

## 2023 年峨眉山市绩效工作开展情况

### 峨眉山市行政审批局企业和个人开办印章刻制服务

#### 政策支出绩效评价报告

#### 一、财政政策基本情况

政策名称：企业和个人开办印章刻制服务

政策主管单位：峨眉山市行政审批局

政策实施单位：峨眉山市行政审批局

#### （一）政策概况

##### 1、政策立项背景和目的

根据《关于印发四川省深化“放管服”改革优化营商环境 2020 年工作要点的通知》（川办发〔2020〕31 号）、《关于印发四川省深化“放管服”改革优化营商环境 2021 年工作要点的通知》（川办发〔2021〕17 号），鼓励地方开展提供免费刻章、免费寄递服务，实现企业开办“零见面”、推动企业开办“零成本”。深入贯彻党中央国务院和省委省政府关于深化“放管服”改革优化营商环境决策部署，全面落实《优化营商环境条例》，坚持不懈推进简政放权、放管结合、

优化服务改革，加快政府职能深刻转变，着力打造市场化、法治化、国际化营商环境。

## 2、政策资金来源及使用情况

企业和个人开办印章刻制服务经费指标是 2023 年部门年初预算，预算金额 80 万元，为县级财政资金。项目资金于 2023 年 2 月由市财政局根据年初预算下达，资金到位及时，到位率 100%。

根据实际产生的刻章费用计算，2023 年度支付 2022 年 3-5 月印章刻制费用 20.43 万元，2023 年 1 月印章雕刻费用 3.64 万元，2022 年 10-11 月、2023 年 2 月印章费 20.1 万元，共计支付 44.16 万元。资金开支范围、标准及支付依据均合规合法。

## 3、政策实施情况

2020 年 6 月经市政府同意，行政审批局通过竞争性磋商方式采购了“峨眉山市行政审批局企业开办印章刻制服务项目”，中标单位为乐山鑫昌鑫印章雕刻中心，服务期限 1 年（2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日），服务内容为新开办企业免费刻制一套印章（含公章、法人章、财务章、发票章），中标价为 500 元/套。2021 年 6 月，行政审批局再次通过竞争性磋商方式采购了“峨眉山市行政审批局企业开办印章刻制服务项目”，中标单位为乐山鑫昌鑫印章雕刻中心，

服务期限 2 年（2021 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日），服务内容为新开办企业免费刻制一套印章（含公章、法人章、财务章、发票章），中标价为 500 元/套，以实际产生的刻章数量按季结算费用。

2023 年峨眉山市新增市场主体 4302 户，促进市场稳进发展增势，全年累计为市场主体赠送印章 5025 枚。

## **二、评价工作开展及项目情况**

### **（一）评价目的**

本次绩效评价的目的是通过了解企业和个人开班印章刻制服务资金使用合规性、政策计划目标完成情况、政策管理状况，以及政策产出和结果，总结企业和个人开班印章刻制服务的成绩和存在的问题，为今后完善政策的管理提供可行性参考建议。

### **（二）评价方法**

经过资料数据核查、政策单位自评、访谈座谈等必要的评价程序，在梳理、分析评价数据资料的基础上，形成绩效评价报告。

### **（三）现场评价抽样选点情况**

根据《峨眉山市财政局关于开展 2024 年绩效评价工作的通知》（峨财通〔2024〕21 号）要求，综合考虑本政策相关要求及峨眉山市实际情况，现场考察点主要为行政审批局。

## **三、评价结论及绩效分析**

## （一）评价结论

本政策决策规划合理，符合省委、省政府决策部署，程序严密，制度较为完善，资金使用较为合理。确保了峨眉山市推进简政放权、放管结合、优化服务改革，加快了政府职能深刻转变，打造了市场化、法治化、国际化营商环境，达到了预期效果。得分 93 分。

## （二）绩效分析

### 1. 政策设计

（1）目标科学。根据《关于印发四川省深化“放管服”改革优化营商环境 2020 年工作要点的通知》（川办发〔2020〕31 号），《关于印发四川省深化“放管服”改革优化营商环境 2021 年工作要点的通知》（川办发〔2021〕17 号），开展提供免费刻章、免费寄递服务，推动企业开办“零成本”。政策目标明确合理，支持范围与政策规划匹配，目标设定与客观需求一致。

（2）项目协同。政策专项间制度顶层设计不存在缺陷或缺失，统筹协调、互为补充，无交叉重复或前后矛盾。

（3）对象全面。本项目实现对峨眉山市市属内所有街道、乡镇新办个体工商户、企业均实施免费办理刻章服务，政策实施对象覆盖全面。

（4）标准合理。政策标准制定符合《关于印发四川省深化“放管服”改革优化营商环境 2020 年工作要点的通知》（川办发〔2020〕31 号）、《关于印发四川省深化“放管服”

改革优化营商环境 2021 年工作要点的通知》(川办发〔2021〕17 号)文件要求,充分考虑了对象、区域、环境、经济发展等因素。

## 2.政策执行

(1) 实施对象精准。本项目补贴奖励范围为在峨眉山市市内新办个体、企业,对符合条件的市场主体按申请按时刻章率 100%,实施对象与政策预期相匹配。

(2)政策调整及时。2023 年峨眉山市新增市场主体 4302 户,稳住了市场发展增势,全年累计为市场主体赠送印章 5025 枚。实际刻章费用按实际产生刻章数量结算。

截止 2023 年 6 月 30 日,政府采购印章服务合同到期,峨眉山市行政审批局向市政府请示,同意从 2023 年 7 月 1 日起,在重新采购印章服务的过渡期间,对新开办市场主体提供的免费刻制印章费用由财政按实结算。在此期间市行政审批局共实施三次公开招标,均流标。结合峨眉山市具体情况,继续提供免费刻制印章服务将产生较大开销,从 2024 年 4 月 1 日起暂停对峨眉山市新开办市场主体提供免费刻章服务。

政策根据实际情况动态调整,调整及时准确,合理可行。

(3) 执行机制同向。政策专项实施过程中方式方法同向,不存在明显相悖或不合理之处。

(4) 政策执行质量。项目严格执行政策要求,科学规范应用政策指导专项资金的使用,并不断加强风险管控。

### 3. 政策效果（产业发展类）

该政策为服务产业，政策实施效果与省委、省政府重大产业政策、规划布局、资金投向等匹配吻合。开展提供免费刻章、免费寄递服务，坚持不懈推进简政放权、放管结合、优化服务改革，加快政府职能深刻转变，着力打造市场化、法治化、国际化营商环境。2023年峨眉山市新增市场主体4302户，稳住了市场发展增势，全年累计为市场主体赠送印章5025枚，为全市各类新开办市场主体减轻了一定负担。实现了企业开办“零见面”、推动了企业开办“零成本”。

### 四、存在主要问题

1. 新办市场主体中个体工商户占比较大，个别个体工商户由于投资成本较小，投资者年龄较大，或为短期、季节性经营开设点，故选择不办理免费刻章。

2. 经问卷调查，部分群众反映，市场主体注销时销章较为麻烦。

### 五、建议及措施

1. 加强对新办市场主体申请资料审核，保证资料的真实性。

2. 鉴于此项目已无开展必要性，建议对项目实行政策调整。

## **天网、信息化建设及运维费项目支出绩效评价报告**

### **一、项目概况**

项目名称：天网、信息化建设及运维费

项目主管单位：峨眉山市公安局

项目实施单位：峨眉山市公安局

#### **（一）项目基本情况**

“天网一期”项目根据《关于公安“天网”工程续签合同等相关事宜的决定》峨府定（2017）30号文件，2017年底开始建设，天网一期建设了核心视频专网平台，完成了城市道路视频看得见、数字化、高清化，建立指挥中心的大屏、大厅、核心机房等相关配套设施的建设，初步搭建了视频专网网络结构。

“精细化道路”项目根据《中共峨眉山市委常委会议决定事项通知》峨委十四届（2017）35-10号文件建设，峨眉作为旅游城市发展，应市委要求，在旅游干线（天下名山一高速路口）和名山路（大转盘—中路口）两条道路交叉口无死角，全覆盖，实现两条道路城市交通精细化管理，实现两条道路全覆盖。建设5个AR治高点，达到我市主城区三分之一全景；1、建设视频结构化，满足海量视频的查询、分析和快速应用；建设人脸识别系统和人脸图片库，用于相关人员的查找、比对和身份确认等；2、建设车综管理系统和车辆图片库，用于相关车辆的查找、比对和身份确认等；3、建设两条线路全绿波，实现红绿灯联动模式，为智能交

通打下基础；4、扩容建设视频专网平台，建设车综管理平台，整合峨眉交警和相关单位的社会视频资源数据，实现资源共享、共用。精细化道路管理道路项目的建设完成了后台应用智能化、防控网络立体化；极大提高我市天网的覆盖范围和智能化应用能力，为我市的“智慧化”城市打造、城市双创、大型活动安保、治安防控、侦查破案、服务群众提供了有力技术支撑。

“精细化管理道路”由峨眉山市公安局根据《关于峨眉山市旅游环境秩序整改提升方案有关事项的决定》（峨府定（2019）60号）文件拟定的《峨眉山市公安局关于增加天网点位有关事项的请示》（峨公（2019）104号）文件建设，项目于2020年4月28日验收计费，计费周期为五年（60个月）

“天网二期”项目是根据《关于实施“天网”二期项目建设的决定》峨府定（2020）62号文件建设，通过天网二期建设，达到“五促”目标，更好服务峨眉创“国家级卫生城市”、“国家级文明城市”活动，作为平安峨眉的坚强保障。

“入川即检”项目是根据《四川省应对新型冠状病毒肺炎疫情应急指挥办公室文件》（川疫指办发（2022）115号文件）拟定的《峨眉山市公安局关于增设“入川即检”疫情防控视频设备的请示》（峨公〔2022〕113号）建设，在峨眉大为高速收费站、龙池高速收费站、峨眉山高速收费站、符溪高速收费站安装9个监控点位，实现来峨车辆和人员的实时监控，为疫情防控提供视频数据支撑，系统融合在已建天网

平台，疫情过后继续为我市的治安防控和侦查破案提供视频数据支撑。

公安四级网和移动警务通是为公安工作提供的基础支撑，《省公安厅、乐山市公安局绩效考核清单》要求移动警务通配备率达到 80%，公安接入网（四级网）是公安业务开展的基础条件。

## （二）项目绩效目标

### 1. 项目主要内容

由中国电信峨眉山市分公司（以下简称“电信公司”）中标承建了天网一期、道路精细化管理项目、道路精细化管理增量项目、天网二期、“入川即检”项目共计 532 个高清监控点位（1253 个摄像头），5 套高空瞭望点位，15 套红绿等控制（绿波），32 个违停抓拍等设施，采取政府购买服务的方式投入使用。

2023 年全局在职民警 294 人，移动警务通配备 243 台，配备率 82.65%，公安接入网（四级网）共 32 条裸纤专线。

2. 绩效目标。提升城市管理水平，增强行政效能，提高服务质量，落实“平安峨眉”建设。完成点位标清改高清后的服务费支付和 125 个监控摄像头及相关辅助设施的运维；摄像头清晰度高于 200 万像素；为城市应急体系建设提供相应的信息平台，满足突发案事件应急处置决策、指挥、调度、协同作战需要，为社会公共信息系统整合、共享提供支撑平台，提升城市管理水平，增强行政效能，提高服务质量，落

实“平安峨眉”建设，提升城市管理能力，公安破案率提高20%，为大型安保活动保驾护航。

3. 申报内容与实际相符，申报目标合理可行。

### **（三）项目评价步骤及方法**

经过资料数据核查、项目单位自评、访谈座谈等必要的评价程序，在梳理、分析评价数据资料的基础上，形成绩效评价报告。

## **二、项目资金申报及使用情况**

### **（一）项目资金申报及批复情况**

经费纳入部门预算。2023年部门预算草案中天网、信息化建设及运维费预算为1110万元。项目资金申报及批复符合资金管理办法等相关规定。

### **（二）资金计划、到位及使用情况**

1. 资金计划及到位。2023年该项目本级资金年初预算数为1110万元，调整后预算数为543.17万元，按计划按时到位，资金到位率100%。

2. 资金使用。截止2023年年底，该项目资金实际支出543.17万元，资金分配主要用于天网一期、二期服务费，精细化道路项目、精细化道路项目增量服务费、“入川即检”、四级网服务费，移动以及天网电费。其中：天网一期支付2170249元，精细化道路1647964元，移动警务终端服务费775065元，四级网服务费366547.66元，天网电费471856.6元。资金开支范围、标准及支付依据均合规合法。

### **(三) 项目财务管理情况**

严格执行财务管理制度，严格按照项目资金管理办法开支资金，财务处理及时，会计核算规范，无违反国家统一的会计制度规定的行为发生。

### **三、项目实施及管理情况**

**(一) 项目组织架构及实施流程。**该项目由电信公司按照公安标准建设，并根据公安考核结果每季度、每月支付服务费用及天网电费。

**(二) 项目管理情况。**根据《研究峨眉山市公安“天网”工程续签合同相关事宜纪要》(峨府议(2017)2号)、《关于公安“天网”工程续签合同等相关事宜的决定》(峨府定(2017)30号)、《中共峨眉山市常委会议决定事项通知》(峨委十四届(2017)35-10号)、《峨眉山市公安局关于增加天网点位相关事项的请示》(峨公(2019)104号)及发改局、财政局、公共资源交易中心、审计局和峨眉山市政府的回复意见、《峨眉山市人民政府常务会议决定事项通知》(峨府定(2020)62号)、《峨眉山市公安局关于增设“入川即检”疫情防控视频监控设备的请示》(峨公(2022)113号)及峨眉山市财政局回复意见和峨眉山市新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控指挥部收文处理意见等文件要求实施。针对该项目，峨眉山市公安局拟定了《峨眉山市高清智能化天网改造工程设计任务书》、《峨眉山市高清智能化天网改造工程可行性方案》以及《峨眉山市高清智能化天网改造工程技术方案》等相关

技术性文件并报乐山市公安局科技信息化支队批准，电信公司的改造符合《四川省公安机关监控报警工程建设与验收规范（试行）》（川公通发（2013）96号）、《四川省公安视频图像信息联网共享总体技术方案》（川公通发（2013）144号）文件的标准和要求。

“天网一期”项目2017年底开始建设，在原有模拟天网143个点位基础上进行改建，将原有天网一期点位建设点位上模拟摄像机，改造为200万高清数字摄像机，于2018年3月30日验收计费，计费周期为六年（72个月），每年的费用为171.6万元（电费由公安局另支），于2024年3月30日到期。

“精细化道路”于2019年9月19日验收计费，计费周期为五年（60个月），每年的费用为3379113.6元（叁佰叁拾柒万玖仟壹佰壹拾叁点陆元），将于2024年12月到期。项目建设5个AR治高点，达到我市主城区三分之一全景；1、建设视频结构化，满足海量视频的查询、分析和快速应用；建设人脸识别系统和人脸图片库，用于相关人员的查找、比对和身份确认等；2、建设车综管理系统和车辆图片库，用于相关车辆的查找、比对和身份确认等；3、建设两条线路全绿波，实现红绿灯联动模式，为智能交通打下基础；4、扩容建设视频专网平台，建设车综管理平台，整合峨眉交警和相关单位的社会视频资源数据，实现资源共享、共用。

“精细化管理道路”项目于2020年4月28日验收计费，

计费周期为五年（60个月），服务周期为5年（60个月），每年费用为576000元（大写：伍拾柒万陆仟元）。精细化道路管理道路项目的建设完成了后台应用智能化、防控网络立体化；极大提高我市天网的覆盖范围和智能化应用能力，为我市的“智慧化”城市打造、城市双创、大型活动安保、治安防控、侦查破案、服务群众提供了有力技术支撑。

“天网二期”项目于2022年2月24日验收计费，计费周期为三年（36个月），服务周期为5年（60个月），每年费用约为4929753.36元（大写：肆佰玖拾贰万玖仟柒佰伍拾叁点叁陆元），该项目将于2027年2月到期。内容为：前端点位增加：200个点位，其中包括设备球机175台、枪机175台、人脸识别机20台、AR鹰眼2台、布控球3台、全绿波点位7个；视频专网扩容建设：前端193个点，7个红绿灯路口共计200条线路视频专网安全管理1套（无代理水印安全、终端无代理准入认证、网络智能防御）视频专网平台在原有平台基础上进行功能扩充，软件许可扩容建设500路，流媒体扩容5台，存储服务器1台；增加视频结构40路，增加态势服务。

“入川即检”项目于2022年9月30日完工，2023年3月17日验收计费，计费周期为3年（36个月），每年费用为221400元（大写：贰拾贰万壹仟肆佰元），该项目将于2026年3月到期。

### **（三）项目监管情况**

为保证项目的正常运行，峨眉山市公安局在与电信公司的合同中专门制定了《使用物基本要求》和《运维考核要求》并严格要求电信公司每日填写日巡查记录，每月提供维护折告，每季度提供总结报告；同时结合平台自检和上级公安村关的考核数据对电信公司实施考核。每季度的费用支付均相据考核情况扣除应扣款项予以支付。通过以上措施，项目在运行过程中保证了在线率在合格范围，符合公安的使用要求。

#### **四、项目绩效情况**

##### **（一）项目完成情况**

通过该项目的实施，完成公安局指挥大厅、机房改造，搭建了峨眉山市公安视频专网和视频存储、应用平台及 UPS 电源等相关设施的建设。

项目截至 2023 年底，任务全部完成，质量合格并正常使用。

##### **（二）项目效益情况**

提高公安破案率：该项目实施，减少了侦查人员对于案件的侦查时间，提高了公安破案率。

预防事故的发生率：监控系统的部署对社会负面行为起到了较强的威慑效果。

满意度：该项目的实施，提高了案件的打击率，降低了街面盗抢案件的发生率，提升了群众的安全感，社会总体满意度得到了极大的提升。

为保障实现社会长治久安提供技术支持：本项目的设立

和实施为智慧城市提供了骨干应用，为城市管理提供实时监测、动态预警服务，完善了智慧城市的子系统建设；为政府部门提供应用资源；提升社会管控能力，提高峨眉山市公安机关反恐维稳、治安防控、侦查破案、公安管理能力，完善峨眉山市立体化数字化防控体系建设。因此具有可持续实施效益。

总体成效：通过“天网一期”和“精细化道路”“天网二期”项目的建设，目前已基本搭建了我市的视频专网骨架和应用平台，经过近五年的运行，目前取得了预期成效。“视觉计算”项目是以上项目上的数据赋能，进一步提高我市天网监控点精准实时防控能力。从全市应用主要有以下五个方面的效能：一是促畅通；通过红绿灯车流自适应，极大的提高了道路通过率，违停抓拍的投入使用，有效遏制了车辆的乱停乱放。二是促整洁；项目的建成，为旅游秩序的整治提供了强大的技术支撑，结合高点视频监控的应用，通过视频巡视，及时反馈相关职能部门，促进经营场所外观整洁、有序，无占道经营等；道路保持干净整洁；街头、路边无乱倒垃圾现象；垃圾桶无外溢杂物。2018年至今，峨眉山市多次迎接双创等检查，系统配合市委宣传部等部门圆满完成了每一次的迎检任务。三是促平安；通过数据赋能，为侦查破案提供有力支撑，2023年共采集涉案(事)件视频692起，其他求助协助案件351起，促使偷盗摩托车、电瓶车、自行车、门店盗窃、扒窃、街面抢夺等违法犯罪进一步遏制，治安刑

事案件发案数大幅下降，提升群众安全感、幸福感满意度。四是促防控；通过数据赋能，实时对重点地段、重点人员、重点车辆的管控预警，进一步发挥现有天网监控的预防管控能力。五是促安保；通过项目建设，为我市的旅博会、茶博会、药博会等安保提供了实时全局的视频图像支撑，为领导决策提供了科学依据。

## **五、评价结论及建议**

### **（一）评价结论**

本项目决策规划合理、属于公共财政支持范围，符合省委、省政府决策部署，程序严密，制度较为完善，资金使用较为合理。确保了峨眉山市“智慧化”城市打造、城市双创、大型活动安保、治安防控、侦查破案、服务群众的有力技术支撑，减少了侦查人员对于案件的侦查时间，提高了公安破案率达到了预期效果，对社会负面行为起到了较强的威慑效果，提升了群众的安全感和社会总体满意度。得分 96 分。

### **（二）存在的问题**

1. 目前天网工程的覆盖范围小，覆盖密度低。目前现有天网数与峨眉山市城市面积存在严重不匹配：根据发达地区每平方公里的城区面积所需天网比例（至少为 80 点位/平方公里）才能发挥天网的最大化功效计算，峨眉山市目前拥有的点位数和城市规模不匹配。

### **（三）相关建议**

1. 持续投入，扩大覆盖范围和密度，同步开展视觉计算

等人工智能建设，提高数据赋能能力，最大发挥天网在城市管理、公安破案等服务民生领域发挥重大作用。