土空间规划、综合交通规划、旅游发展规划等无缝衔接，形成统筹协调、融合互动的景城一体发展规划体系。充分发挥空间规划基础支撑作用，合理安排土地指标，为规划确定的重大任务落地实施提供空间保障。建立国民经济和社会发展规划、国土空间规划、综合交通规划、旅游发展规划等重点规划共审机制，保障各类规划实施与景城一体发展在总体要求上指向一致，在空间配置上相互协调，在时序安排上科学有序。

第二节 推进土地要素市场化配置

建立健全城乡统一的建设用地市场，探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”改革，依法有序推进集体经营性建设用地入市，建立公平合理的集体经营性建设用地入市增值收益分配机制。加强对景城重大设施项目新增建设用地给予优先保障。探索区域内部耕地占补平衡机制。完善城乡建设用地增减挂钩政策，探索土地增减挂钩节余指标区域内调剂的合作模式。建立健

全城镇低效用地再开发激励约束机制和存量建设用地退出机制，鼓励盘活利用存量建设用地。在符合国土空间规划和用途管制要求前提下，完善统一产业用地政策，开展低效产业用地专项处置，推动不同产业用地类型合理转换，探索增加混合产业用地供给。

第三节 探索一体化建设投入机制

统筹整合景城财政资金，积极争取中央、省、乐山市财政专项支持，确保景城一体化建设投入力度不断增强、总量持续增加。发挥财政资金杠杆放大效应，共同争取开发性、政策性以及商业金融机构对景城交通、市政基础设施、旅游服务设施、生态环境综合治理等领域项目贷款。鼓励金融机构创新开发多元化、个性化的金融产品和服务，探索引进非银行类金融机构，为景城一体化建设提供全方位和多渠道的金融支持。探索共同设立景城一体化发展投资基金，依法依规扩大发行企业债券，统筹支持景城重大产业落地、重大基础设施建设。放宽行业准入标准，扩大民营资本投资领域，推进景城基础设施和公用事业领域市场化改革，鼓励社会资本以多种方式参与景城一体化建设。

第四节 建立产业协同发展机制

围绕做大做强文化旅游、现代服务业，共同制定统一产业招商名录，制定统一的市场准入负面清单，明确产业功能分工，引导产业按照不同细分领域、产业链条在景城合理布局，共同打造具有国际竞争力和影响力的文旅产业集群。探索建立景城产业发

展、重大基础设施建设、公共服务设施的成本分担和利益共享机制、利益争端处理机制，推进协同招商，共同策划包装、对外推介招商项目，实施精准招商。共同搭建各类投资促进活动平台，共同举办经贸投资洽谈会，协力办好各项活动赛事，继续扩大旅博会、茶博会、药博会、峨眉武术节等重大节会活动的区域影响力、竞争力，推进招商引资与投资促进。优化营商环境，提升景城软硬件设施服务能力和品质。发挥市场主体作用，加强要素对接，提升景城资源配置效率和效益。建立领导联系重点产业推进机制，保障景城重大产业项目推进实施。

第五节 推动公共服务标准化便利化

突出均衡化、便捷化、人文化、品质化导向，深化公共服务配套改革，加强公共服务政策协同和标准衔接，推进公共服务普惠化、便捷化，整体提升景城公共服务水平。健全基本公共服务体系，围绕公共教育、就业创业、社会保险、医疗卫生、社会服务、住房保障、公共文化体育、优抚安置、残疾人服务等领域，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设。统筹规划布局基础教育资源，完善幼儿园、中小学等教育设施，推动城区优秀教师向景区、南山片区学校流动，促进教育资源均衡配置。加强基层乡镇卫生院能力建设和村卫生室规范化建设，探索建立紧密型医疗共同体，推动优质医疗资源向景区、南山片区扩容下延，彻底解决农村群众看病就医难问题。加快公共文化设施提档升级，推进文化遗产精心保护和活态传承，统筹公共体育场地设施、农健工程

等建设，推动文化体育资源共享和文化体育事业共同发展。

第六节 完善行政管理高效运转机制

以理顺治理架构、优化服务保障、改善治理环境、提升治理效能为工作重点，主动理顺景城管理体制，探索建立一套办事高效、运转协调、行为规范的景城一体化行政管理体系，实现统一管理、统筹发展、权责匹配。探索创新景城财政管理体制，更好履行财政职责。实施景城机构一体化管理运行机制，优化景城组织机构职能职责，对景城职能职责相同、交叉的规建、交通、文旅、民宗、综合执法等部门推动联合办公。促进景城党政机关和企事业单位干部、技术性人才实现常态化互派交流挂职，畅通景城干部交流渠道。深化“放管服”改革，推进景城政务互通，围绕梳理事项清单、统一业务标准、制定办理流程、设置通办窗口、建立授权信任机制等内容开展协同合作，推动景城政务事项通办，逐步覆盖行政审批、公共服务、综合性企业服务、公共资源交易、服务监管等全领域。对接市公共资源交易中心网上办事大厅服务功能，深入推进政务服务全流程网上办理，融合线上线场景，形成统一用户认证、政务数据共享、服务接口对接、政务应用集成、政务应用汇聚等多样化的对接模式。

第七节 推进社会治理共建共享共治

不断健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，实现景城社会治理质效提升、多元共治。加强公共事

务应急联动管理，健全自然灾害、动物防疫检疫、卫生应急协作、社会安全事件和重大传染病联防联控机制，常态抓好疫情防控、防灾减灾、森林防灭火。加强跨区域跨部门的业务协同、信息共享、应急演练，推进防灾减灾救灾一体化。建立突发应急事件联动处置平台，实现应急救援系统联网联动。推动景城消防协同部署、统一调度。加强景城联合执法制度化建设，协同开展执法互助、执法监管。共同推进依法治旅，成立景城旅游环境综合整治领导小组，定期或不定期联合开展旅游环境综合整治。联合构建信息互通、资源共享、打防联动的警务协作格局，在维护稳定、打击犯罪、治安管控、交通管理等领域广泛合作。推进以110报警为主的警务协作和救助系统联网联动。联合加强非法组织、重大违法犯罪打击力度，加强调查、取证、追逃协作，相互提供技术和警力支援。

第十章 规划保障措施

坚持党的领导，突出规划引领，强化政府主体责任，加强资源合理配置，广泛调动社会参与，确保《峨眉山市“十四五”景城融合发展规划（2021-2025）》目标和重点任务顺利完成。

第一节 加强组织领导

强化景城一体发展领导力量，负责研究推动景城一体发展的重大战略、政策措施、规划布局、合作协议、重大项目等重要事项，及时发现并解决存在的困难和问题。落实各相关部门主体责

任，主要负责同志要亲自抓、负总责，扎实有效推进，制定所负责的细化方案，明确目标任务、工作范围、实施步骤等具体事宜，确保景城一体发展各项重大任务、政策措施落地落实。

第二节 健全配套政策

在本规划指导下，抓紧组织编制基础设施互联互通、产业协同发展、城乡融合发展、生态环境共保共治、社会治理共享共治等实施方案。加快研究出台创新、产业、投资、金融等配套政策和综合改革措施，推动形成 1+N 政策体系。完善人才激励机制，培育开发和柔性引进一批急需的文化旅游、医养康养等重点领域紧缺、高端人才。健全完善重大经济指标协调划分的景城行政部门内部考核制度，建立统一指标考核体系。树立景城综合运营理念，通过高水平策划、高起点规划、高标准建设、高效率运营，加快推进景城高质量发展。构建政府、市场、社会协同推进的景城一体发展参与机制，提高人民群众的认知度和参与度，形成群策群力推进景城一体发展的新局面。

第三节 扩大有效投资

准确把握景城一体发展需求，统筹当前和长远、传统与新型、补短板和加长板关系，按照“四个一批”（储备一批、新开工一批、加快推进一批、建成一批）要求，围绕交通水利能源、新型城镇化、新型基础设施、旅游产业、民生福祉等重点领域开展项目谋划储备，发挥好项目带动投资的关键作用。落实项目用地保

障，灵活运用增减挂钩、增存挂钩、土地整理和工矿废弃地等政策，盘活存量、争取增量，统筹安排使用土地指标，优先保障景城重大项目建设。完善政府投资决策机制，突出在强基础、增功能、惠民生、利长远方面的主导作用，加强事中事后监管，提升景城一体建设投资质量和效益。

第四节 抓好考核评估

将规划确定的主要目标、重点任务、重大事项、重大改革、重大项目分解至年度计划，制定年度重点任务清单。按照“清单制+责任制”要求，将年度重点任务纳入市级和景区绩效考核，联合开展常态化调研督导和考核结果认定。加强景城统计工作和数据开发应用，探索建立科学全面的景城一体发展动态监测指标体系和监测方法。建立规划实施第三方评价机制，适时开展规划中期评估和总结评估，及时总结景城一体发展重点任务推进情况，确保一体发展落地落实。

